

## أشاد عالياً بقرار رئيس الجمهورية بتشكيل لجنة تحقيق في جريمة الضالع

# مؤتمر الحوار الوطني يستأنف أعمال جلسته العامة الثالثة



معا لدعم مخرجات الحوار الوطني

بالحوار تصنع المستقبل

الجلسة العامة الثالثة

مخرجات الحوار الوطني

تتابع مؤتمر الحوار الوطني الشامل بأسف شديد الجريمة الشنعاء المتعملة بقصف خيمة العزاء في الضالع وما أسفرت عنه من ضحايا أزهقت أرواحهم، وسفكت دماؤهم من قبل أياد أئمة.

وإذ يتقدم المؤتمر بصداق العزاء وجميل المواساة إلى أسر الضحايا يدين بأشد العبارات هذه الجريمة ويرجو أن لا تكون إحدى المحاولات البائسة لعرقلة مسارات التسوية السياسية التي أوشك مؤتمر الحوار على استكمال لبناتها.

ويشهد مؤتمر الحوار عالي بقرار الرئيس عبدربه منصور هادي رئيس الجمهورية - رئيس مؤتمر الحوار بتشكيل لجنة التحقيق العاجل في الجريمة ويطلب اللجنة بسرعة الكشف عن ملابساتها وفضح الجرمين ومخططاتهم، وإطلاع الرأي العام على كل التفاصيل، وتقديم الفاعلين ومن أصدر التوجيهات ومن خطط و ستر إلى القضاء لئلا نالوا جزاءهم العادل ليكونوا عبرة وليرتاح الوطن من شروهم، ويتنصق أهالي الضحايا للأبرياء.

ويهب مؤتمر الحوار الوطني الشامل بالجميع أفرادا ومنظومات ومؤسسات الوقوف صفا واحدا لإفضال كل مخططات إعاقة مسارات الانتقال إلى اليمن الجديد، وكل محاولات جر الوطن إلى أتون الاحتراب والخراب. جنب الالوطن اليمني كل سوء وحمام من عبث العابثين.

استعرض أعضاء مؤتمر الحوار الوطني الشامل في جلسة أمس التقرير المقدم من فريق عمل بناء الدولة والذي قراه رئيس الفريق الدكتور محمد علي مرام ونائبه رئيس الفريق علي ابو حليفة ونا غنام.

وتضمن التقرير أهداف الفريق خلال الفترة الماضية والمتضمنة هدفا رئيسيا ركز على وضع مشروع بناء الدولة (أسس الدستور ومبادئه)، وأهدافا فرعية شملت تحديد العناصر الخاصة بكل محور من محاور بناء الدولة بشكل تفصيلي، وتعميق المناقشة حول الرؤى المقدمة من الفريق حيال المحاور السبعة وفي ضوء نتائج الجلسة العامة الثانية، والوصول إلى توافقات إزاء المحاور المختلفة، وإعداد مصفوفة للعناصر والمسائل التي ينبغي أن يتضمنها الدستور.

وأشار رئيس الفريق الدكتور محمد مرام إلى أن تقرير فريق عمل بناء الدولة، تضمن في بعض القضايا الرؤى المتعددة التي يفترض حسمها من قبل الفريق قبيل تشكيل لجنة صياغة الدستور، وبما يعكس الاحترام الموضوعي للإرادة الشعبية، وقرارات الفريق والتشخيص الواقعي للتحديات والمشاكل القائمة والوليات الانجاز التي يمكن ملاحظتها في مضمون وملاحق هذا التقرير.

وأوضح أن الفريق ناقش باستفاضة معايير تشكيل لجنة صياغة الدستور لإثاحة القدر الكافي من الخيارات للرقابة والاضراف على مخرجات لجنة صياغة الدستور، بما يفضي إلى مشروع دستور توافقي يحظى باصوات غالبية المستفيين .

مبيانا أن فريق بناء الدولة استطاع احتواء نداعيات الخلافات الطارئة حول الدستور الدستورية الأساسية من خلال عرض بدائل مختلفة للحلول المستوعبة لتوجهات اليمنيين .

وقضت الموجهات الدستورية الواردة في التقرير النهائي لفريق بناء الدولة ( مجال الأسس السياسية) أن الشريعة الدستورية ، وسيادة القانون، أساس نظام الحكم في الدولة ، ولا يجوز تغيير النظام بأي وسيلة أخرى مخالفة لأحكام الدستور ، وأن تلتزم الدولة بضمان نفاذ سيادة القانون على الجميع بدون استثناء، والتأكيد على إعمال مبدأ المساواة والحاسية على كل من يتولى وظيفة عامة بما في ذلك رئيس الجمهورية ورئيس الوزراء ونوابه والوزراء ونوابهم، وكذا الأجهزة والمؤسسات والهيئات العامة ونوابهم ، وكذا حظر أي حصانة من المساءلة لأي منهم، ويتوجب على هؤلاء تقديم إقرارات بالذمة المالية لهم ولأبنائهم وزوجاتهم ، خلال شهر من تعيينهم وخلال شهر من انتهاء مهتهم .

وشددت الموجهات الدستورية، أن على الحكومة مسؤولية اتخاذ التدابير التشريعية والتنفيذية لضمان حيادية أجهزة الدولة المدنية والعسكرية والأمنية، والتمييز بين موارد الدولة وإمكاناتها، وبين ملكيات المسؤولين في الدولة والحزب والأحزاب الحاكمة، وأن يحظر استخدام أو تسخير المال العام ومقدرات الدولة وأجهزتها للمصلحة الشخصية أو الحزبية، وكذا حظر استغلال دور العبادة لنشر الأفكار الحزبية والدعوة لتحقيق مصالح سياسية ، وللتحريض على الكراهية واللعنن أو الفتنة بين أبناء الشعب.

ونصت الموجهات الدستورية، على أن النظام السياسي نظام ديمقراطي، يقوم على التعددية السياسية الحزبية ، بهدف التداول السلمي للسلطة ، والأحزاب السياسية عماد العمل السياسي الديمقراطي، وحرية تكوين الأحزاب مكفولة دون حاجة إلى الحصول على ترخيص من أي جهة إدارية، وأن يكتفى بوجود هيئة مستقلة، يتم إيداع وثائق التأسيس والإشهار لديها، وتتولى الهيئة إصدار وثيقة بذلك، وأن يكون من حق أي متضرر من قيام هذا الحزب اللجوء للفضاء وأن لا يجوز حلها أو وقف نشاطها إلا بحكم قضائي بات من محكمة مختصة وأن يحظر تغيير حرية تأسيسها أو

السلحة. كما شدت الموجهات على حظر استخدام الخطاب الديني في العمل السياسي ويعتبر كل قول أو فعل يكفر مسلما أو جماعة أو توجها سياسيا أو دينيا أو فكريا في اليمن جريمة يعاقب عليها القانون.

وفيما يتعلق بهوية الدولة أشار التقرير إلى ان الفريق توافق على عدد من القرارات منها أن يكون اسم الدولة هو الجمهورية اليمنية في حال بقاء الدولة بسيطة، أو جمهورية اليمن الاتحادية في حال تغير شكل الدولة إلى دولة اتحادية.

وشأن لغة الدولة الرسمية بين التقرير أن اللغة العربية هي اللغة الرسمية، مع الاهتمام بتطوير اللغة الهيرية والسقطرية، في حين أن أكد التقرير على أن اليمن دولة عربية إسلامية مستقلة ذات سيادة، وهي وحدة لا تتجزأ ولا يجوز التنازل عن أي جزء منها، والشعب اليمني جزء من الأمتين العربية والإسلامية. وأوضح التقرير أن الفريق توافق على أن المواطنين متساوون أمام القانون في الحقوق والواجبات دون تمييز بسبب الجنس أو العرق أو الأصل أو اللون أو الدين أو المذهب أو المعتقد أو الرأي أو الوضع الاقتصادي أو الاجتماعي، وضرورة التزام الدولة بالعمل بميثاق الأمم المتحدة والإعلان العالمي لحقوق الإنسان والمواثيق والمعاهدات الدولية التي صادقت عليها السلطة التشريعية في اليمن و ميثاق جامعة الدول العربية وقواعد القانون الدولي.

وأكد التقرير أن الفريق توافق على أن الشعب مالك السلطة ومصدرها وبممارسة بشكل مباشر عن طريق الاستفتاء والانتخابات العامة كما يزاولها بطريقة غير مباشرة عن طريق الهيئات التشريعية والتنفيذية والقضائية، وأن يقوم النظام السياسي للدولة على أساس التعددية السياسية والحزبية بهدف التداول السلمي للسلطة ويجرم تغيير النظام السياسي أو العمل على تحقيق أهداف سياسية أو اقتصادية واجتماعية أو ثقافية بالعنف والقوة المسلحة أو الانقلابات العسكرية.

وشددت القرارات على ضرورة قيام النظام السياسي للدولة على أساس مبدأ الفصل بين السلطات، وأن الشريعة الإسلامية مصدر التشريع، والاجتهاد في تقنين الشريعة مكفول حصرا للسلطة التشريعية، والإسلام دين الدولة واللغة العربية لغتها الرسمية، وأن اليمن دولة اتحادية، مدنية، ديمقراطية، مستقلة ذات سيادة، تقوم على المواطنة المتساوية، وإرادة الشعب، وسيادة القانون، وهي جزء من الأمة العربية، والإسلامية.

وحول القرارات المتعلقة بنظام الحكم أشار التقرير إلى أن نظام الحكم رئاسي، تتم مراجعته بعد دورتين انتخابيتين وتم دراسة الحاجة وإمكانية الانتقال إلى نظام برلماني وفق إجراءات تعديل الدستور.

وأفاد التقرير أن فريق بناء الدولة أقر أن يقوم النظام الانتخابي في اليمن على أساس نظام (القائمة النسبية المغلقة) على أن تلتزم المكونات السياسية بترتيب قوائمها الانتخابية بما يضمن وصول نسبة 30 % على الأقل من النساء للمجالس الانتخابية، ويكون ترتيب المرشحين والمرححات في القوائم الانتخابية كالتالي: امرأة واحدة على الأقل من كل ثلاثة مرشحين ، ولا تقبل قوائم المكونات السياسية الخالفة لهذا القانون. وبين التقرير أنه تنشأ بمقتضى أحكام الدستور الاتحادي هيئة مستقلة للانتخابات والاستفتاء، تتولى الهيئة الانتخابية المستقلة إدارة العملية الانتخابية وعملية الاستفتاء وتمتع بالشمسية المعنوية، وبالاتقلال المالي والإداري ويشترط في أعضائها: الحياد، النزاهة، الشفافية، الكفاءة، المهنية، وأن تراعي الهيئة عند تشكيل اللجان الانتخابية ألا تكون تلك اللجان مقصورة على حزب أو أحزاب معينة، ويتولى القضاء الإداري البت في النزاعات الانتخابية.

ويخصص نظام الانتخابات التشريعية الوطنية (مجلس النواب) تجري وفق نظام القائمة النسبية المغلقة، يحدد القانون تقسيم الدوائر الانتخابية، وتمثل المرأة في كل القوائم المتنافسة على مقاعد الهيئة التشريعية بما لا يقل عن ثلاثين في المائة، ويحق للمستقلين الترشح عبر تشكيل قوائم خاصة بهم، خائزة على توقيع ما لا يقل عن خمسة الاف ناخب مسجل، من سكان الدائرة الانتخابية المعنية، كما يحق لكل مواطن ومواطنة بلغ سن 18 عاما ممارسة حق الاقتراع.

وأوضح التقرير أن السلطة التشريعية تتكون من مجلس النواب، المجلس الاتحادي، الجمعية الوطنية، مبيتا طريقة انتخاب كل سلطة واختصاصاتها. وتضمن التقرير العديد من القرارات والموجهات المتعلقة السلطة القضائية والنظام الاداري على المستوى الاتحادي والاقليمي.

وشمل التقرير الشروط الواجب توفرها في لجنة صياغة الدستور، ومهامها، مشيرا إلى ان اللجنة تتكون من 30 عضوا تتولى صياغة مشروع الدستور الجديد وفقًا لمخرجات مؤتمر الحوار الوطني الشامل، وتلتزم لجنة صياغة مشروع الدستور بالبادئ والأسس الدستورية التي أقرها مؤتمر الحوار الوطني.

وتضمن التقرير عددا من التوصيات التي أشارت إلى إمكانية إنشاء محاكم نوعية مثل محاكم الأسرة، وأن تحسب حصة كل قائمة في النظام الانتخابي من مقاعد الهيئة التشريعية بطريقة الباقي الأعلى، وحساب نسبة حسم تسمح بدخول الأحزاب الصغيرة وقوائم المستقلين إلى المجلس، أخذا في الاعتبار نظام الحكم المتفق عليه، ونتائج دراسة علمية.

وشددت التوصيات على ضرورة مراعاة وضع خاص لدينتي عدن وأمانة العاصمة.

بحيث يكون كلما زاد معدل الدخل زادت قيمة الضريبة. وطالبت الموجهات الدستورية، بتخصيص نسبة محددة من الضرائب لصلحة انشاء ودعم مؤسسات خاصة بالخدمات الاجتماعية (التأمين الصحي والاجتماعي، صندوق الرعاية الاجتماعية، صندوق التقاعد ، مكافحة وعلاج الأمراض المستعصية)، فضلا عن انشاء الضرائب العامة وتعديليها والغاؤها لا يكون إلا بقانون ولا يعض أحد من أادائها كلها أو بعضها إلا في الأحوال المبينة في القانون ولا يجوز تكليف أحد بأداء غير ذلك من الضرائب والرسوم والتكاليف العامة إلا بقانون.

وأكدت الموجهات الدستورية على أن إنشاء الرسوم وجبايتها وأوجه صرفها وتعديليها والإعفاء منها، وعقد الامتيازات المتعلقة باستغلال موارد الثروة الطبيعية والمرافق العامة لا يتم إلا بقانون، وأن تشجع الدولة التعاون والادخار وتكفل وترعى وتشجع تكوين المنشآت والنشاطات التعاونية بمختلف صورها، وأن يحدد القانون منح المهربات والعلاشات والتعويضات والإعانات والمكافآت التي تنتشر على خزينة الدولة على أن يكون الحد الأدنى للأجور ملييا لا احتياجات الحياة الكريمة وعليها تحديد الحد الأعلى للأجور.

وبينت الموجهات أن للأموال والممتلكات العامة حرمة وعلى الدولة وجميع أفراد المجتمع صيانتها وحمايتها وكل عبث بها أو عدوان عليها يعتبر تخريبا وعدوانا على المجتمع، ويعاقب كل من ينتهك حرمتها وفقا للقانون. ويحظر بيع وتمليك أراضي وعقارات الدولة أو التصرف فيها بالجان، ويجوز تقرير حق الانتفاع بها للأفراد والوسائط عن طريق التأجير لمد محددة، وفقا لإجراءات قانونية شفافة.

كما بينت الموجهات أن للملكية الخاصة حرمة، ولا يجوز المساس بها إلا للمنفعة العامة وعند الضرورة، ويجوز عويض عادل، والمصادرة العامة للأموال محظورة، ولا تجوز مصادرة الأموال الخاصة إلا بحكم قضائي، وضرورة أن تتولى الدولة عبر هيئة مستقلة تحصيل الزكاة وصرفها في مصارفها الشرعية وفقا للقانون، كما أن للأوقاف حرمتها، وتنشأ هيئة مستقلة تتولى تحسين وتطوير مواردها وتصريفها بما يكفل تحقيق أهدافها ومقاصدها الشرعية كما يعاقب كل من تصرف بالأوقاف من المسؤولين في غير مصارفها الشرعية بالعقوبات المقررة وفقا للقانون ولا تسقط هذه الجرائم بالتقدم، مؤكدة أن حق الإرث مكفول وفقا لأحكام الشريعة الإسلامية ويصدره قانون.

وتضمنت أهم الموجهات الدستورية في مجال الأسس الاجتماعية، نصوصا تقضي بأن تكفل الدولة المساواة

تعتبر جريمة جسيمة يعاقب عليها القانون. وأوضحت الموجهات الدستورية أن الشرطة هيئة مدنية نظامية تؤدي واجبها لخدمة الشعب وتكفل للمواطنين الطمأنينة والأمن وتعمل على حفظ النظام والأمن العام، والأداب العامة، وتنفيذ ما تصدره اليها السلطة القضائية من اوامر، كما تتولى تنفيذ ما ترضه عليها القوانين واللوائح من واجبات. وينبغي التأكيد على بناء جهاز الشرطة، والأجهزة الأمنية الأخرى على أسس وطنية وغير جوهية، وفق عقيدة تتكسر فيها قيم الانتماء الوطني، وفقا للمهمة الأساسية لهذه الأجهزة، والمتمثلة في تحقيق الأمن للمواطن والوطن وضمان السكينة العامة وذلك من خلال تأهيل مناسب، يتناسب مع المهام الموكلة اليها، وبما يضمن التزامها باحترام حقوق الإنسان، وصيانة كرامة المواطنين والتأكيد على أهمية ضمان التعيين والترقية فيها على أسس مهنية خاصة، والنأي بها عن أي تدخل في الشؤون السياسية، ويكون جهاز الشرطة وكافة أجهزة الأمن تابعة لوزارة الداخلية.

في حين تضمنت الموجهات الدستورية نصوصا في مجال الأسس الاقتصادية تقضي بالالتزام الدولة بحرية النشاط الاقتصادي بما يحقق العدالة الاجتماعية، وأن تسعى الدولة لمراقبة وتحقيق التوازن الاقتصادي بين مصالح الفئات الاجتماعية المختلفة بما يحقق العدالة في توزيع الثروة، والتوازن بين مصالح الفرد والمجتمع، وأن تعمل على تشجيع الإبداع والمبادأة والتميز والخاصة والمشاريع الاقتصادية، والمنافسة المشروعة بين القطاعات الاقتصادية المختلفة على أن تلعب الدور الرئيسي في المشاريع الاستراتيجية الرئيسية، وتضمن منع الاحتكار وتضمن منع التهريب والتدليس والتقليد وتسرب أي منتجات مضررة بالصحة والبيئة.

وأكدت الموجهات على ضرورة قيام السياسة الاقتصادية للدولة على أساس التخطيط الاقتصادي العلمي، وبما يكفل الاستغلال الأمثل لكافة الموارد وتنمية وتطوير قدرات كل القطاعات الاقتصادية في شتى مجالات التنمية الاقتصادية والاجتماعية وفي إطار الخطة العامة للدولة بما يخدم المصلحة العامة والاجتصاد الوطني ورفع مستوى معيشة المواطنين، وتوفير الاحتياجات الأساسية لهم، وتحقيق العدالة الاجتماعية، فضلا عن ضمان الدولة لحرية حركة البشر والبضائع والتجارة والاستثمار والأموال بين وفي كل أنحاء الدولة ، وتشجع الدولة الاستثمار الخاص في شكل المليات.

وشددت الموجهات الدستورية، بأن الثروات الطبيعية المحاكم بتطبيق نصوص القوانين بما يتفق والحقوق الأساسية للمواطنين بموجب الدستور نضا وروحا، وفي جميع الأحوال على المحاكم تطبيق النصوص الدستورية الأساسية للجيش.. مشددة في هذا الشأن على أنه يجب أن يتم ضمان التعيين والترقية فيها على أسس قانونية ومهنية خاصة، والنأي بها عن أي تدخل في الشأن السياسي، ومهمتها حماية الجمهورية وسلامة أراضيها وأمنها.

وقضت الموجهات الدستورية بأنه يحظر على أي فرد أو جماعة أو هيئة أو تنظيم أو حزب سياسي إنشاء قوات أو تشكيلات عسكرية أو شبه عسكرية لأي غرض كان وتحت أي مسمى، مشددة على حظر تسخير القوات المسلحة لصالح حزب أو فرد أو عائلة أو جماعة ويجب صونها من كل صور التفرقة الحزبية والعنصرية والطائفية والمناطقية والقبلية وذلك ضمانا لحيادها وقيامها بمهامها الوطنية على الوجه الأمثل ويحظر الانتماء والنشاط الحزبي والسياسي فيها ولا يسمح لمتسيبيها أثناء الخدمة بالمشاركة في العملية الانتخابية لمدة دورتين انتخابيتين.

كما قضت بأن يحظر القانون تولي قياداتها من قبل أقارب واصهار رؤساء الجمهورية أو رؤساء الحكومة إلى الدرجة الرابعة من القرابة وكل مخالفة تهد النص

بجميع أنواعها ومصادر الطاقة الموجودة في باطن الأرض أو فوقها أو في المياه الداخلية ، أو في البحر الإقليمي أو المنطقة الاقتصادية الخالصة، أو في استغلالها للمصلحة العامة، على أن توزع وارداتها بشكل عادل ومنصف في جميع أنحاء البلاد وينظم ذلك بقانون.

ونصت الموجهات على مسؤولية الدولة في مواجهة حالات الفساد المالي والإداري والكسب غير المشروع، وعليها اتخاذ كل الإجراءات القانونية لاسترداد الأموال المتحصلة عن وقائع الفساد، سواء كانت أموالا عامة أم خاصة، ولكل ذي مصلحة الحق في رفع العداوى بهذا الشأن، ولا يسقط الحق باستردادها أو رفع العداوى فيها بالتقدم، وأن تحدد مكونات المال العام من أراضي وعقارات ونقد وغيرها في الداخل والخارج بقانون .

كما كدت الموجهات على ضرورة قيام الدولة بتوفير مناخ ومقومات التنافس الحر للنشاطات التجارية والاستثمارية، بما يخدم الاقتصاد الوطني، وتصدر التشريعات التي تكفل حماية المنتجين والمستهلكين وتوفير السلع الأساسية للمواطنين، ومنع الاحتكار وإيجاد بيئة مشجعة للتنافس وتشجيع رؤوس الأموال الخاصة بالتمنية والاستثمار في مختلف مجالات التنمية الاقتصادية والاجتماعية وفقا للقانون، وأن ينظم القانون العملة الرسمية للدولة والنظام المالي والمصرفي ويحدد المقاييس والمكاييل والموازين، وأن يراعى في فرض الضرائب والتكاليف العامة مصلحة المجتمع وتحقيق العدالة الاجتماعية بين المواطنين، وتكون الضرائب بشكل تصاعدي مرتبطة بشكل الدخل،

**استعراض تقرير فريق بناء الدولة الذي تضمن :**

**التزام الدولة بضمان نفاذ سيادة القانون على الجميع دون استثناء**

**ضمان حيادية أجهزة الدولة المدنية والعسكرية والأمنية**

**عدم قيام أحزاب على أسس دينية أو عرقية أو مذهبية أو عسكرية**

**حظر استغلال دور العبادة لنشر أفكار حزبية أو مصالح سياسية**