

# رؤية المجلس الوطني لقوى الثورة لحل القضية الجنوبية

قدم المجلس الوطني لقوى الثورة رؤيته لحل القضية الجنوبية في مؤتمر المتعلقة بالقضية الجنوبية إلى فريق القضية الجنوبية في مؤتمر الحوار الوطني، وفيما يلي نص الرؤية:

تستهدف هذه الرؤية لحل القضية الجنوبية بأبعادها الحقيقية والسياسية، حلاً عادلاً وشاملاً، يضع الجنوب في مكانه الوطني الطبيعي، كطرف في المهادلة الوطنية، وكشريك حقيقي في السلطة والثروة في دولة الشراكة الوطنية، كمدخل أساسي لمعالجة وطنية شاملة للأوضاع المتفاقمة، التي ترزح تحت وطأتها الغالبية العظمى من السكان في مختلف أرجاء البلاد.

## البعد السياسي

### شكل الدولة:

1 - الجمهورية اليمنية دولة اتحادية تتكون من عدة أقاليم، يحدد اسماءها وحدودها قانون الأقاليم، بحيث يتم إعادة تقسيم الجمهورية اليمنية إلى أقاليم، وفقاً لدراسة علمية ميدانية. تأخذ بالأعتبار المعايير الموضوعية، والأبعاد السياسية والاقتصادية والاجتماعية وفي المقدمة منها ما يلي:

- البعد الوطني والسياسي: ويستهدف تعزيز مقومات الشراكة المجتمعية في الوحدة الوطنية وخلق التكامل في المصالح والمناافع المتبادلة بما في ذلك الروابط والصلات الضرورية للاندماج الاجتماعي والوطني، لتجاوز النزعات والولاءات التقليدية القبلية المنطقية والهجوية والطائفية والذهبية، وتنمية مقومات الثقافة الوطنية وروح الولاء والانتماء الوطني لليمن الموحد.
- البعد الجغرافي: ويتعلق بمراعاة الترابط والامتداد المكاني الجغرافي والمناخي الملائم / ومقومات البنية التحتية المطلوبة والميسرة للاتصال والتواصل، التي ستعزز من القدرة على إدارة الأقاليم بشكل فعال وكفؤ وإيجاد نوع من التنافس يضمن الكفاءة والعدالة والتوازن في تقديم الخدمات للمواطنين.
- مراعاة التوازن السكاني والتقل الديمغرافي بين الأقاليم، على نحو يؤدي إلى توازن التنمية في مختلف الأقاليم بشكل عادل.

2 - تبني دستوراً وطنياً، يحدد مقومات الحياة الاقتصادية والمعيشية للسكان من الموارد والثروات الطبيعية والبشرية المتوافرة لكل إقليم، ويحسب ما توضحه الخرائط الجيولوجية وخرائط الموارد الطبيعية، لضمان توفر الموارد الذاتية لكل إقليم، وبما يحقق التوزيع العادل للموارد والثروات.

3 - تبني هيئات الدولة الاتحادية بمقتضى الدستور السيادة على جميع الأراضي والمياه الإقليمية الواقعة داخل حدود الجمهورية اليمنية، بحيث تتولى هيئات الدولة المركزية مهام العلاقات الخارجية والاتصالات الدولية، والدفاع والقوات المسلحة، وحماية أمن الدولة وشؤون الأمن القومي للبلاد، واستيراد الأسلحة والذخائر، وتخضع لسلطاتها النقد والعمل والبنوك والمؤسسات الاستثمارية في مجالات النفط والغاز والثروات البحرية، والثروات الطبيعية، وشؤون الموظفين والقضاة، والضرائب الاتحادية والرسوم والضوائد المركزية، والقرض العام، والخدمات البريدية والبرقية والهاتفية واللاسلكية، وشق كافة الطرق الرئيسية وتنظيم المرور فيها، والمطارات والمراقبة الجوية وإصدار تراخيص الطائرات والطيارين، التعليم، الصحة العامة والخدمات الطبية على الصعيد الوطني، القاييس والمكاييل والموازين، خدمات الكهرباء والمياه وحماية البيئة، الجنسية، التعداد السكاني والإحصاء، علاقات العمل والمهنيات الاجتماعية، حماية الثروة الزراعية والحيوانية والسمكية، تحديد المياه الإقليمية، وتختص الأقاليم ببقية السلطات.

3 - تبني الأقاليم اختصاصاتها وفقاً للدستور على أراضيها ومياهها الإقليمية وتدير جميع الشؤون التي لا تختص بها هيئات الدولة الاتحادية. وفقاً لمبدأ الشراكة في الحكم، وبما يمكن هيئات وقيادات الأقاليم المنتخبة من إدارة شؤون الإقليم كافة، فيما يتعلق بقضايا العمل، والوظيفة العامة، والتعليم، والصحة، والإسكان والمواصلات، والطرق والبناء وتخطيط المدن والتجارة الداخلية، والشؤون الاجتماعية والاقتصادية، والنشاطات والفعاليات الثقافية، ومهام الشرطة والأمن، وغيرها من الخدمات العامة بما في ذلك حق تعيين القيادات التنفيذية، وموظفي الدولة، وعزلهم، وحق الرقابة والمحاسبة على مختلف الأنشطة التنفيذية في الإقليم، وحق سن الضرائب والرسوم المحلية، وإصدار اللوائح والأنظمة ذات العلاقة بالحكم المركزي في الأقاليم، واتخاذ التدابير لحماية أراضي وعقارات الدولة، والأوقاف العامة في الإقليم كاختصاص محلي أصيل، وغيرها من الوظائف غير السيادية، وبما لا يتعارض مع السياسة العامة للدولة، والدستور.

4 - يحدد قانون الأقاليم، الاختصاصات المشتركة بين سلطات الاتحاد والأقاليم، وطبيعة مسؤوليات كل منهما فيها.

5 - يتم شغل الوظائف في الأجهزة والمؤسسات الاتحادية والأقليمية من قبل موظفين ينتمون إلى كافة الأقاليم وفقاً لمعيار الكفاءة ومبدأ التكافؤ في الفرص بين جميع المواطنين.

## الاختصاص التشريعي:

6 - يحدد الدستور توزيع الاختصاص التشريعي بين الاتحاد والأقاليم طبقاً للمبادئ التالية:

1. تحديد الاختصاص التشريعي الحصري للاتحاد والأقاليم، عندما يكون حق التشريع للاتحاد بصورة حصرية لا تؤول هذه الصلاحية التشريعية للأقاليم إلا بتفويض يصدر بقانون تحادي.
2. يكون التنظيم القانوني للأمر المتصلة بالصلاحيات التنفيذية الحصرية للاتحاد من الصلاحيات التشريعية الحصرية للاتحاد إلى جانب الأمور المتعلقة بوحدة النظام القانوني والاقتصادي والاجتماعي.
3. يحدد الدستور الصلاحيات التشريعية المشتركة بين الاتحاد والأقاليم.
4. في مجال صلاحية التشريع المشتركة يكون الحق لمجلس الاتحاد في إصدار التشريعات الملزمة للأقاليم.

## الإيرادات العامة للدولة الاتحادية

7 - تتكون الإيرادات العامة للدولة الاتحادية من: النسبة المخصصة لها من عائدات استغلال الثروات الطبيعية والحيوانية، والضرائب والرسوم والعوائد التي تفرض بموجب القانون، والرسوم والأجور التي تحصل عليها الدولة مقابل الخدمات المركزية وإيرادات واستثمارات أملاك الدولة المركزية، وما عدا ذلك تكون بقية الإيرادات للأقاليم.

## شكل نظام الحكم في الدولة:

8 - قيام السلطة التنفيذية على أساس النظام البرلماني: حيث تتكون السلطة التنفيذية من رئيس الجمهورية ورئيس مجلس الوزراء، ويكون رئيس الدولة رئيس الجمهورية ممثلاً للدولة في الداخل والخارج وضامناً للانتقال السلطة، دون أن يمارس مهام السلطة التنفيذية، وينتخب من قبل المجلس الوطني لمدة خمس سنوات ويجوز إعادة انتخابه لمدة مماثلة فقط ويسري هذا الحكم بأثر رجعي.

## سلطات الدولة الاتحادية

يتم إعادة التنظيم الدستوري لسلطات الدولة على المستوى

الاتحادي والأقاليم، على قاعدة النظام البرلماني، ومقتضيات إعمال مبدأ الفصل بين السلطات والتوازن والتكامل والتعاون بينها، والطابع اللامركزي لشكل الدولة وذلك على النحو التالي:

## أولاً: السلطة التشريعية (البرلمان)

(أ) التكوين:  
9 - تتكون السلطة التشريعية الاتحادية من:  
أ. مجلس النواب: ويتكون من 301 نائب، يجري انتخابهم بالاقتراع السري الحر والمباشر، وفقاً لنظام القائمة النسبية.  
ب. مجلس الاتحاد: يتكون مجلس الاتحاد من عدد من الأعضاء لا يزيد عن نصف عدد مجلس النواب، يتم انتخابهم جميعاً بالاقتراع السري الحر والمباشر، وبالتمثيل المتساوي بين الأقاليم، ويجب الأخذ بعين الاعتبار هذا التمثيل عند مناقشة لائحة

قرارات التعيين.  
9. توجيه الاتهام لرئيس الجمهورية، أو رئيس الوزراء في حال ارتكاب أي منهما لأعمال مخالفة للدستور، أو تنطوي على تعطيل لأحكام، أو أحكام القوانين النافذة، أو الحث باليمين.

## ثانياً: السلطة التنفيذية:

(أ) التكوين:  
17 - تتكون السلطة التنفيذية الاتحادية من:  
رئيس الجمهورية.  
الحكومة.  
(ب) الاختصاصات  
18 - تحدد مهام واختصاصات رئيس الجمهورية على النحو التالي:

## الرؤية تتضمن:

# الجمهورية اليمنية دولة اتحادية تتكون من عدة أقاليم

# تقوم السلطة التنفيذية على أساس النظام البرلماني

# تتكون السلطات الإقليمية من مجالس الرقابة ومجالس وزارية إقليمية

1. رئيس الجمهورية هو القائد الأعلى للقوات المسلحة
2. يمثل الدولة في الداخل والخارج .
3. يعتمد ويستقبل المبعوثين الدبلوماسيين .
4. إعلان السلم والحرب
5. إعلان حالة الطوارئ
6. إصدار الاتفاقيات الدولية
7. إصدار القوانين المقررة من السلطة التشريعية .
8. إصدار قرارات العفو الخاص بناء على طلب رئيس الوزراء .
9. المصادقة على أحكام الإعدام .
10. إصدار قرارات العفو العام بقرار وتخويل من مجلس النواب.
11. منح الأوسمة والنياشين بناء على اقتراح من رئيس مجلس الوزراء .
12. دعوة كل من مجلس النواب ومجلس الإتحاد إلى عقد أول جلسة لكل منهما بعد الإعلان الرسمي عن نتائج الانتخابات، وفي حال عدم صدور الدعوة لأي من المجلسين يعقد المجلس العتي جلسته بعد مضي عشرين يوماً من تاريخ إعلان نتائج الانتخابات .
13. تكليف رئيس حزب الأغلبية أو ائتلاف الأغلبية بتشكيل الحكومة الجديدة .
14. تسمية الوزراء ونوابهم وإعازؤهم من مناصبهم بناء على طلب رئيس مجلس الوزراء .
15. يسمي ويعفي كبار موظفي الدولة المدنيين والعسكريين من مناصبهم بناء على عرض رئيس مجلس الوزراء .
16. يسمي ويعفي القضاة من مناصبهم بناء على عرض مجلس القضاء الأعلى .
17. تكون قرارات وأوامر رئيس الجمهورية نافذة متى اقترن توقيعها وتوقيع رئيس مجلس الوزراء ويستثنى من ذلك حالات تسمية وتعيين وإعفاء رئيس الوزراء، وحل مجلس النواب وطلب رئيس الجمهورية من رئيس مجلس الوزراء الاستمرار في تصريف الأعمال .

## مهام واختصاصات الحكومة:-

- 19 - يتولى رئيس الحكومة والحكومة السلطة التنفيذية وتعيين كافة موظفيها، وتخضع لهما كافة المؤسسات والأجهزة التنفيذية المدنية والعسكرية، عدا تلك المؤسسات التي يتطلب النظام الديمقراطي استقلاليتها وفقاً لأحكام الدستور، ومن تلك المهام والاختصاصات ما يلي:
1. وضع السياسة العامة للدولة، وتنفيذها بعد إقرارها، والإشراف على الوزارات والأجهزة التنفيذية الأخرى المتفرعة عنها أو التابعة لها.
2. اقتراح مشروعات القوانين.
3. إصدار اللوائح التنفيذية.
4. إعداد مشروع الموازنة العامة والحساب الختامي.
5. وضع خطط التنمية وتنفيذها.
6. ترشيح السفراء وكبار الموظفين المدنيين والعسكريين حسب مقتضى.
7. التفاوض والتوقيع على الاتفاقيات والمعاهدات الدولية، وإحالتها إلى مجلس النواب للمصادقة عليها.
8. الرقابة على تنفيذ الوحدات المكونة للإتحاد للخطط التنموية وأدائها الإداري والمالي والتزامها بالقوانين واللوائح، وإحالة التقارير الخاصة بذلك إلى مجلس الإتحاد واقتراح الإجراءات اللازمة ضد الوحدات المخلة في أدائها والتزامها بالقوانين واللوائح.
- 20 - رئيس الحكومة هو المسئول التنفيذي المباشر عن السياسة العامة للدولة وإدارتها.
- 21 - تتنازل الحكومة الثقة من مجلس النواب بموافقة الأغلبية المطلقة من أعضائه
- 22 - يتم سحب الثقة من الحكومة من قبل مجلس النواب بأغلبية ثلثي أعضائه، ويكلف رئيس الجمهورية رئيس حزب أو تكتل الأغلبية أو الأكثرية تسمية الشخص البديل لتكليفه بتشكيل الحكومة الجديدة، فإذا لم يتمكن حزب أو تكتل الأغلبية أو الأكثرية من تسمية رئيس جديد للحكومة، أو لم تحصل الحكومة الجديدة على ثقة المجلس خلال شهرين من تاريخ سحب الثقة يدعو رئيس الجمهورية إلى انتخابات مبكرة، وتستمر حكومة تصريف الأعمال .
- 23 - تكون الحكومة مساءلة ومحاسبة أمام مجلس النواب .
- 23 - يؤدي رئيس وأعضاء الحكومة اليمين الدستورية أمام رئيس الجمهورية.

## ثالثاً: السلطة القضائية

24 - تتكون السلطة القضائية على المستوى الاتحادي وفي الأقاليم من الهيئات القضائية المنصوص عليها بالدستور. ضمان استقلال القضاء عن السلطة التنفيذية، قضائياً وفضياً ومالياً وإدارياً.

25 - منح المجلس الأعلى للقضاء صلاحيات كاملة في إدارة شؤون السلطة القضائية، على أن يتم اختيار أعضاء هذا المجلس من بين ذوي الكفاءة والنزاهة من القضاة، وكبار المحامين وأساتذة القانون الأكفاء، وذلك من قبل المجلس الوطني(الاجتماع المشترك لمجلس النواب ومجلس الإتحاد).

26 - يختص المجلس الأعلى للقضاء بما يلي:  
وضع السياسات العامة لتطوير أداء السلطة القضائية.

المجلس ونظام تصويته.  
ج. المجلس الوطني: ويتكون من مجلسي النواب والإتحاد  
10 - تحدد مدة كل من مجلس النواب ومجلس الإتحاد بأربع سنوات.  
11 - يحظر تعيين أعضاء مجلسي النواب والإتحاد في أية مناصب تنفيذية عدا رئاسة وعضوية مجلس الوزراء، كما يحظر عليهم الجمع بين عضوية السلطة التشريعية وعضوية مجالس الأقاليم أو المجالس المحلية في المحافظات أو أية مناصب في الأقاليم أو السلطة المحلية.  
12 - يكون لمجلسي النواب والإتحاد لائحة خاصة به تنظم أعماله وتناقش وتقرر من المجلس المعني وتصدر بقانون.  
13 - تفعيل الدور الرقابي للسلطة التشريعية، وجعل الجهاز المركزي لرقابة والمحاسبة تحت الإشراف الكامل لمجلس النواب (ب) الاختصاصات

- 14 - يختص مجلس النواب بما يلي:
1. اقتراح ومناقشة وإقرار القوانين، عدا تلك القوانين التي يختص بها المجلس الوطني، أو مجلس الإتحاد.
2. الرقابة على الأداء للقوانين التي يختص مجلس الإتحاد بالقرارة الثانية والإقرار النهائي لها.
3. المناقشة والإقرار الأولي للقوانين المتعلقة بتنظيم سلطات الدولة، أو المتعلقة بالحقوق الأساسية للمواطنين، عدا القوانين التي تكون حصراً من صلاحيات مجلس الإتحاد، وعلى وجه خاص القراءة الأولى للقوانين التالية: قانون السلطة القضائية، قانون الانتخابات، قوانين النقابات والجمعيات ومنظمات المجتمع المدني.
4. مساءلة واستجواب الحكومة أو أي من أعضائها.
5. منح الثقة للحكومة وسحبها منها أو من أي من أعضائها.
6. القراءة الأولى لمشروع الموازنة العامة للدولة والموازنات الملحقة، وبعد مناقشتها، يتم التصويت عليها بأبأ بابا، ومجلس النواب أن يبيد ملاحظات وتعديلات على الموازنة بما يكفل التوزيع العادل للمشاريع، والتحديد العلمي للأولويات، والحفاظ على الموارد الوطنية، وعلى الحكومة استيعاب تلك الملاحظات والتعديلات، وإعادة الموازنة إلى المجلس للتصويت عليها.
7. مناقشة الإقراءات النهائية للقوانين المتعلقة بالدولة السابقة، ويتم التصويت عليه فصلاً فصلاً.
8. اختيار رئيس الجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة، من بين قائمة تعدها لجنة تمثل فيها كل من التكتل الموجودة في المجلس بالتساوي وعرض نتيجة الاختيار على رئيس الوزراء ورئيس الجمهورية لإصدار قرار التعيين .
9. الرقابة على أداء السلطة التنفيذية.
10. لمجلس الإتحاد حق إصدار قرارات ملزمة في الشؤون العامة.

15 - يختص مجلس الإتحاد بما يلي:

1. مناقشة وإقرار قانون الأقاليم وقانون تقسيم الأقاليم والتقسيم الإداري وكل القوانين ذات الصلة بنظام الأقاليم على أن يصدر قانون الأقاليم لأول مره من مجلس النواب
2. المناقشة الثانية والإقرار النهائي للقوانين المتعلقة بتنظيم سلطات الدولة، أو المتعلقة بالحقوق الأساسية للمواطنين، وعلى وجه خاص القوانين التالية: قانون السلطة القضائية، قانون مجلس الوزراء، قانون الأحزاب قانون الصحافة، قانون الانتخابات قوانين النقابات والجمعيات ومنظمات المجتمع المدني .
3. القراءة الثانية والإقرار النهائي لمشروع الموازنة العامة والميزانيات الملحقة .
4. الرقابة على أداء السلطة التنفيذية ومتابعة أعمالها ومسائة والاستجوابات في القضايا التي يختص بها المجلس والأقاليم.
5. اختيار رئيس وأعضاء الهيئة التالية: المجلس الوطني للإعلام، المجلس الأعلى للأوقاف. الهيئة العامة للزكاة وأي هيئات مستقلة أخرى ينص عليها الدستور.
6. الموافقة على تعيين سفراء لدى الدول الأخرى، ومدنوبها لدى المنظمات الدولية والإقليمية.
- 16 - يختص المجلس الوطني (الاجتماع المشترك للمجلسين) بما يلي:

1. انتخاب رئيس الجمهورية وإعفاءه من منصبه.
2. الموافقة على إعلان الحرب وحالة الطوارئ.
3. الموافقة على قرارات العفو العام.
4. إقرار السياسة العامة للدولة.
5. إقرار مشروعات الخطط العامة للتنمية
6. الموافقة على الاتفاقيات التي من شأنها تعديل حدود الدولة أو الإتحاد مع دولة أخرى، أو التحالف، أو الدفاع، أو الصلح، أو السلم.
7. اختيار أعضاء كل من (المجلس الأعلى للقضاء - المحكمة الدستورية - اللجنة العليا للانتخابات محافظ البنك المركزي ونوابه). ويتم انتخاب أعضاء هذه الهيئات من بين قائمة تعدها لجنة مشكلة بالتساوي من التكتل البرلمانية في المجلسين، ورفع الأسماء المختارة إلى رئيس الوزراء ورئيس الجمهورية لإصدار قرارات التعيين
8. الموافقة على تعيين القيادات المدنية والعسكرية التالية:- رئيس هيئة الأركان العامة للقوات المسلحة، ونوابه، ومساعديه - رئيس الهيئة العامة للخدمة المدنية (بناءً على ترشيح من الحكومة)، والموافقة على تعيين النائب العام (بناءً على ترشيح من المجلس الأعلى للقضاء) ورفع إلى رئيس الجمهورية لإصدار

