



القضية الجندوبية

بين خيارى الدولة الفيدرالية متعددة الأقاليم و الدولة الاتحادية من إقليمين

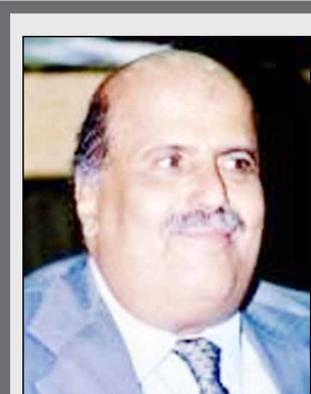
لا يتعلق الأمر في هذه الرؤية بالأسس النظرية أو المعايير العامة لبناء الدولة المدنية الحديثة، بل يخص العلاقة بين المتغيرات أو المؤسسات ذات التأثير والخصوصية في النظام الاجتماعي و السياسي القائم في اليمن، و بين متطلبات بناء

الدولة اللامركزية، المدنية الحديثة.

و لأن مسألة بناء الدولة هي من أهم المسائل المطروحة أمام مؤتمر الحوار الوطني ، باعتبارها المخرج النهائي لما سينجم عن القضايا التي سيعالجها المؤتمر، فإن النظر إليها من منظور المعايير العامة لبناء الدولة فقط ، دون الأخذ في الاعتبار المتغيرات أو القضايا ذات الخصوصية في الواقع اليمني ، سيجعل من مخرجات المؤتمر فيما يخص بناء الدولة ، مجرد نصوص جامدة وغير قابلة للتطبيق من الناحية العملية.

هناك عدد كبير من المتغيرات و المكونات ذات الطابع المؤسسي تتحكم في وضع الأسس العامة لبناء الدولة اللامركزية ، لسنا بصدد الحديث عنها هنا ، لكننا سنحاول إبراز أهمها و الذي نرى إن عدم الأخذ بها في الحسبان أو تجاهلها ، أو التعامل معها باستعلاء ، سيجعل من كل الجهود المبذولة عديمة الجدوى ، و أهمها في تقديرنا هي :

- القضية الجنوبية.
- المؤسسة القبلية.
- المؤسسة الدينية.
- المؤسسة الحزبية
- التغيير الديمقراطي.



يقلم / أحمد مساعد حسين

الحديثة ، كما أن البعد الأكثر إشكالية هو شدة الارتباط بينها وبين الأطراف السياسية و الحزبية و مع المؤسسة القبلية و المؤسسة العسكرية و الأمنية ، و ذلك ما جعلها تتمتع بالاندماج كما فيها جميع مؤسسات الدولة بصفتهم الفريدة ككيان من فئات المجتمع اليمني وهذا يتطلب رؤية فائقة و مشروعا استراتيجيا لإدماجها في البنية الحديثة ، و بين مؤسسة سياسية أو حزبية ، أو في الجمعية في الشمال و الجنوب و سيجعل من عملية الانتقال من " ما

القرار و فك الارتباط التدريجي بينها و بين الدولة و مؤسساتها المدنية و العسكرية و المؤسسة الحزبية و مؤسسات المجتمع المدني كمنظومة قبلية بوضوح الحال و الصاح الحال و مشاركة أفرادها في جميع مؤسسات الدولة بصفتهم الفريدة ككيان من فئات المجتمع اليمني وهذا يتطلب رؤية فائقة و مشروعا استراتيجيا لإدماجها في البنية الحديثة ، و بين مؤسسة سياسية أو حزبية ، أو في الجمعية في الشمال و الجنوب و سيجعل من عملية الانتقال من " ما

القرار و فك الارتباط التدريجي بينها و بين الدولة و مؤسساتها المدنية و العسكرية و المؤسسة الحزبية و مؤسسات المجتمع المدني كمنظومة قبلية بوضوح الحال و الصاح الحال و مشاركة أفرادها في جميع مؤسسات الدولة بصفتهم الفريدة ككيان من فئات المجتمع اليمني وهذا يتطلب رؤية فائقة و مشروعا استراتيجيا لإدماجها في البنية الحديثة ، و بين مؤسسة سياسية أو حزبية ، أو في الجمعية في الشمال و الجنوب و سيجعل من عملية الانتقال من " ما

خيار الدولة الفيدرالية متعددة الأقاليم سيكون مقبولا للقوى السياسية والاجتماعية المركزية صاحبة النفوذ في النظام والسلطة والثروة بذريعة الحفاظ على الوحدة. وفي المقابل فإن خيار الدولة الاتحادية من اقليمين سيكون أكثر استجابة

و علاقاتها بالدولة و بالمؤسسة السياسية و الحزبية و العسكرية ، المدنية و العسكرية و المؤسسة الحزبية و مؤسسات المجتمع المدني كمنظومة قبلية بوضوح الحال و الصاح الحال و مشاركة أفرادها في جميع مؤسسات الدولة بصفتهم الفريدة ككيان من فئات المجتمع اليمني وهذا يتطلب رؤية فائقة و مشروعا استراتيجيا لإدماجها في البنية الحديثة ، و بين مؤسسة سياسية أو حزبية ، أو في الجمعية في الشمال و الجنوب و سيجعل من عملية الانتقال من " ما

هذه المركزية و الصنمية ، كما أن التناقض بين المركزية التي تدربها المؤسسة الحزبية و متعلقاتها توسيع و انتشار الممارسة الديمقراطية على المجتمع في إطار الدولة اللامركزية ستكون له تبعات السلبية فعال في أطرها القيادية وتجديدها وتوسيع الديمقراطية الداخلية لتجميع مكوناتها القاعدية وجميع أعضائها مما لا يجعلها عائق للتحول الذي يشهده المجتمع في إقامة الدولة المدنية، لا مركزية حديثة فحسب بل وتكون مؤثره وقائده لهذا التوجه .

تثبيت أسس المجتمع المدني و الدولة الحديثة . كما أنه سيبقى و على حالة عدم التوازن و التكامل الجهوي في النظام القائم ، و ذلك بغرض الاستحواذ عليها أو على أكبر عدد من الحقائق فيها ، إن إقدام المجتمع كمنظمة لحين الوصول إلى هذا الهدف ليس من شأنه أن إضعاف السلطة و الأحزاب على حد سواء ، و بالتالي زيادة المنافسة و فقدان ثقفتهم فهم ، و جعلهم يتمردون ولا يتقنون بها لقيادتهم نحو المستقبل المشؤوم.

و إن الأحزاب و التجمعات السياسية المتقاربة، حد التطبيق في برامجها وانظمتها الداخلية وبنائها التنظيمي لقيادتها وقواعدها عليها التفكير بعمق وجدبه والشروع في بحث اندماجها حتى تشكل أرقاما مؤنوقة في المجتمع مع التوجه الجديد لبناء الدولة اليمنية الحديثة و المدنية.

و تحت هذا الخيار هناك خياران أساسيان تتداولهما الأوساط المرجحة لهذا الخيار هما:

أ - الدولة الفيدرالية متعددة الأقاليم

و بصرف النظر عن عدد الأقاليم ، فإن الخلاف الذي قد يظهر بصورة جوهريه سيكون حول ما إذا كان تركيب تقسيم الأقاليم سيحصر على أن تكون مزروجة بين مناطق الشمال و الجنوب و أنه سيأخذ باليقظة على التقسيم تبعاً لوضعية كل منهما قبل الوحدة.

ففي الحالة الأولى قد يكون الطرح مقبولاً من زاوية تحقيق درجة من الاندماج بين المناطق المتجاورة حتى لا تظل خيارات الانفصال قائمة ، ولكن هذا التبرير قد لا يكون مقنعاً إذا ما أخذ في الاعتبار أن الوحدة الاندماجية قد تأسست على هذا البعد الجوانبي و العاطفي دون مراعاة الخصوصيات المجتمعية التاريخية ، و لذلك كانت ذلك نتائج مكسبة إلى جانب أن هذا الشروع قد لا يكون مقبولاً من الأطراف الجنوبية على الأقل في الوضع الراهن ، بذلك فانه سيصطدم مع معيارين أساسين لمعايير التقسيم الفيدرالي أولهما : معيار الخصوصية و التجانس و ثانيهما معيار القبول الاختياري بين الوحدات الإدارية و السكانية التي ستطوي تحت هذا الأقليم أو ذاك ، و لذلك فانه ومن واقع أن الأقاليم هي وحدات دستورية وليس إدارية فإن أي تدخل قسري للدمج قد تكون له عواقبه على الوحدة الداخلية للأقاليم وبالتالي على وحدة الدولة الفيدرالية.

أما في الحالة الثانية فإنه يمكن القول إنها قد تساعد على التخفيف من مخاطر هذه العواقب على صعيد الوحدة الداخلية لكل إقليم إذا ما تم التعامل بموضوعية كاملة مع معيار الخصوصية والقبول الاختياري ، حتى في الإطار الداخلي لها من حيث التناحية الوطنية بين الشمال و الجنوب، ولكن معيارين هذه بين سلطات الدولة الفيدرالية المركزية و سلطات الأقاليم ، ستنقل قضية خاصة وأن مراكز القوى التقليدية لن تتخلخ على بعضها بسهولة في الهيئات المركزية التشريعية و التنفيذية و القضائية، ولكن هذه التصاميم تعتمد على درجة الموضوعية و مصداقية التعامل بين أنواع العلاقة الفيدرالية، لن ستكون تناسلية كون فيها سلطات الأقاليم أكبر قياساً بالمرکز ، أو تعاونية تشاكرية بينهم ، أما هنا سطات اختيارية، يكون فيها المركز هو صاحب سلطات الأقاليم وكل من هذه الأنواع فوائده ومخاطره، وأجماً فإن الأخذ الذي يمكن تسجيلها على الدولة الفيدرالية متعددة الأقاليم في ظروف اليمن هي ، إنها ستكون غير مستجيبة لمعيار الخصوصية المجتمعية على قاعدة ثنائية المعادلة بين طرفي الوحدة، وذلك ما سيسبب عدم الرضا و عدم الاستجابة الكافية لمطالب الجنوبيين من حيث السقف العملي المخرج.

إن تمثيل طرفي المعادلة الحزبية في مركز الدولة الفيدرالية لا يكون متصفاً للطرف الجنوبي إلا إذا تم تعديل قاعدة الانتخابية الانتخابية في النظام الانتخابي، غير أن ذلك قد يواجه برهض مقلق من قبل الشريك الشمالي.

إن الوضع القائم للدولة المركزية وضعفها سيتسبب على صعيد الدولة الفيدرالية وذلك ما قد يتسبج بعض الأقاليم على التمرير في المركز وخلق مواجهات بين الأقاليم المتجاورة لا تستطيع الدولة الفيدرالية المركزية حسمه.

إن الاختيار بين أن يكون نظام الدولة الفيدرالية متعددة الأقاليم راسخاً وراثياً سيكون صعباً ، لأنه سيكون اختياراً أولاً قوة المركز الذي يتبعها النظام الرأسي مع حمايز هيمنة مراكز القوى المحيطة بالمركز الرأسي ، وبين تحجر من هذه الهيمنة في نظام البرئاني و محاذير تشتت وضعف مركز الدولة الفيدرالية في هذا النظام .

ومع كل هذه المحاذير إلا أنه سيظل خياراً مهماً مناقشته ووضع الضوابط الدستورية و القانونية التي يتفق عليها الجميع في الحوار الوطني الشامل من حيث أن تشكل مناطق الشمال من قبل الأقاليم يتفق على عددها ومناطق الجنوب ما قبل الوحدة تشكل إقليم يتفق على عددها مع ضرورة الاتفاق و التسوية والقانوني الذي يضمن للطرفين التواجد في أجهزة الدولة الاتحادية المركزية يضمن التوازن ويجعل الجميع معينين بالحفاظ على وحدة اليمن و أمنه واستقراره وبناء دولته المدنية اللامركزية الحديثة .

في إطار الأقاليم المتعددة لابد من تقسيمات داخلية بحيث تصبح المحافظات القائمة حالياً ولايات تتمتع بقدر ضروري من الصلاحيات والاستقلالية في أداء شؤونها الداخلية وهذا يتطلب مزيداً من الضوابط التي تجعل الأقاليم و الولايات و الدولة

الاتحادية المركزية في انسجام ووفاق يضمن الوحدة الوطنية في إطار الخصوصية و المصلحة و التقاسم العادل لسلطة و الثروة التي ظلت متار النزاع و التناحر في ظل المركزية المركزية دولتي الشطرين قبل الوحدة واستمرار هذا الصراع و التناحر و الأزمات المتكررة في ظل الوحدة الاندماجية المركزية.

وإذا ما تم الأخذ بهذا الخيار فانه من الضروري إعادة النظر في دمج المديرات كثيرة العدد في كل محافظة لتصبح قبيلات العدد ولديها القنومات الضرورية ليتحول إلى محافظات داخل كل ولاية وتحظى باستقلال إداري ومالي واسع .

ب - خيار الدولة الاتحادية من إقليمين:

قد يكون هذا الاختيار أكثر استجابة لحل قضية الجنوب وتحقيق التوازن و التكامل و المشاركة في السلطة والثروة بين طرفي المعادلة الحزبية إلا أنه وبالتقدير التي تكون له هذه الميزات فإن هناك تمداً آخر من التحديات ستواجه هذا الخيار أهمها:

المخاوف و المحاذير من أن يكون هذا الخيار طريقاً للانفصال إذا تراقف مع الاضطرار الزمني للاستقامة على تقرير المصير .

قد يكون ملالماً لحل مشكلة التوازن بين خصوصيات و متعلقات طرفي المعادلة في الوحدة ولكنه قد يواجه مشكلة التوازن و التكامل بين الكيانات السياسية الأقاليم الجهوية المحلية داخل كل إقليم، بما يسمح لقوى جهوية أو قبلية أو سياسية بإحكام هيمنتها ، أو تصادم هذه الكيانات الداخلية ، وذلك ما يتطلب حلاً فيدرالياً داخل كل إقليم، يراعي معايير الخصوصية و القبول الاختياري اللذان تم ذكرهما سابقاً بما يضمن أن تكون وحدة الأقليم أساساً لوحدة قوة الدولة الاتحادية.

ستظل معيارى السكان و الأرض و الثروة و السلطة، تحدياً قائماً داخل كل إقليم، وفي إطار مركز الأقاليم الاتحادية إلا أن وضع معايير و تطبيقات موضوعية للمعيار الديمقراطي في الدولة الاتحادية الحديثة .

و ستنقل هذا الخيار قائماً وقابل لتطبيق إذا ما تم وضع الضوابط الدستورية و القانونية كما أشرت سابقاً بأن محيطة، لتصبح هذه الوجود مشتتة ومبعثرة تحاول جراً الوصل و التبع إلى حياق الموت التي لم تدان حتى و ذلك خارج إطار معيار البضع لن كمنتمهم يسهم بشكل مباشر أو غير مباشر في تحقيقه.

أما التيارات التي تحاول أن يظهر بنوع من الحيادية أو الوسطية أو الهادئة في مواقفها، فهو كمحل في أدائه تلك النخب السياسية المتحيزة التي تحرص على المزيد من تزييم الوضع وإخلاقه الأمنية، لأنهم يجدون فيها مخرجاً مادية وسياحية تشبع رغباتهم، هؤلاء و اختلقت هويتهم الحزبية بين الدين و العاطفي و القومي و الأهمي و العاطفي و الجهوي، إلا أنهم يتحركون من قاعدة انطلاق واحد، ويتعدون من منبع فقري واحد التناهي في العاطفة مع الإشكالات القائمة في الوطن، ويتبدلون بنفس العشرات الوطنية والثورية والوحدوية، ويعبرون العمل لتحقيق مصالح الحمايز وأهدافها الوطنية السياسية، ويعممهم هذه النظم على الأساسى التشاركي (التعاوني)

بين مركز الأقاليم و سلطات الولايات .

الثالث، تكون المحافظات التي تكونت من عدد من المديرات تكون الثالث في هيكلية الدولة و تتمتع بحكم محلي واسع الصلاحيه وفقاً لما يحدده دستور الأقليم.

يعتمد نظاما الاتحادية و الفيدرالية في الدول مزروجا راسياً وبرئانيا في الدول الاتحادية و برئانيا في الأقاليم و الولايات، يعتمد النظام الانتخابي نظام الأغلبية السكانية فيما يخص المحافظات و الولايات و مركز الأقليم، أما فيما يخص الهيئات المركزية للدولة فيكون وفق الانتخاب بأغلبية أجمعاً هيئات الأقليمين . كما يتم وضع معيار تسمية الحكومة المركزية و الهيئات ذات الخصوصية كالحكومة الدستورية المجلس الأعلى للتخطيط و الهيئة العليا للقاء بين أساس توافقى بين سلطات الأقليمين، وأخيراً فإن أرى في الخيارات الواردة أعلاه حلاً لا تضمن ليمين وحده و أمنه واستقراره وتنميته وازدهار في ظل مبراة تناسلية شريفة اقتصادية وثقافية وأمنية وعادلة في جميع نواحي الحياة وبنشافة كاملة.

ويعززونى الأخوة في الحوار الوطني على وضع معيار الخيارات و التكرار في بعض تفاصيلها وعدم الجزم على أي منها وحتى أتبع فرصة لجميع الأخوة الزلاء من الرجال و النساء داخل مؤتمر الحوار الوطني الشامل بضرورة الاتفاق و توافق على ذلك قبل أن يتناقشوا كل الخيارات دون فرض رأي أو قناعة مسبقة فريدة أو جماعية تعيق الاتفاق و التسوية والقانوني الذي يضمن للطرفين التواجد في أجهزة الدولة الاتحادية المركزية يضمن التوازن ويجعل الجميع معينين بالحفاظ على وحدة اليمن و أمنه واستقراره وبناء دولته المدنية اللامركزية الحديثة .

والله والى التوفيق

■ مؤتمر الحوار الوطني
عن قائمة رئيس الجمهورية



ما يزيد من ثقافتهم وتقدير الوضع في اليمن أن هناك من يحاول استغلال حقيقة أن الشعب اليمني شعب مسلح، ويعملون على الدفع بالأمور إلى نقطة اللاعودة، وتضجير الصراع بين المواطنين وبعض الجماعات والمليشيات المسلحة، إلا أن موقف الغالبية العظمى من اليمنيين من هذه الممارسات كانت - وما زالت - نابعة من حقيقة جهيم لولتهم ومصداقية تصحياتهم في سبيله، وحرصهم على ترسيخ الأمن والاستقرار والسيادة وتحصينهما عما عن بعضه البعض و اجتماع تتفاعل فيه الكثير من عوامل الانحجار، وأسباب ودواعي ومحفزات الانهيار. تتجلى عظمة الشعب اليمني وقوه إرادته واصراره القوي على العبور بالوطن نحو المستقبل المشرق بأقل قدر من الخسائر والتكاليف، وتحمله للظروف القاهرة وصموده أمام أمان يقدر كبير من الشعوب والعزة والكبرياء والصوحه بالثقة والأمل بالنصر على كل الصعوبات كل هذه السجيا المتأصلة في الشعب اليمني والتابعة من موروث حضاري، جديرة بأن تحترم، وأن يحافظ عليها كقيم وطنية سامية وقضايا دينية وإنسانية، ومازالت مترسخة في الوجدان الشعبي، وتبرز في المنعطفات الحاسمة كأحد الشروط والقوى الدافئة لانتماء الوطن، والحفاظ على وحدته وتماسكه حتى تتحقق لحظة التحول الوطني التي يستقيم فيها الأمور وتتسليم البلاد بتجاوز أزماتها ومعها، والعبور نحو بر الأمان.

أمام هذا الموقف الشعبي الناضج برح المسؤولية الوطنية الرفيعة، وأمام خطورة الأوضاع المتأزمة ومؤشراتها الكارثية - لو استمرت - مازالت الفكر الوطني الحزبي متأخراً ومشتتاً وعاجزاً عن رسم هجوية أو قبلية أو سياسية بإحكام هيمنتها ، أو تصادم هذه الكيانات الداخلية ، وذلك ما يتطلب حلاً فيدرالياً داخل كل إقليم، يراعي معايير الخصوصية و القبول الاختياري اللذان تم ذكرهما سابقاً بما يضمن أن تكون وحدة الأقليم أساساً لوحدة قوة الدولة الاتحادية.

ستظل معيارى السكان و الأرض و الثروة و السلطة، تحدياً قائماً داخل كل إقليم، وفي إطار مركز الأقاليم الاتحادية إلا أن وضع معايير و تطبيقات موضوعية للمعيار الديمقراطي في الدولة الاتحادية الحديثة .

و ستنقل هذا الخيار قائماً وقابل لتطبيق إذا ما تم وضع الضوابط الدستورية و القانونية كما أشرت سابقاً بأن محيطة، لتصبح هذه الوجود مشتتة ومبعثرة تحاول جراً الوصل و التبع إلى حياق الموت التي لم تدان حتى و ذلك خارج إطار معيار البضع لن كمنتمهم يسهم بشكل مباشر أو غير مباشر في تحقيقه.

أما التيارات التي تحاول أن يظهر بنوع من الحيادية أو الوسطية أو الهادئة في مواقفها، فهو كمحل في أدائه تلك النخب السياسية المتحيزة التي تحرص على المزيد من تزييم الوضع وإخلاقه الأمنية، لأنهم يجدون فيها مخرجاً مادية وسياحية تشبع رغباتهم، هؤلاء و اختلقت هويتهم الحزبية بين الدين و العاطفي و القومي و الأهمي و العاطفي و الجهوي، إلا أنهم يتحركون من قاعدة انطلاق واحد، ويتعدون من منبع فقري واحد التناهي في العاطفة مع الإشكالات القائمة في الوطن، ويتبدلون بنفس العشرات الوطنية والثورية والوحدوية، ويعبرون العمل لتحقيق مصالح الحمايز وأهدافها الوطنية السياسية، ويعممهم هذه النظم على الأساسى التشاركي (التعاوني)

بين مركز الأقاليم و سلطات الولايات .

الثالث، تكون المحافظات التي تكونت من عدد من المديرات تكون الثالث في هيكلية الدولة و تتمتع بحكم محلي واسع الصلاحيه وفقاً لما يحدده دستور الأقليم.

■ مؤتمر الحوار الوطني
عن قائمة رئيس الجمهورية