

القيود التشريعية على حرية التعبير

بمصر في عهد الإخوان المسلمين

(1 - 2)



يتناول الجزء الأول من الدراسة ”غرف الرعب التشريعية لتقييد حرية الرأي والتعبير في دستور مصر 2012 وقانون العقوبات“، من خلال رحلة قصيرة في دستور مصر 2012 نقوم بقراءة تحليلية للمواد المتعلقة بحرية الرأي والتعبير والمواد ذات الصلة المرتبطة بها والمتناخزة في أبواب الدستور المختلفة والتي تشكل فيما بينها غرف رعب تشريعية دستورية مرتبطة ببعضها البعض بممرات تبعت على التلق وتثير المخاوف المربعة على مستقبل حرية الرأي والتعبير والإبداع في مصر.

أعد الدراسة: عبد الله خليل المحامي بالنقض والخبير في القانون الدولي لحقوق الإنسان

وقد باتت هذه القراءة بإلقاء نظرة على التهديدات الرئيسية التي تهدد حرية الرأي والتعبير في مصر مستعينا بمقاييس عالمي لاكتشاف هذه التهديدات، لقياس نسبة التهديدات ومدى توافرها في مصر، وهي تمثل من ناحية أخرى أنماط سلوك سلبية، ينبغي للاستراتيجي أي دولة في مرحلة التحول الديمقراطي أن تحظرها. خاصة إذا كان مصدر هذه التهديدات سلطات الدولة أو حتى قوى سياسية أو جماعات فتود تتمتع بحماية النظام السياسي الحاكم.

ويعد ذلك منتقل في قسم آخر لتحليل النصوص ذات الصلة المباشرة بحرية الرأي والتعبير الواردة في باب الحقوق والحريات، ثم معاداة الصياغة التي تمت كما هو شأنه في أحاديث مسجلة بالفيديو عبر صفقات لنسب إفخاخ وتعمير النصوص التي تهين لإقامة الدولة المدنية، وتقويض الحقوق والحريات العامة لصالح إقامة دولة الاستبداد الجديدة، ثم منتقل إلى ذات القسم لتحليل النصوص الخاصة بالجلس منتقل في ذات القسم لإعلام وعبارة أخرى جهاز الإعلام أي الدائرة التي تتولى وضع السياسة الإعلامية لخدمة النظام السياسي، ثم تتناول خطوة عدم إدماج الدستور الحالي للاتفاقيات الدولية لحقوق الإنسان التي صادقت عليها الحكومة على مستقبل الحقوق والحريات في مصر.

ثم منتقل إلى القسم الأخير المتعلق بالتوصيات وهي تتضمن نماذج لتعديلات دستورية تتضمن حظر أنماط السلوك السلبية التي تهدد حرية الرأي والتعبير، وهي مستمدة من تجارب دستورية صاغت دستايرها في مراحل التحول الديمقراطي، وكانت حريصة على حظر هذه الأنماط في مرحلة التحول، وأيضا كفاءة التنظيم الذاتي للهيئات العليا لوسائل الإعلام وكفاءة استقلالها عن السلطة السياسية وأي قوى اقتصادية واستقلالها المالي والإداري.

مدخل

طبقا للنظرية التشريعية تتمثل المهمة الرئيسية للدستور والقانون في مرحلة التحول الانتقالي في تغيير سلوكيات المواطنين به وتغيير سلوكيات معينة مسببة لمشكلات اجتماعية واقتصادية وثقافية وسياسية يعيها وعليه أن يوجه خطابه إلى أنظمة المتهمة، فمن المؤسسة التشريعية والسلطة التنفيذية والسلطة التنفيذية المحظوظ بعد تنفيذ القانون والمسؤولين عن المواد المالية والسلطة القضائية وهذه القضايا هي: القانونيون الرئسيون بالأدوار في مجال كفاءة الحقوق وحمايتها وإخطاب الأفراد في مجال الواجبات .

القيود التشريعية على حرية التعبير

بمصر في عهد الإخوان المسلمين

(1 - 2)



يتناول الجزء الأول من الدراسة ”غرف الرعب التشريعية لتقييد حرية الرأي والتعبير في دستور مصر 2012 وقانون العقوبات“، من خلال رحلة قصيرة في دستور مصر 2012 نقوم بقراءة تحليلية للمواد المتعلقة بحرية الرأي والتعبير والمواد ذات الصلة المرتبطة بها والمتناخزة في أبواب الدستور المختلفة والتي تشكل فيما بينها غرف رعب تشريعية دستورية مرتبطة ببعضها البعض بممرات تبعت على التلق وتثير المخاوف المربعة على مستقبل حرية الرأي والتعبير والإبداع في مصر.

أعد الدراسة: عبد الله خليل المحامي بالنقض والخبير في القانون الدولي لحقوق الإنسان

وقد باتت هذه القراءة بإلقاء نظرة على التهديدات الرئيسية التي تهدد حرية الرأي والتعبير في مصر مستعينا بمقاييس عالمي لاكتشاف هذه التهديدات، لقياس نسبة التهديدات ومدى توافرها في مصر، وهي تمثل من ناحية أخرى أنماط سلوك سلبية، ينبغي للاستراتيجي أي دولة في مرحلة التحول الديمقراطي أن تحظرها. خاصة إذا كان مصدر هذه التهديدات سلطات الدولة أو حتى قوى سياسية أو جماعات فتود تتمتع بحماية النظام السياسي الحاكم.

ويعد ذلك منتقل في قسم آخر لتحليل النصوص ذات الصلة المباشرة بحرية الرأي والتعبير الواردة في باب الحقوق والحريات، ثم معاداة الصياغة التي تمت كما هو شأنه في أحاديث مسجلة بالفيديو عبر صفقات لنسب إفخاخ وتعمير النصوص التي تهين لإقامة الدولة المدنية، وتقويض الحقوق والحريات العامة لصالح إقامة دولة الاستبداد الجديدة، ثم منتقل إلى ذات القسم لتحليل النصوص الخاصة بالجلس منتقل في ذات القسم لإعلام وعبارة أخرى جهاز الإعلام أي الدائرة التي تتولى وضع السياسة الإعلامية لخدمة النظام السياسي، ثم تتناول خطوة عدم إدماج الدستور الحالي للاتفاقيات الدولية لحقوق الإنسان التي صادقت عليها الحكومة على مستقبل الحقوق والحريات في مصر.

ثم منتقل إلى القسم الأخير المتعلق بالتوصيات وهي تتضمن نماذج لتعديلات دستورية تتضمن حظر أنماط السلوك السلبية التي تهدد حرية الرأي والتعبير، وهي مستمدة من تجارب دستورية صاغت دستايرها في مراحل التحول الديمقراطي، وكانت حريصة على حظر هذه الأنماط في مرحلة التحول، وأيضا كفاءة التنظيم الذاتي للهيئات العليا لوسائل الإعلام وكفاءة استقلالها عن السلطة السياسية وأي قوى اقتصادية واستقلالها المالي والإداري.

مدخل

طبقا للنظرية التشريعية تتمثل المهمة الرئيسية للدستور والقانون في مرحلة التحول الانتقالي في تغيير سلوكيات المواطنين به وتغيير سلوكيات معينة مسببة لمشكلات اجتماعية واقتصادية وثقافية وسياسية يعيها وعليه أن يوجه خطابه إلى أنظمة المتهمة، فمن المؤسسة التشريعية والسلطة التنفيذية والسلطة التنفيذية المحظوظ بعد تنفيذ القانون والمسؤولين عن المواد المالية والسلطة القضائية وهذه القضايا هي: القانونيون الرئسيون بالأدوار في مجال كفاءة الحقوق وحمايتها وإخطاب الأفراد في مجال الواجبات .

لتحذف ما تشاء من مشاهد بعد تصويرها ودون التفات للتراتب الدرامي، وذلك دون حتى التشاور مع المخرج والمؤلف اللذين قد يقاضان بالهدف بعد عرضه على الجمهور.

الرقابة غير مباشرة على التليفزيون

هناك رقابة أخرى غير مباشرة تمارسها بعض المحطات مستغلة حاجة المنتج لتسويق إنتاجه وتجاوز حدود الأفكار إلى المشاهد فالقتل المباشر والتخطيط لجريمة والمخربوات الروحية والتدخين وخلوة الرجل والمرأة حتى ولو كانت المرأة أمه أو ابنته والعناق والقبل، كل ذلك ممنوع ومرفوض، فالبن المسافر أو العائد لا يستطيع أن يعاقق أمه في المشهد التليفزيوني، وهذا المنع لا يمكن تجاوزه هريا من الحسارة والتوقف عن الإنتاج، حتى ولو كان ذلك على حساب المستوى الدرامي .

ثانياً : قوانين التشهير الجنائي

إن القوانين التي تجرم التشهير والإهانة أو الافتراء أو القذف في حق شخص ما أو شيء ما لازالت موجودة وهي تمثل تهديداً تقليديا لحررية التعبير. وبينما تعتبر كافة قوانين التشهير الجنائي إشكالية إلا أننا لفقون بشكل خاص من الخصائص التالية في تلك القوانين:

1- إخضاع القوانين في اشتراط أن يثبت المدعي العناصر الأساسية للجنة مثل إثبات الكذب وسوء النية .
2- القوانين التي تعاقب البيانات الصحيحة أو النشر الدقيق لبيانات صادرة عن جهات رسمية أو بيانات الراي .
3- حماوية سمعة وكالات الأنباء للحكومة إحدى صور احتكار المعلومات وكان من أثر ذلك:

1- فقدان التعددية والتنوع: من النتائج المباشرة للسيطرة المطلقة للحكومات على وسائل الإعلام أن يخرج معبرا على احتكار حزب واحد وراي واحد على الصحافة وللحكومة الإذاعة والبرنية.
2- حماية الاعتقادات أو مدارس الفكر أو المعتقدات أو الأديان والرموز والأفكار الدينية.
3- استخدام فكرة التشهير الجماعي لمعاينة من يدلي برأيه فيما يتجاوز الإطار الضيق التحريص على الكراهية .
4- العقوبات القاسية بشكل غير لازم مثل السجن والأحكام مع وقف التنفيذ والتجريد من الحقوق المدنية بما في ذلك الحق في ممارسة الصحافة والفرامات الكبيرة.

ثالثاً : العنف ضد الصحفيين والإعلاميين

يبقى العنف ضد الصحفيين والإعلاميين تهديداً خطيراً

ب- الرقابة بكافة أشكالها تمثل الرقابة على الصحف الحكومية تحت ستار حماية المسائل العسكرية والمسائل المتعلقة بالأمن القومي دون تحديد المفهوم الأمن القومي وإعادة إحدى الصور المباشرة التي تتخفاها الصحف في حظر أية أخبار وأراء تحت ذواعي أنها تمس الأمن القومي لتبرير عدم نشرها، إلا أن الرقابة قد تأخذ صوراً أخرى

ب- الرقابة بكافة أشكالها تمثل الرقابة على الصحف الحكومية تحت ستار حماية المسائل العسكرية والمسائل المتعلقة بالأمن القومي دون تحديد المفهوم الأمن القومي وإعادة إحدى الصور المباشرة التي تتخفاها الصحف في حظر أية أخبار وأراء تحت ذواعي أنها تمس الأمن القومي لتبرير عدم نشرها، إلا أن الرقابة قد تأخذ صوراً أخرى

الرقابة الذاتية:
عمدت الحكومات من خلال التشريعات والوائح المنظمة لعمل وسائل الإعلام إلى تكوين هيكل مسيطر داخل المؤسسات الصحافية والإعلامية من بين الصحفيين والإعلاميين أنفسهم يتولى (الرقابة الذاتية) على ما ينشره وما يجب من النشر من خلال مجالس إدارات وتحرير هذه المؤسسات.

الرقابة غير المنطوقة:
مثل الجحامل التي تضطر أن تقدمها للأجهزة المختلفة التي تمارس نفوذ عليها بما تشكل من ميزانيات الإجماع والبطانية، ويشار الآن جدل حول مصادر تمويل الصحف والإعلانات والتسويق ومصادر الأخبار.

الرقابة على المسرحيات والأفلام والمسلسلات
تتعرض المسرحيات والأفلام لرقابة مزروجة نتيجة هذا الاحتكار عند إعادة عرضها في التليفزيون حيث تجري رقاباتها من جديد من قبل لجنة متخصصة أكثر محافظة وتشدداً وتقوم أحيانا بحذف عدد كبير من المشاهد بطريقة قد تدمر العمل الفني، أي أن العمل الفني الذي يعاد عرضه بالتليفزيون يمشق من تعرض للرقابة 4 مرات، الأولى عند نشره، والثانية لأخذ موافقة على أعداده للمسرح أو السينما، والثالثة بعد أعداده بالفعل وقبل عرضه على الجمهور، والرابعة في حالة إعادة عرض ذات العمل من خلال التليفزيون.

يل إن هناك عددا من الأفلام والمسرحيات محظور عرضها بالتليفزيون رغم السماح بعرضها بدور السينما، وتضارس هذه الرقابة دورها أيضا إزاء المسلسلات التي ينتجها التليفزيون بنفسه، وهناك العديد من المسلسلات نظم عبيسة غرف الرقابة لأسباب سياسية، وقد تقوم الرقابة رغم أنف المؤلف والمخرج

خلال السنوات العشر الماضية تم الاعتراف بالحق في المعلومات بشكل واسع كحق أصيل من حقوق الإنسان ومن ضمن الجهات



د. الإخفاق في تخصيص ترددات مناسبة للبيت المجتمعي أو إنشاء آليات التمويل المناسبة له .

ثامناً : الأمن وحرية التعبير

لقد تم دائما في الماضي استخدام مبررات الأمن القومي لفرض قيود واسعة غير لازمة على حرية التعبير وقد أصبح ذلك أمسية مشككة خاصة بعد هجمات سبتمبر 2001 ومع تجدد الجهود الهادفة لمكافحة الإرهاب، وبشكل خاص ما يلي:

1- التعاريف الغامضة و/أو الواسعة لمصطلحات رئيسية مثل الأمن والإرهاب وكذلك تعريف ما هو محظور مثل تقديم الدعم في الاتصالات للإرهاب والتطرف وتجهيد أو الترويج للإرهاب أو التطرف ومجرد تكرار العبارات الصادرة عن الإرهابيين.
2- إساءة استخدام المصطلحات الغامضة من أجل تقييد التعبيرات الانتقادية أو الهجومية بما في ذلك الاحتجاجات الاجتماعية والتي لا تشكل تحريضا على العنف.

3- الضغوط الرسمية أو غير الرسمية على وسائل الإعلام لعدم نشر الأخبار المتعلقة بالإرهاب بمبررات أن ذلك قد يروج لأهداف الإرهابيين.
4- توسيع استخدام وسائل الرقابة وتقليل الإشراف على أعمال الرقابة وهو ما يؤدي إلى تأثير ميثيق لحرية التعبير ويقوض من قدر الصحفيين في حماية مصادرهم السرية.
5- يتسم التبريع العنابي المصري في مجال حرية الراي حول التعبير بغموض القوانين الجزائية.

1- المعوقات أمام إنشاء وسائل الإعلام من قبل الفئات المهمشة والمهاجرة تاريخيا من الدخول في النقاش المشروع حول مشاكلهم
2- إساءة استخدام قوانين التحريص على الكراهية لمنع الفئات المهمشة تاريخيا من النقاش المشروع حول مشاكلهم
3- غياب التدابير المناسبة لتنظيم الذاتي لمعالجة ما يلي:
1- ضعف تمثيل الفئات المهمشة تاريخيا في أوساط موظفي وسائل الإعلام بما في ذلك وسائل الإعلام العامة.
2- عدم ملائمة تقنية وسائل الإعلام وغيرها للقضايا ذات الصلة للفئات المهمشة تاريخيا.
3- انتشار المعلومات المنطية أو التحفيزية للفئات المهمشة تاريخيا في أوساط المجتمع.

سادساً : الضغوط التجارية

تمثل العديد من الضغوط التجارية تهديداً على قدرة وسائل الإعلام في نشر المعلومات التي تهم الشأن العام والتي يكون من الصعب أحيانا إنتاجها. خاصة القضايا التالية:

1- ازدياد تركيز ملكية وسائل الإعلام وما يستتبع ذلك من آثار مستقبلية على تنوع المحتويات.
2- زيادة بروز ملكية وسائل الإعلام وما يستتبع ذلك من آثار مستقبلية على تنوع المحتويات.
3- حقيقة أن بعض المؤسسات التي توفر خدمات البحث في الإنترنت والوصول إلى الإنترنت أو برامج المحادثات أو النشر والخدمات الأخرى لا تبدل جهودا كافية لاحترام حقوق أولئك الذين يستخدمون خدمات المؤسسات من أجل الوصول إلى الإنترنت بدون أي تدخل وذلك لأسباب سياسية على سبيل المثال.
4- القواعد المتعلقة بالاختصاص القضائي والتي تسمح برفع قضايا معينة مثل قضايا التشهير بشكل خاص في أي مكان بما يؤدي إلى تعديد حرية التعبير.
5- ومن أبرز الأمثلة على العدوان على حرية التعبير على الإنترنت ما يه الحكومة المصرية في عقاب ثورة 25 يناير 2011 بقطع خدمة الإنترنت والاتصالات عبر المحمول عن كل أرجاء مصر، وأخيرا وضع مبررات جردان نارية تحت زعم حجب المواقع الاباحية .

عاشراً : الوصول إلى تكنولوجيا المعلومات والاتصالات

غالبية السكان لا يستطيعون الوصول إلى الإنترنت ويصلون إليها بشكل محدود، أننا لفقون بشكل خاص ما يلي:
1- هيكال الأسعار التي لا تتيج للفقره الوصول إلى الإنترنت.
2- تدخل الدولة مثل حجب المواقع وعناوين الإنترنت التي تسمح الوصول إلى محتويات يقوم المستخدمون بوضعها أو التسيكات الاجتماعية والمجرة على أسس اجتماعية أو تاريخية أو سياسية.
3- حقيقة أن بعض المؤسسات التي توفر خدمات البحث في الإنترنت والوصول إلى الإنترنت أو برامج المحادثات أو النشر والخدمات الأخرى لا تبدل جهودا كافية لاحترام حقوق أولئك الذين يستخدمون خدمات المؤسسات من أجل الوصول إلى الإنترنت بدون أي تدخل وذلك لأسباب سياسية على سبيل المثال.
4- القواعد المتعلقة بالاختصاص القضائي والتي تسمح برفع قضايا معينة مثل قضايا التشهير بشكل خاص في أي مكان بما يؤدي إلى تعديد حرية التعبير.
5- ومن أبرز الأمثلة على العدوان على حرية التعبير على الإنترنت ما يه الحكومة المصرية في عقاب ثورة 25 يناير 2011 بقطع خدمة الإنترنت والاتصالات عبر المحمول عن كل أرجاء مصر، وأخيرا وضع مبررات جردان نارية تحت زعم حجب المواقع الاباحية .

دعماً للث العام والمجتمعي

يمكن أن يلعب البيت العام والمجتمعي دورا هاما جداً في توفير البرامج ذات الصلة العامة وفي تكميل المحتويات التي تقدمها مؤسسات البيت التجارية وذلك يساهم في تنوع وسائل الإعلام وفي إشباع احتياجات الجمهور للمعلومات. تواجه هذه المؤسسات تحديات وبشكل خاص ما يلي:
1- التحديات المتكررة والمتصاعدة فيما يتعلق بالتمويل العام لمؤسسات البيت العام.
2- عدم أهمية خدمة الجمهور.
3- عدم الاعتراف في القوانين المصرية بقطاع البيت المجتمعي هي أنظمة التراخيص والتي تكون مبنية على معايير مناسبة لهذا القطاع.

