

## مشروع قانون رقم ( ) لسنة 2013م

# العدالة الانتقالية والمصالحة الوطنية

**أثار مشروع قانون المصالحة الوطنية وتحقيق العدالة الانتقالية أسس جدلا برلمانيا ساخنا،دفع برئيس مجلس النواب يحيى الراعي إلى إحالته إلى ثلاث لجان مشتركة من اللجان الدستورية،والحريات، وتقنين أحكام الشريعة.**

**ويتكون مشروع قانون المصالحة الوطنية من 20 مادة موزعة على أربعة فصول، وتنشأ بموجب هذا القانون هيئة مستقلة تسمى هيئة الإنصاف والمصالحة مكونة من 21 عضوا وتهدف إلى إجراء مصالحة وطنية لتجاوز ما خلفته الصراعات السياسية خلال فترة سريان هذا القانون.**

**ونظرا لأهمية هذا المشروع الذي أحاله الرئيس عبدربه منصور هادي إلى البرلمان لمناقشته وإقراره تعيد صحيفة (14 أكتوبر) نشره تعيما للفائدة.**

عليها في هذا القانون والقوانين الأخرى الهادفة إلى تحقيق الأمن والسلام الاجتماعي والمصالحة بين أفراد المجتمع.

- الفئات الضعيفة: هي الفئات الأولى بالرعاية ومنها: المرأة، الطفل، والمهمشين.

- الإصلاح المؤسسي: إعادة هيكلة الأجهزة والمؤسسات المعنية وفقا لأطر الإدارية والتنظيمية الحديثة.

مادة (3): يهدف هذا القانون إلى تحقيق ما يلي:

1 - التأكيد على قيام الانتقال السياسي في اليمن على أساس قيم التسامح والصفح، وحقوق الضحايا، والمصالحة الفريدة والجماعية، وتحقيق القانون، الاختفاء القسري، القتل خارج نطاق القانون، الاختفاء القسري، والمعاملة اللاإنسانية، حجز الحرية، الاعتصاب المنهج، وغيرها من انتهاكات حقوق الإنسان والقانون الإنساني الدولي خلال الفترة المشمولة بأحكام هذا القانون، وضمان جبر الضرر لمن تعرضوا من تلك الانتهاكات خلال تلكالفترة أو ورثتهم من أجل إنصافهم والمصالحة معهم، وعلى أن يتم إشراك الضحايا أوورثتهم في الإجراءات المحققة لجبر الضرر وتجنب أخطاء الماضي.

2 - اتخاذ الإجراءات اللازمة لتطبيق العدالة الانتقالية بما يضمن تسليط الضوء على تصرفات الأطراف السياسية التي أدت إلى انتهاكات سابقة لحقوق الإنسان مثل: القتل خارج نطاق القانون، الاختفاء القسري، والمعاملة اللاإنسانية، حجز الحرية، الاعتصاب المنهج، وغيرها من انتهاكات حقوق الإنسان والقانون الإنساني الدولي خلال الفترة المشمولة بأحكام هذا القانون، وضمان جبر الضرر لمن تعرضوا من تلك الانتهاكات خلال تلكالفترة أو ورثتهم من أجل إنصافهم والمصالحة معهم، وعلى أن يتم إشراك الضحايا أوورثتهم في الإجراءات المحققة لجبر الضرر وتجنب أخطاء الماضي.

3 - المساهمة فيتنمية وآراء وثقافة وسلوك الحوار وإرساء مقومات المصالحة وبناء الدولة المدنية - دولة الحق والقانون والديمقراطية وحقوق الإنسان - ومحو آثار انتهاكات حقوق الإنسانوالحيولة دون تكرارها مستقبلا.

مادة(4): أ- تسري أحكام هذا القانون على الضحايا الذين انتهكت حقوقهم بسبب تصرفات الأطراف السياسية، سواء أكانت الحكومة أو من عارضها نتيجة الصراعات السياسية التي حدثت منذ 1 يناير 2011م حتى 21 فبراير 2012م.

ب- تجري الهيئة تحقيقاً مستقلاً ومحامياً بصدد ما تضمنته الفقرة (أ) من هذا المادة وفقاً للمعايير الدولية.

ج- تسعى الحكومة للحصول على المساعدة والدعم الدوليين وتطلب عقد اجتماع مع المانحين الدوليين بغرض إنشاء صندوق لتمويل التسويات والتعويضات المقررة بموجب هذا القانون.

### الفصل الثاني

#### هيئة الإنصاف والمصالحة

مادة(5) أ- تنشأ بموجب هذا القانون هيئة مستقلة تسمى (هيئة الإنصاف والمصالحة) تهدف إلى إجراء مصالحة وطنية لتجاوز ما خلفته الصراعات السياسية خلال فترة سريان هذا القانون وإنصاف المتضررين، كما تسعى إلى إنصاف وتعويض وجبر ضرر من انتهكت حقوقهم أو عانوا من تلك الصراعات بدون جبر أو ورثتهم.

ب- تتمتع الهيئة الشخصية الاعتبارية -الذمة المالية المستقلة لممارسة مهامها.

مادة(6) أ- تشكل الهيئة من واحد وعشرين فرداً على أن لا تقل نسبة النساء عن 30 ٪/ منمجموع أعضاء الهيئة ويشتترط فيهم الآتي:

1 - أن يكونوا من الحاصلين على الشهادة الجامعية ومن ذوي التخصص والتأهيل في مجال عمل الهيئة وعلى أن يكون البعض من المتخصصين في المجال القانوني.

2 - أن لا يكون قدصدر ضد أي منهم حكماً في جريمة مخلة بالشرف أو الأمانة أو انتهاك حقوق الإنسان.

3 - أن يكونوا متمتعين بمكانة أخلاقية عالية، ومشهود لهم بالنزاهة والحيادية وبالالتزامهم بحقوقالإنسان.

4 - أن لا يكون أي منهم قد عمل في الشرطة أو في غيرها من الجهات الأمنية أو القوات المسلحة أو أي تشكيلات مسلحة أخرى رسمية أو غير رسمية خلال السنوات العشر الماضية.

ب- يصدر بتشكيل الهيئة قرار من رئيس الجمهورية بعد التشاور مع الأطراف السياسية المختلفة وفقاً لإجراءات شفافة ومعلنة، وعلى أن يصدر القرار خلال مدة لا تتجاوز شهراً واحداً من صدور هذا القانون، وتؤدي الهيئة اليمين القانونية أمام رئيس الجمهورية فور صدور قرار التشكيل.

ج- تختار الهيئة في أول اجتماع لها رئيساً

في ذلك حق الإنسان في الامتناع عن الشهادة ضد نفسه.

ب. الحصول على المعلومات بكافة الوسائل القانونية ومن أي مصدر ترى الوثوق به.

ج. إجراء كافة التحريات والتقصي والتحقيقات التي تراها لازمة لكشف الحقيقة.

د. وضع الأدلة الإرشادية التي تتضمن إجراءتقبول الدعاوى والشكاوى والأدلة ذات الصلة بنشاط الهيئة، على أن تتسم تلك الإجراءات بالبساطة والشفافية.

هـ. أن تطلب إلى المحاكم المختصة إصدار أوامر ضبط قضائي في حالات الاستهانة بسلطاتها.

و. وضع وتنفيذ المعايير اللازمة لتعويض ضحايا الانتهاكات.

ز. الحق في تفتيش الأماكن التي حدثت فيها الانتهاكات عند الحاجة ومصادرة الوسائل والأدوات التي استخدمت في تلك الانتهاكات إن وجدت.

ح. تشكيل اللجان المتخصصة التي تحتاجها لتنفيذ مهامها والاستعانة بمن تراه من الخبراء والمختصين تحت القسم.

ط. انتداب موظفين من وحدات الخدمة العامة للعمل لديها، على أن تتم عملية الانتداب من خلال الإعلان والمنافسة بين المتقدمين ووفقاً للمعايير والشروط التي تحقق ذلك، كما يحق لها التعاقد مع خبراء محليين وخارجيين لأداء بعض المهام لديها بما تقتضيه طبيعة عملها.

ي. إقرار وتنفيذ اللوائح المالية والإدارية التي تراها لازمة لتنفيذ مهامها.

ك. وضع برنامج لحماية الشهود والضحايا الذين يتعاونون معها، ولها أن تستعين بالحكومة أو أي من أجهزتها عند الحاجة.

مادة (9): أ- تتولى الهيئة ممارسة مهامها وأختصاصاتها بحيادية واستقلالية تامة، ولايحق لأي شخص التدخل في أعمالها أو التأثير على قراراتها.

ب- يتمتع أعضاء الهيئة ومقراتها وموظفوها بالحصانات اللازمة للقيام بعملها بكل فعالية وحيادية.

ج- تضع الهيئة لائحة تنظم اجتماعاتها وعلى أن تصدر قراراتها بأغلبية أعضائها.

مادة (10): أ-تتلقى الهيئة الشكاوى والادعاءات بانتهاكات حقوق الإنسان ابتداءً من الشهر التالي لصدور قرار تشكيل الهيئة، وعلى أن يستمر تلقي تلك الشكاوى لمدة عام، وتضع الهيئة آلية خاصة بالأطفال الضحايا تضمنلهم الحق بتقديم الشكاوى الخاصة بهم.

ب- تقوم الهيئة بالبت بالشكاوىوالادعاءات المستلمة منها ابتداءً من نهاية الفترة المحددة لتلقيها، وعلى أن لا تتجاوزفترة البت فيها أربعة وعشرين شهراً من نهاية فترة تقديمها.

ج-تقوم الحكومة بتوريد التعويضات المحددة بقرارات الهيئة، والمعمولة بما خصصته الدولة والهيئات والصناديق المانحة وما هو معتمد في الميزانية العامة لهذا الغرض إلى حساب الهيئة خلال شهرين، وتقوم الهيئةبصرف تلك التعويضات خلال ثلاثة أشهر من تاريخ صدور قرار الهيئة بمنحها.

مادة (11): أ- تقوم الهيئة بإعداد تقرير عن أنشطتها يقدم إلى رئيس الجمهورية والحكومة ويكون على النحو التالي:

1- تقريراً شاملاً منذ إنشاء الهيئة وحتى انتهاء مهمتها، عن الحقائق التي توصلت إليها والمسؤولين عنها ولا يكون هذا التقرير ذا طابع قضائي، ويجب أن يشتمل التقرير ما يلي:

أ. الأسباب التي أدت إلى انتهاكات حقوق الإنسان في فترة سريان هذا القانون والتوصيات الكفيلة بعدم تكرارها في المستقبل.

ب. الخطوات التي يمكن اتخاذها للتشجيع على المصالحة الوطنية وحماية حقوق الأفراد وعلى الأخص حقوق النساء والأطفال والفئات الضعيفة وتحسين أحوالهم.

ج. التوصيات والمقترحات والإجراءات التي تدعم التحول الديمقراطي وتعزيزه وتساهم في بناء الدولة اليمنية، دولة النظام والقانون،والحكم الرشيد، والمواطنة المتساوية، والإصلاح المؤسسي، بما يكفل عدم تكرار الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان مستقبلاً.

د. تقوم الحكومة خلال ثلاثة أشهر من تاريخ صدور التقرير الشامل من الهيئة بإعداد خطة وبرامج عمل لتنفيذ التوصيات والمقترحات الواردة في تقرير الهيئة، وتقديم ذلك إلى مجلس النواب لمناقشتها خلال شهر واحد من تقديمها، ويستعرض المجلس على الأقل،ويعمل المجلس على مناقشة تقرير الهيئة ونشره على مختلف المستويات وإطلاع العامةعليه من خلال نشره في الإعلام، والتوجيه بإدماجه في البرامج التعليمية.

مادة (12): أ- يكون للهيئة موازنة سنوية خاصة بها تقدمها إلى مجلس الوزراء وتقر من قبل مجلس النواب، وتدرج ضمن الموازنة العامةلدولة رقماً واحداً باسم الهيئة، وتضع الحكومة أول موازنة للهيئة من قبلها لأداء عملها، وعلى الحكومة إقرارها بالتزامن مع إصدار هذا القانون.

ب- على الحكومة السعي للحصول على المساعدةوالدعم الدوليين وطلب عقد اجتماع مع المانحين الدوليين بغرض إنشاء صندوق لتمويل التسويات والتعويضات المقررة بموجب هذا القانون.

### الفصل الثالث

تعزيز وحماية حقوق الإنسان مادة (13): لأغراض حماية حقوق الإنسان مستقبلاً من أية انتهاكات وتعزيز تلك الحقوق على الحكومة الاستفادة من دروس الماضي وتناجعمل الهيئة والتشجيع على مشاركة أوسع في مؤتمر الحوار الوطني ليقوم المؤتمر إلى جانب المهام التي سيناقشها وفقاً للآلية- بدراسة المزيد من الخطوات من أجل المصالحة والعدالة الانتقالية بما فيها:

أ. النظر في أسباب التوترات والصراعات والنزاعات التي حدثت في اليمن خلال السنوات الماضية وتقديم المقترحات اللازمة لإزالتها.

ب. تحديد أسباب انتهاكات حقوق الإنسان في الماضي بالاستفادة من التقرير مرحلي المقدم من الهيئة واقتراح التوصيات والمعالجات الكفيلة بمنع وقوع تلك الانتهاكات في المستقبل.

ج. التوجيه بخطوات إضافية لتحقيق المصالحة الوطنية والصفح والتسامح وغيرها من خطوات العدالة الانتقالية، على أن يشارك الضحايا في هذه الخطوات للوصول إلى نظام ديمقراطي يسود فيه حكم القانون وحقوق الإنسان.

د. دراسة وضع الفئات الضعيفة واقتراح الخطوات التي تضمن تمتعها بكافة الحقوق وتمكنها من أداء دورها في التنمية وبناء الدولة المدنية الحديثة.

هـ. النظر في الخطوات التي يمكن اتخاذها لتحسين أداء كل المؤسسات والمسؤولين العموميين في مجال حقوق الإنسان وعلى الأخص القضاء،والشرطة، والأجهزة الأمنية، والسجون، والقوات المسلحة.

و. اتخاذ الإجراءات التي تعزز الفهم العام للماضي القريب، بما في ذلك، حفظ الذاكرة الجماعية بالحفاظ على أفراد الضحايا واسترجاع الثقة بين أفراد المجتمع وأجهزة الدولة، وتضمن البرامج الأكاديمية والمناهج المدرسية حقائق الحقبة المنصرمة، والعبير المستقاة منها من أجل عدم تكرار جرائم الماضي.

مادة (14): من أجل تعزيز حقوق الإنسان وحمايتها ومنع انتهاكها في المستقبل تقوم الحكومة بما يلي:

أ. إنشاء هيئة أو مؤسسة وطنية مستقلة محايدةلحقوق الإنسان وفقاً للمعايير الدولية ومبادئ باريس، تعمل كجهاز لتعزيز وحماية حقوق الإنسان عبر تقصي وتلقي الشكاوى والتحرري والحماية والتتقيق بحقوق الإنسان مستقبلاً، على أن تكون مشاركة المرأة في تشكيل الهيئة/ المؤسسة بشكل موازن ومنصف،وبما لا يقل عن30 ٪ من مجموع أعضائها، والهيئة أو المؤسسة المنصوص عليها في هذه الفقرة الإطلاع على تقارير هيئة الإنصاف والمصالحة ودراساتها واقتراح التوصيات الكفيلة بتعزيز حقوق الإنسان وحمايتها.

ب. مراجعة الاتفاقيات والصكوك الدولية ذات الصلة بحقوق الإنسان التي انضمت إليها اليمن والعمل على مواءمة التشريعات الوطنيةمع تلك المواثيق، والانضمام إلى الصكوك والاتفاقيات التي لم تصادق عليها اليمن.

ج. ضمان الشراكة والتعاون مع الهيئات والمجالس الدولية والإقليمية المعنية بحقوق الإنسان ومنظمات المجتمع المدني المحلي العاملة في هذا المجال.

د. تقديم تقرير سنوي إلى مجلس النواب عن الإجراءات المتخذة من قبلها للحفاظ على حقوق الإنسان والنهوض بها على المستوى الوطني.

### الفصل الرابع

#### أحكام ختامية

مادة (15): تقوم الهيئة بإنجاز المهام المناطة بها خلال مدة لا تتجاوز أربع سنوات من تاريخ صدور هذا القانون، ويجوز طلب مناهتמיד الفترة بما لا يزيد عن نصف المدة من قبل مجلس النواب، ويقرر مجلس الوزراء،آلية تصفية حقوق والتزامات الهيئة وأصولها والعملين فيها.

مادة (16): يحظر تعيين أي شخص في أي وظيفة عاملة سواء كان موظفاً عاماً أو غير موظف، تم إحالته إلى الهيئات العامة المنتخبة كمجلس الشورى أو المجالس المحلية.

مادة (17): على الكافة وسائل الإعلام الرسميةالتعاون مع الهيئة في إعداد وتنفيذ برامج توعوية للتعريف بأنشطة الهيئة وتعميق الوحدة، ونبد ثقافة الانتقام والثأر.

مادة (18): لا تسري أحكام هذا القانون علىالجرائم الإرهابية.

مادة (19): لمؤتمر الحوار الوطني تبني توصيات وقواعد حول المصالحة الوطنية وعلى هيئة المصالحة الالتزام بها.

مادة (20): يعمل بهذا القانون من تاريخ صدوره وينشر في الجريدة الرسمية.

صدر برئاسة الجمهورية اليمنية بصنعاء

بتاريخ: 1434هـ

الموافق: 2013م

عبدربه منصور هادي

رئيس الجمهورية