

البرنامج يتضمن العمل على استعادة الاستقرار السياسي والأمني التعامل مع المبادرة وآلياتها وقرار مجلس الأمن كخارطة طريق



العمل مع المجتمع الدولي في مكافحة الإرهاب والجريمة المنظمة استعادة الخدمات التي تضررت في المرحلة الماضية

التعهد باحترام حقوق الإنسان وتلبية المطالب المشروعة للشباب

الاستمرار في تنفيذ سياسة التخفيف من الفقر وترشيد الإنفاق العام

منع حدوث أي مواجهات مسلحة في اليمن، تحقيق تكامل القوات المسلحة تحت هيكل قيادة مهنية ووطنية موحدة في إطار سيادة القانون، العمل على تنظيم وضمان عقد انتخابات رئاسية مبكرة في موعدها المحدد وفقاً للآتي:

إجراء الانتخابات الرئاسية المبكرة في موعدها المحدد 21 فبراير 2012 لمنصب الرئيس بترشيح المرشح التوافقي وفي ظل إدارة اللجنة العليا للانتخابات والاستفتاء الحالية وتحت إشرافها باستخدام سجل الناخبين الحالي وذلك بصورة استثنائية، ويحق لأي مواطن ذكرًا كان أم أنثى بلوغ السن القانونية الانتخاب ويمكنه إثبات ذلك استناداً إلى وثيقة رسمية، مثل شهادة الميلاد أو بطاقة الهوية الوطنية.

طلب توفير المساعدة الانتخابية من الأمم المتحدة وتنسيقها بما يكفل إجراء الانتخابات بصورة منظمة وفي أوانها.

تشكيل لجنة تفسير مبادرة مجلس التعاون الخليجي وآلية تنفيذها.

الجزء الثاني

السياسات الحكومية العامة والقطاعية

لعمل الحكومة في الفترة القادمة

ستعمل حكومة الوفاق الوطني على تنفيذ المهام المناطة بها في المرحلة الثانية من المرحلة الانتقالية لعملية انتقال السلطة في اليمن وفق عدد من السياسات العامة والقطاعات التي تشمل أولويات عملها لضمان معالجة الأزمة السياسية وتحقيق الأمن والاستقرار لبناء الدولة اليمنية الحديثة، وذلك من خلال السياسات والإجراءات المستهدفة خلال الفترة القادمة وفق المحاور التالية :

المحور الأول: السياسات الاقتصادية :

يركز البرنامج على عدد من السياسات الاقتصادية التي تدعم التعامل مع التحديات التي تواجه بلادنا، ورفع وتيرة الأداء الاقتصادي والتنموي ومعالجة آثار الأزمة في هذا الجانب وبمستوى يليي تطورات المواطنين في عُـد أفضل ، وبناء الدولة المدنية الحديثة برفوة استشرافية مستقبليـة لاستخدام واستثمار أفضل الموارد والإمكانات من خلال تسريع وتيرة تنفيذ الإصلاحات الوطنية التي تمثل أولويات السياسات الاقتصادية التالية :

النمو الاقتصادي:

يتبنى البرنامج سياسات حفز النمو الاقتصادي وفق قاعدة مبنية على التحويل على المتغيرات الداخلية والاهتمام بالعوامل الخارجية بشكل متواز ، والجمع بين الواقعية والطموح من خلال تسريع وتيرة تنفيذ الإصلاحات الاقتصادية التي تمثل مدخلا منهجيا وضرورة حتمية لتحقيق النهوض الاقتصادي وذلك بالتركيز على المسائل التالية:

تحقيق معدل نمو اقتصادي من خلال توفير الحوافز المناسبة للقطاعات الإنتاجية وإعانتها الإنتاج بما يؤدي إلى التخفيف من الفقر والبطالة.

مراجعة البصير الاقتصادي لأجل المتوسط والطويل من خلال مراجعة مشروع الخطة الخمسية للدولة(2011 - 2015م) والإطار المالي متوسط المدى وبرامج التنمية مع المنحيين وتحديد فجوة التمويل.

السيطرة على عجز الموازنة العامة عن الحدود الأمانة وتمويله من مصادر غير تصدقية.

السيطرة على معدلات التضخم وفرض رقابة على أسعار السلع الأساسية .

تسريع وتيرة تنفيذ الإصلاحات المالية والنقدية اللازمة لاستعادة الاستقرار الاقتصادي .

العمل على إعادة توجيه الإنفاق العام نحو متطلبات تحفيز النمو في القطاعات الاقتصادية الواعدة مثل الأسماك والسياحة والصناعة والمعادن والمخارج وتحسين أداء قطاعات الخدمات الاجتماعية .

استكمال الإجراءات القانونية المؤسسية لإنشاء سوق الأوراق المالية .

التخفيف من الفقر :

ستعمل الحكومة على الاستمرار في تنفيذ سياسات التخفيف من الفقر إيماناً منها بأن طريق بناء الدولة المدنية الحديثة وتحقيق العيش الكريم للمواطنين لن يتأتى إلا بالحد من الفقر وإزاء ذلك ستبني الحكومة السياسات التالية:

تنفيذ برامج فعالة لتنمية القطاع الواعدة غير النفطية

توسيع آليات وبرامج شبكة الأمان الاجتماعي وبالذات زيادة المستفيدين من خدمات صندوق الرعاية الاجتماعية من الأسر الأشد فقراً وزيادة الأهمية للإعانة المقننة لهم بالاستفادة من نتائج المسح المنفذ في هذا الجانب .

زيادة فرص العمل المتاحة للشباب من خلال إعداد البرامج اللازمة لتنمية قدراتهم وإشراكهم في التنمية.

إعطاء أولوية للاستثمارات كثيفة العمالة وتنفيذ الإستراتيجية الوطنية للأمن الغذائي.

العمل على توظيف الخريجين المقيدين بوزارة الخدمة المدنية والتأمينات.

تحسين مستوى الدخل للعاملين في مختلف وحدات الخدمة العامة.

قطاع المالية :

يعول البرنامج العام للحكومة على استهداف عدد من سياسات تحسين وتيرة أداء إدارة المالية العامة لمعالجة الآثار العميقة الناجمة عن الأزمة خلال الأشهر الماضية وحفز الموارد المالية والمحافظة على معدلات العجز في الموازنة في الحدود الأمانة من خلال :

إصلاح إدارة المالية العامة :

استكمال إصلاح الموازنة العامة من خلال استمرار تحسين التنبؤات الاقتصادية والمالية وتطوير آلية إعداد الإطار الاقتصادي والنقدي متوسطة المدى .

استكمال تطبيق نظام التخطيط النقدي وتطبيق نظام مراقبة التجهيزات مهجيداً للانتقال إلى نظام الخزينة العامة .

استمرار تعزيز القدرات للعاملين في المجال المالي بما يليي تطوير وتحديث إدارة المالية العامة

تعزيز نظام المشتريات والمناقصات والمزايدات والمخازن الحكومية والرقابة

خاص باليمن، تكون مهمته تمويل المشاريع ذات الأولوية بالنسبة للتنمية القطاعية على مستوى المحافظات، والتعاقد مع الشركات الاستشارية، إعداد الدراسات ، وإجراء المناقصات ، واختيار الشركات المنفذة لهذه المشاريع.

واعتصاماً على ما إياه ويديه الأشقء في مجلس التعاون لدول الخليج العربية مشكورين من استعداد صادق ورغبة جادة للإسهام في نهوض وتطور بلادنا ، فإن الحكومة سوف تطالب منهم التعاقد مع شركات متخصصة لإعداد مخططات عامة للمدن الرئيسية : صنعاء، عدن ، تعز ، المكلا ، والحديدة ، بحيث يتم تنفيذها بمساعدتهم ، وتعاون القطاع الخاص الوطني من أجل الارتقاء بهذه المدن من حيث المظهر والشكل الجمالي إلى المستوى اللائق بها.

كما ستعمل الحكومة على إنشاء صندوق خاص يتولى تقديم المساعدات الشهرية لأسر الشهداء والجرحى والمصابين الحصول على منح علاجية للجرحى والمصابين الذين يستدعي حالاهم الصحية الانتقال إلى الخارج.

وإنطلاقاً من إراكمها للمسؤوليات الملقاة على عاتقها ، والمهام المطلوب منها القيام بها ، ومن إيمانها بوجوب تكاتف الجميع جنباً إلى جنب لانتشال اليمن من برآثن الأوضاع الصعبة التي تعيشها ، فقد حرصت الحكومة على جعل برنامجها العام شاملاً في محتواه لكافة السياسات الوطنية والقطاعية الهامة ، وبما يحقق تلبية المتطلبات الضرورية ، ومواجهة التحديات والمشاكل المركبة القائمة من خلال وضع الحلول والعلاجات الهادفة إلى التغلب عليها والحد من آثارها على المجتمع وعلى عملية التنمية الشاملة في بلادنا.

وعليه، رأيت حكومة الوفاق الوطني تحسيد كل ذلك في برنامجها العام المعروض عليكم، الذي يشتمل على الأجزاء التالية:

الجزء الأول

السياسات الحكومية لتنفيذ آلية مبادرة مجلس التعاون الخليجي

والآليات التنفيذية المزممة في المرحلة الأولى من الفترة الانتقالية

هذا البرنامج الهام والصلاحيات المناطة بالحكومة والمشاركة مع نائب الرئيس ومجلس النواب في المرحلة الأولى من الفترة الانتقالية ستعمل حكومة الوفاق الوطني على إتباع عدد من السياسات والإجراءات المنفذة والتي سيأتي ذكرها في سياق الجزء الثاني من هذا البرنامج، ونشير هنا إلى أن حكومة الوفاق الوطني قد شرحت في تنفيذ بعض المهام المناطة بها في المرحلة الأولى التي سبقت مواعيد البدء بتنفيذها موع عرض هذا البرنامج على مجلسكم الموقر ومنها :

إقرار مسؤفة المهام والصلاحيات المناطة بالحكومة في الآلية التنفيذية للمبادرة

المشاركة في أعمال لجنة الشؤون العسكرية وتحقيق الأمن والاستقرار برئاسة نائب رئيس الجمهورية .

تكثيف الاتصال والتنسيق مع عدد من الدول الشقيقة والصديقة والمنظمات المناهضة لدعم تنفيذ المبادرة والبتها التنفيذية .

البدء بتنفيذ البرامج الفنية لإعادة خدمات الكهرباء للإنتاج والتشغيل. وغيرها.

وعلى هذا الأساس فإن المهام المناطة بحكومة الوفاق الوطني في المرحلة الأولى الواردة في الآلية التنفيذية المزممة للمبادرة التي ستعمل الحكومة على تنفيذها هي:

إعداد التشريعات اللازمة لتنفيذ الكامل للالتزامات المتعلقة بالضمانات المتعهد بها في مبادرة مجلس التعاون الخليجي والبتها التنفيذية وعرضها على مجلس النواب لاعتمادها (إقرارها) وفقاً للبلند الثالث من مبادرة مجلس التعاون الخليجي.

العسل مع سائر الجهات المعنية لضمان وقف جميع أشكال العنف وانتهابات القانون الإنساني، وفرض الاشتباك بين القوات المسلحة والتشكيلات المسلحة والمليشيات والجماعات المسلحة الأخرى، وضمان عودتها إلى ثكناتها، وضمان حرية التنقل للجمع في كافة أنحاء البلد، وحماية المدنيين وغير ذلك من التدابير اللازمة لتحقيق الأمن والاستقرار ووسط سيطرة الدول.

العمل على المشاركة مع نائب الرئيس ومجلس النواب لتنفيذ الآلية وبما فيها إنجاز

الآتي:

وضع وتنفيذ برنامج أولي لتحقيق الاستقرار الاقتصادي والتنمية الاقتصادية وتلبية الاحتياجات الفورية للسكان في جميع مناطق اليمن.

تشكيل لجنة اتصال مع الجهات المناهضة في المجال الإنمائي.

ضمان أداء المهام الحكومية على نحو منظم بما فيها الإدارة المحلية وفقاً لمبادئ الحكم الرشيد وسيادة القانون وحقوق الإنسان والشافية والمسالمة.

العمل على إعداد وتنفيذ موازنة مؤقتة والإشراف على إدارة جميع جوانب مالية الدولة وضمان الشافية والمسالمة الكاملين.

العمل على الاستمرار في القوات اللازمة لضمان إجراء الانتخابات الرئاسية في موعدها المحدد 21 فبراير 2011م.

إنشاء الهيئات التالية :-

لجنة الشؤون العسكرية وتحقيق الأمن والاستقرار .

مؤتمر الحوار الوطني.

تشكيل لجنة اتصال تتولى وبشكل فعال التواصل مع حركات الشباب في الساحات من مختلف الأطراف وباقي أنحاء اليمن لشرح تفاصيل مبادرة مجلس التعاون الخليجي والبتها التنفيذية المزممة، وإطلاق نقاش مفتوح حول مستقبل البلاد والذي سيتناول من خلال مؤتمر الحوار الوطني الشامل وإشراك الشباب في تقرير مستقبل السياسة.

العمل على تهيئة الظروف المناسبة ودعم عمل لجنة الشؤون العسكرية وتحقيق الأمن والاستقرار في مرحلتي الانتقال لضمان:

إنهاء الانقسام في القوات المسلحة ومعالجة أسبابه.

إنهاء جميع النزاعات المسلحة.

عودة القوات المسلحة وغيرها من التشكيلات العسكرية إلى معسكراتها وإنهاء المظاهر المسلحة في العاصمة صنعاء وغيرها من المدن، وإخلاء العاصمة وباقي المدن من المليشيات والجموعات المسلحة وغير النظامية.

إزالة حواجز الطرق ونقاط التفتيش والتصينات المستحدثة في كافة المحافظات.

إعادة تأهيل من لا تنطبق عليهم شروط الخدمة في القوات المسلحة والأجهزة الأمنية.

استمع مجلس النواب في جلسته المنعقدة أمس برئاسة رئيس المجلس الأخ/ يحيى علي الراعي إلى البرنامج العام للحكومة الذي قدمه رئيس مجلس الوزراء الأخ/ محمد سالم باسندوة بحضور أعضاء الحكومة وأعضاء مجلس النواب من كافة الكتل البرلمانية للأحزاب والتنظيمات السياسية الممثلة بالمجلس والمستقلين.

وقد عقب رؤساء الكتل البرلمانية للأحزاب والتنظيمات السياسية والمستقلين على البرنامج بشكل عام منطلقين من حرصهم الشديد على الروح الديمقراطية والعقل الجماعي الذي ساد أجواء ومناخات الجلسة .. معطين للمصلحة العامة وللوطن والشعب اليمني جل اهتمامهم وجعل قضاياه في مقدمة الاهتمامات .

ولفتوا من خلال آرائهم وملاحظاتهم إلى أهمية إثراء برنامج الحكومة بالأفكار القيمة .. مشددين على ضرورة أن تعطى أهمية كبرى في البرنامج للمسائل الاقتصادية وحل المشكلات الأساسية التي يعاني منها الناس خاصة تثبيت دعائم الأمن والاستقرار والحالة المعيشية .

وفيما يلي نص البرنامج العام للحكومة

الحمد لله رب العالمين القائل في محكم كتابة الكريم: «واعصوا بحبل الله جميعاً ولا تفرقوا...»
« صدق الله العظيم

والصلاة والسلام على رسوله الصادق الأمين وعلى آله وصحبه أجمعين..

الأخ/رئيس مجلس النواب ..
الأخوة/ نواب رئيس المجلس...
الإخوة/أعضاء مجلس النواب...
السلام عليكم ورحمة الله وبركاته

الحمد لله الذي وفق اليمنيين إلى كلمة سواء، وأنعم عليهم بالوفاق، بعد مرحلة صعبة أوصلت البلد إلى حافة الخطر، ووضعت أحلام اليمنيين والتوقيع عليها بعد طول عناء، وجسدوا من خلالها مستوى عالياً من المسؤولية في التعامل مع الجهود الخيرة، التي والإرادة الأخوية الصادقة للأشقاء في مجلس التعاون لدول الخليج العربية، الذين وضعوا بمبادرتهم أساساً جوهرياً للتسوية السياسية، كما أظهر اليمنيون المستوى المبادر والنجدة مع جهود الأصدقاء في المجتمع الدولي الذين أسهموا - وبحرص كبير على مصالح اليمن- في صياغة خارطة طريق لتنفيذ المبادرة الخليجية، ممثلة بالألية التنفيذية التي انطلقت من روح قرار مجلس الأمن الدولي رقم(2014).

ولا يفوتنا أن نتوجه بالشكر كذلك إلى أصحاب الجلالة والسمو قادة بقية دول مجلس التعاون لدول الخليج العربية على اهتمامهم بأمن واستقرار ووحدة بلادنا، وفي الوقت نفسه ، فإننا ننتهز هذه الفرصة لنعرب مجدداً عن تقديرنا البالغ ، وتأيينا العالي لكل الجهود المضنية ، والمساعى الحثيئة التي بذلها أصحاب السمو والمعالى : وزراء خارجية دول مجلس التعاون لدول الخليج العربية الشقيقة ، ومعالى أمينه العام /عبدالله بن راشد الزباني الذي تجشم متاعب جمة، وكذلك للأذوار التي قام بها أصحاب السعادة سفراء دول الخليج الشقيقة وسفراء الدول دائمة العضوية في مجلس الأمن، وسفير الاتحاد الأوروبي وسفراء الدول الأخرى الأعضاء فيه المعتمدين لدى بلادنا والأخ/جمال بن عمر - مبعوث الأمين العام للأمم المتحدة - الذي ساهم ، مساهمة فاعلة في إعداد الآلية التنفيذية المزممة.

إن الحكومة التي تمثل اليوم أمام مجلسكم ما هي إلا الأثرة من ثمار المبادرة الخليجية وآلية تنفيذها المزممة، التلتين تم الاتفاق والتوقيع عليها بعد طول عناء، وجهد جهيد على مدى شهور عدة كاد الوطن خلالها ينزلق نحو المجهول . لكن بالرغم من ذلك ، فإن تجاوزه كلياً يبقى رهناً بالالتزام بتنفيذ ما تبقى من بنودها في الواجبات المحددة بجدية، وبنوينا نلجأ حتى نستطيع شرفنا الاعتناق من برآثن الأوضاع الصعبة التي يعاني منها ، ويرزخ تحت وطأتها ، وتحقيق التغيير الذي ينشده ، والمتمثل في بناء دولة مدنية ديمقراطية حديثة وناهضة على أساس من المواطنة المتساوية ، وسيادة النظام والقانون ، واحترام حقوق الإنسان ، يعم ربوعها الأمن والاستقرار ، والرخاء والازدهار، ويجمع بينها العيش في إخاء وثمأن، ومجبة وسلام .

ومع ذلك فإن ما يعثف على الأمل والتفاؤل أن ما تم حتى الآن من خطوات بما في ذلك البدء في الإعداد والتضير لإجراء الانتخابات الرئاسية المبكرة يوم 21 فبراير القادم وما تقوم به لجنة الشؤون العسكرية وتحقيق الأمن والاستقرار ينبغي أن يحملنا جميعاً على الشهور بقدر كبير من الإملئنان إلى أن عجلة التغيير بدأت تدور، وإننا نتكاتفنا وتضافر جهودنا جميعاً قانرون على قهر الصعاب، والتغلب على المشاكل، وإعادة اللجمة إلى سداها بإذن الله.

الأخ/رئيس مجلس النواب ..

الأخوة/ النواب ..

إن الحكومة، وانطلاقاً من وعيها بجملة التحديات التي تجابه الوطن في هذه المرحلة، وبحاجاته الملحة، يسرها أن تض بين يدي مجلس النواب الموقر برنامج عملها، منطلقه في ذلك من الدستور والمبادرة الخليجية والبتها التنفيذية، ومسترشدة بمشروع الخطة الخمسية الرابعة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية والتخفيف من الفقر لأعوام من 2011-2015م، ومستهدفة الأولويات التالية، التي

أولاً : في المجال السياسي واستعادة الاستقرار السياسي والأمني:

ستعمل الحكومة خلال الفترة المحددة لها في الآلية التنفيذية للمبادرة الخليجية،على توظيف كافة إمكانياتها، وحشد كافة الجهود الوطنية من أجل استعادة الاستقرار السياسي والأمني، ونهية المناخات أمام تحقيق الانتقال السلمي والأمن للسلطة، واحترام حقوق الإنسان، وتلبية المتطلبات المشروعة للشباب في التفسير، والصفي في هذا الترفيق، على ذات الخطوات الأساسية التي نصت عليها المبادرة والألية والبتها التنفيذية.

وستتعامل الحكومة مع المبادرة الخليجية والبتها التنفيذية وقرار مجلس الأمن رقم(2014)، باعتبارها خارطة طريق ملزمة وضرورية لعبور اليمن إلى مرحلة جديدة، يتحقق فيها التغيير الذي ينشده اليمنيون وفي المقدمة منهم الشباب، وباعتبار أن أحكامها أولوية التطبيق خلال المرحلة الانتقالية..

وستحرص الحكومة ضمن أولوياتها في هذا المجال، أيضاً، على إعلاء وتجسيد المنظية بجمع صورها وأشكالها.

قيم ومعايير الحكم الرشيد، في إطار نهج متكامل من المبادئ والإجراءات والممارسات الجسدة لهذه القيم والمعايير، على مستوى قيادة وإدارة مؤسسات الدولة، وجهازها الإداري والتنفيذي، وعلى مستوى علاقة الدولة بمؤسسات المجتمع، وبالمؤسسات الإقليمية والدولية، وسيضبط اهتمام الحكومة على تحسين البناء المؤسسي والإشافية والمسالمة، وتكاتفاً وفعالين منظومة مكافحة الفساد وتجسيد مبادئ المركزية والمحلية عبر تعزيز وتنفيذ منظومة مكافحة الفساد وتجسيد مبادئ الشافية والمسالمة، والأخذ بمعايير الكفاءة، وأعمال الدور الرقابي الرسمي والشعبي الفاعل على الأداء، وتطبيق مبدأ التواب والعقاب، كما ستحرص الحكومة على العمل مع المجتمع الدولي في مكافحة الإرهاب ومكافحة الجريمة المنظمة بجمع صورها وأشكالها.

ثانياً : في المجال الاقتصادي والتنموي:

ستضع الحكومة على رأس أولوياتها المحلّة، قضية استعادة الخدمات التي تضررت خلال المرحلة الماضية، وفي مقدمتها:

حل مشكلة الانقطاعات الحادة في خدمة التيار الكهربائي، وترقية وتحسين كفاءة محطات التوليد القائمة في المدن الرئيسية، وحل الإشكاليات المرتبطة بتوفير الوقود اللازم لتشغيلها.

حول أزمة المشتقات النفطية، وضمان توفيرها بأسعار عادلة، بحيث لا يسمح للمهربين الاستمرار في الاستفادة من الدعم الحكومي.

دعم ورعاية القطاعات الاقتصادية الواعدة بما يمكنها من تحقيق عائداً أفضل للدولة والمساهمة في تمويل خطط التنمية الاقتصادية والاجتماعية.

حشد الجهود الإقليمية والدولية والدولية لتأهيل وتنمية قدرات الشباب لمجهم في الأسواق العالمية.

العمل على توفير المواد الغذائية الأساسية في الأسواق، واعتماد آلية مناسبة لمراقبة الأسعار وكسر الاحتكار.

وستسعى الحكومة إلى إقناع الدول الشقيقة والصديقة، بإنشاء صندوق دولي