

## تنمية القيادات الشابة تطلق برنامج (أطفال في سلام)



مهاراتهم وتقديم دروس التقوية بالإضافة إلى أنشطة رياضية وترفيهية. وأوضحت الأخت / كافيّة العفيف منسقة البرنامج أن البرنامج منذ اليوم الأول كان ناجحاً من حيث التفاعل من قبل الأهالي وعدد الطلاب وتنفيذ أنشطة البرنامج. وأضافت أن البرنامج الذي ينفذ في مدرستي اليمن السيد وعثمان بن عفان اللتين تقعان في نفس المنطقة سيحقق الهدف الرئيسي منه وهو ضمان رفاه الأطفال المتضررين في منطقة الحصبة

مهاهم وتقديم دروس التقوية بالإضافة إلى أنشطة رياضية وترفيهية. وأوضحت الأخت / كافيّة العفيف منسقة البرنامج أن البرنامج منذ اليوم الأول كان ناجحاً من حيث التفاعل من قبل الأهالي وعدد الطلاب وتنفيذ أنشطة البرنامج. وأضافت أن البرنامج الذي ينفذ في مدرستي اليمن السيد وعثمان بن عفان اللتين تقعان في نفس المنطقة سيحقق الهدف الرئيسي منه وهو ضمان رفاه الأطفال المتضررين في منطقة الحصبة

## في تقرير عن مستوى إنجاز أهداف التنمية الألفية

# اليمن حقق انخفاضاً متواضعاً في نسبة الفقراء في المناطق الريفية رغم الانخفاض الظاهر في نسبة الفقر بقي عدد الفقراء في اليمن ثابتاً



**أوضح تقرير حكومي أممي صادر عن وزارة التخطيط والتعاون الدولي والبرنامج الإنمائي للأمم المتحدة في 2010م عن أهداف التنمية الألفية أن خطط واستراتيجيات التنمية في اليمن قد تبنت مجموعة من السياسات والبرامج الهادفة في مجملها إلى تحقيق التنمية والتخفيف من الفقر، وأنه نتيجة لذلك انخفضت نسبة الفقراء الذين يعيشون تحت خط الفقر الوطني من 40.1% عام 1998م إلى 34.8% عام 2005م، ورغم الانخفاض الظاهر في نسبة الفقراء تحت خط الفقر الوطني، فقد بقي عدد الفقراء ثابتاً عند حوالي 7 ملايين نسمة خلال تلك الفترة بسبب النمو السكاني المرتفع (3%) الذي يمتص ثلاثة أرباع الزيادة السنوية في الاستهلاك الحقيقي البالغة 4% تقريباً. مما يعني أن الزيادة الحقيقية في نصيب الفرد من الاستهلاك تصل إلى 1%.**

# تحقيق اليمن للهدف الأول من أهداف الألفية يتطلب رفع معدل نمو الاستهلاك الحقيقي للفرد من (1%) إلى (4%) سنوياً

الأجنبي ومن ثم تدهور سعر صرف العملة الوطنية وتضاعف معدلات التضخم وانخفاض القوة الشرائية للفقراء.

### تحديات مستجدة

كما واجه الاقتصاد اليمني عدداً من الصدمات الداخلية والخارجية المتوقعة فرضت أعباء مالية على الاقتصاد جراء النفقات الإضافية ويتوقع أن تستمر آثار بعضها لسنوات قادمة ومنها أزمة الغذاء والأزمة المالية العالمية، والتغيرات المناخية التي أضرت باليمن كثيراً، والتحديات الأمنية.

### سياسات وبرامج

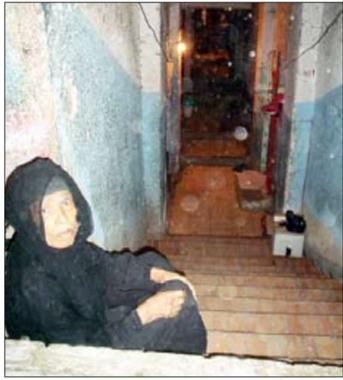
وأوضح التقرير أن الحكومة اليمنية تتبنى ضمن خططها واستراتيجياتها الحالية والمستقبلية العديد من السياسات والبرامج التنموية الهادفة إلى التخفيف من الفقر وتوفير فرص العمل وتحسين مستويات الأمن الغذائي ومن أبرزها تكثيف برامج التوعية الإعلامية بالقضايا الغذائية وإعطاء أولوية للاستثمارات كثيفة العمالة في القطاعات الاقتصادية كافة، وتعزيز برامج شبكة الأمان الاجتماعي وتطوير أعمالها لتوسيع مظلة الحماية الاجتماعية، وتوسيع آليات وبرامج التمويل للمشروعات الصغيرة للفقراء، وتنمية الفرص البشرية للفقراء، وتوسيع وتحسين نظام الإئانات النقدية المقدمة عبر صندوق الرعاية الاجتماعية، واستكمال إعداد وتنفيذ الإستراتيجية الوطنية للأمن الغذائي في اليمن، ورفع مستوى الوعي بين السكان حول الآثار السلبية المترتبة على زراعة واستهلاك القات، ورفع كفاءة استخدام المياه لري المحاصيل واستغلال مياه الأمطار، وإنتاج البذور المحسنة والمقاومة للحفاف، والانتقال إلى نظام الحكم المحلي واسع الصلاحيات، ومراجعة السياسات الاقتصادية بما يعزز فاعليتها في الدفع بعجلة النمو الاقتصادي وتحسين مناخ الاستثمار والترويج سلباً على استدامة المالية العامة ووضعه قدرة الفقر، وتعزيز الشراكة مع القطاع الخاص ومنظمات المجتمع المدني والسعي إلى الاندماج في اقتصاديات دول مجلس التعاون لدول الخليج العربي.

### تحديات رئيسية

ولفت التقرير إلى أن اليمن تواجه العديد من التحديات التي تحد من قدرتها على تحقيق الهدف الأول من أهداف التنمية الألفية أبرزها ارتفاع معدل النمو السكاني (3%) ما يزيد الضغوط على الخدمات الأساسية وسوق العمل، وكذلك التشتت السكاني الواسع في 133 ألف تجمع سكاني فضلاً عن صعوبة تضاريس بعض المناطق الأمر الذي يحد من إمكانية وصول الخدمات إلى التجمعات السكانية كافة، وضعف تنمية الموارد البشرية ومن ذلك اتساع الأمية إلى 45.3% من السكان البالغين وانتشار عمالة الأطفال وارتفاع مستويات التسرب من التعليم، إضافة إلى محدودية توفر خدمات الرعاية الصحية للأم والطفل وخاصة في الأرياف. ما ينعكس سلباً على معدلات الإنتاجية ومن ثم مستويات الدخل وأوضاع الفقر، وقصور خدمات البنية التحتية وأهمها تدني تغطية الطاقة الكهربائية إلى 42% من السكان وإمدادات المياه في الشبكة العامة إلى 26% يضاف إلى ذلك محدودية شبكة الطرق الريفية ما يحرم السكان من أساسيات الحياة ويرفع تكاليفها ويجعل الكثير من المناطق شبه معزولة، وتفاوت مستويات الفقر جغرافياً وتركزه بشكل رئيسي في المناطق الريفية، وندرة الموارد المائية وتفاقم مشكلة القات وتنامي زراعته على حساب المحاصيل الأخرى واستهلاكه 23% من الاستخدمات الزراعية للمياه فضلاً عن استحوذوا على 9.3% من إجمالي إئناق الأسرة، وارتفاع فجوة الأمن الغذائي خاصة في ظل تدني إنتاجية القطاع الزراعي ومحدودية فرص تمويل وإقراض المنتجين الزراعيين والصيادين، ومحدودية تغطية شبكة الأمان الاجتماعي ومنها أن الإعانات المقدمة عبر صندوق الرعاية الاجتماعية لا تغطي سوى 14% من الفقراء، فضلاً عن أنها لا تفي سوى بـ 4% من قيمة خط الفقر عام 2005م، والتراجع المستمر في إنتاج النفط الخام وفي حصة الحكومة منه التي تراجعت من 103 ملايين برميل عام 2000م إلى 59.5 مليون برميل عام 2009م، ويتوقع أن يستمر مسار الانخفاض في المستقبل ما يؤثر سلباً على استدامة المالية العامة ويضعف قدرة الدولة على تنفيذ برامج التنمية الريفية والتخفيف من الفقر. كما يؤدي إلى تراجع حصيلة الدولة من النقد

### إعداد/ بشير الحزمي

بينما سجلت محافظات المهرة، عدن، الأمانة وصعدة أقل النسب على مستوى الجمهورية. ومما يلفت النظر في مؤشر حصة خُمس السكان الأشد فقراً من الاستهلاك الوطني الذي وصل إلى 9.6% من الإجمالي لعام الإنفاق الاستهلاكي مقابل 8% عام 1998م. ما يعني أن هذا المؤشر ينحس بتراجع القيمة المستهدفة الوصول إليها عام 2015م



وذكر التقرير أن تحقيق اليمن للهدف الأول من أهداف التنمية الألفية بحلول عام 2015م (القضاء على الفقر المدقع والجوع) يتطلب رفع معدل نمو الاستهلاك الحقيقي للفرد من 1% إلى 4% سنوياً وذلك أمر غير يسير خاصة في ظل توقعات تواضع نمو الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي خلال الفترة القادمة، ما يستوجب تبني السياسات والبرامج اللازمة لخفض النمو السكاني ورفع النمو الاقتصادي في آن واحد. ولفت التقرير إلى أنه في المناطق الريفية التي يعيش فيها 84% من الفقراء، انخفضت نسبة الفقر بـ 2.4 نقطة فقط من 42.5% عام 1998 إلى 40% عام 2005م، حين انخفضت تلك النسبة في الحضر بـ 11.6 نقطة مئوية خلال الفترة ذاتها من 32.3% إلى 20.7%. وتمثل حدة التفاوت الجغرافي لظاهرة الفقر في اليمن هما كبيراً للحكومة، خاصة في ظل التشتت السكاني الواسع في أكثر من 133 ألف تجمع سكاني، الأمر الذي يصعب توفير الخدمات الأساسية وخاصة في المناطق الريفية، ويعود التباين في انخفاض نسبة الفقر بين الريف والحضر إلى أسباب عدة منها استفادة المناطق الحضرية بشكل أكبر من النمو الاقتصادي المدعوم بنمو قطاع الخدمات، مقابل تراجع دور القطاع الزراعي الذي يرتبط ارتباطاً وثيقاً بالقرى في الريف. فقد انخفضت نسبة المشتغلين في قطاع الزراعة من 43.9% عام 1999م إلى 31% من إجمالي المشتغلين عام 2004م، ويرجع ذلك بصورة رئيسية إلى الآثار السلبية للتغيرات المناخية ومنها تذبذب سقوط الأمطار ومحدودية فرص التمويل وانخفاض الإنتاجية في العمل الزراعي خاصة أنه بات قطاعاً تقليدياً لم يتطور إلى مستوى مواكبة الأساليب الحديثة في الإنتاج.

وأشار تقرير اليمن 2010م إلى أن نتائج مسح ميزانية الأسرة 2005 - 2006م قد أظهرت تبايناً حاداً في عدد الفقراء على مستوى المحافظات، ويمكن إرجاع سبب ذلك جزئياً إلى التفاوت في توزيع ثمار التنمية بين المحافظات، وارتفاع عدد السكان في المحافظات الأشد فقراً وخاصة الذين يقطنون المناطق الريفية، فحوالي 45% من إجمالي عدد الفقراء في اليمن يعيشون في المناطق الريفية لخمس محافظات هي: تعز، الحديدة، حجة، إب وعمران الأمر الذي يتطلب توجيه أولويات جهود التخفيف من الفقر نحو تلك المناطق الريفية وفقاً لخريطة الفقر وبالشكل الذي يتناسب مع خصائص تلك المناطق.

وعلى صعيد توزيع الفقر وفق النوع الاجتماعي، بلا حظ عدم وجود شواهد إحصائية لظاهرة تأنيث الفقر في اليمن، فليس هناك اختلاف كبير بين نسبة الفقر للأسر التي ترأسها نساء عن الأسر التي يرأسها رجال حيث تمثل الأسر التي ترأسها نساء 8% فقط من إجمالي الأسر، وبلغ متوسط نسبة الوافقين في الفقر من الأسر التي ترأسها نساء 35% مقابل 32% من الأسر التي يرأسها رجال. ولا يعد هذا الفارق كبيراً من الناحية الإحصائية.

وأوضح التقرير أن فجوة الفقر تعبر عن درجة بعد السكان عن خط الفقر إلى الأسفل، ويظهر تحليل تطور فجوة الفقر تحقيقاً تحسن في الاتجاه المطلوب وقد انخفضت فجوة الفقر من 10.7% إلى 8.9% عام 2005م. ويشير انخفاض هذه النسبة إلى تحسن نسبي في معيشة الفقراء وإن لم يؤد ذلك إلى خروجهم كلياً من دائرة الفقر.

ومن الناحية النظرية فإن إخراج جميع الفقراء من حالة الفقر يتطلب سد فجوة الفقر بالكامل، أي الفجوة بين الإنفاق الفعلي للأسر الفقيرة ومستوى خط الفقر. وتقدر القيمة النقدية لفجوة الفقر هذه بمبلغ 124.4 مليار ريال سنوياً أي ما يعادل 4% من الناتج المحلي الإجمالي) إلا أنه يتوقع أن تكون هذه الفجوة قد اتسعت كثيراً بعد 2005م بسبب المستجديات المحلية والدولية التي تركت أثراً سلبياً على الوضع التنموي في اليمن. وعلى مستوى المحافظات أظهرت البيانات ارتفاع فجوة الفقر في كل من البيضاء، شبوة، مأرب وعمران وهي المحافظات التي تتسم بارتفاع نسبة الفقر في أريافها حيث أظهرت مؤشرات شدة الفقر 2005م أن شدة الفقر في الريف تمثل أربعة أضعاف قيمتها في الحضر،

## معالجة الفقر من وجهة نظر الفقراء



الاستماع لرأي الفقراء يدعم الوصول إلى حلول تلامس احتياجاتهم ويرى الفقراء من الرجال أهمية تأمين مصدر دخل ثابت من الدولة وتوفير فرص عمل، وبناء العنصر البشري والاحتياجات المائية واستصلاح الأراضي الزراعية ودعم الإنتاج الزراعي، بالإضافة إلى توفير القروض لبدء مشروعات صغيرة. وترى أغلب النساء الفقيرات أهمية تخفيض الأسعار وضمان مجانية الخدمات التعليمية والصحية إضافة إلى توفير فرص العمل وزيادة المرتبات والأجور مع التدريب. وتؤكد النساء ضرورة توفير السلع الغذائية في القرى لتوفير الجهد وكلفة النقل التي يتكبدها الفقراء كما جاءت مطالبتهن بزيادة حالات الرعاية الاجتماعية.

المبادرات الشبابية  
والمراكز الصيفية 2011

# فضاء واسع لإبراز مواهب وإبداعات النشء والشباب