

تنمية القيادات الشابة تطلق برنامج (أطفال في سلام)



مهاز اتهم وتقديم دروس التقوية بالإضافة إلى أنشطة رياضية وترفيهية. وأوضحت الأخت / كافيبة العفيف منسقة البرنامج أن البرنامج منذ اليوم الأول كان ناجحاً من حيث التفاعل من قبل الأهالي وعدد الطلاب وتنفيذ أنشطة البرامج. وأضافت أن البرنامج الذي ينفذ في مدرستي اليمن السيد وعثمان بن عفان اللتين تقعان في نفس المنطقة سيحقق الهدف الرئيسي منه وهو ضمان رفاه الأطفال المتضررين في منطقة الحصبه

مهاز اتهم وتقديم دروس التقوية بالإضافة إلى أنشطة رياضية وترفيهية. وأوضحت الأخت / كافيبة العفيف منسقة البرنامج أن البرنامج منذ اليوم الأول كان ناجحاً من حيث التفاعل من قبل الأهالي وعدد الطلاب وتنفيذ أنشطة البرامج. وأضافت أن البرنامج الذي ينفذ في مدرستي اليمن السيد وعثمان بن عفان اللتين تقعان في نفس المنطقة سيحقق الهدف الرئيسي منه وهو ضمان رفاه الأطفال المتضررين في منطقة الحصبه

في تقرير عن مستوى إنجاز أهداف التنمية الألفية

اليمن حقق انخفاضاً متواضعاً في نسبة الفقراء في المناطق الريفية رغم الانخفاض الظاهر في نسبة الفقر بقي عدد الفقراء في اليمن ثابتاً



أوضح تقرير حكومي أممي صادر عن وزارة التخطيط والتعاون الدولي والبرنامج الإنمائي للأمم المتحدة في 2010م عن أهداف التنمية الألفية أن خطط واستراتيجيات التنمية في اليمن قد تبنت مجموعة من السياسات والبرامج الهادفة في مجملها إلى تحقيق التنمية والتخفيف من الفقر، وأنه نتيجة لذلك انخفضت نسبة الفقراء الذين يعيشون تحت خط الفقر الوطني من 40.1% عام 1998م إلى 34.8% عام 2005م، ورغم الانخفاض الظاهر في نسبة الفقراء تحت خط الفقر الوطني، فقد بقي عدد الفقراء ثابتاً عند حوالي 7 ملايين نسمة خلال تلك الفترة بسبب النمو السكاني المرتفع (3%) الذي يمتص ثلاثة أرباع الزيادة السنوية في الاستهلاك الحقيقي البالغة 4% تقريباً. مما يعني أن الزيادة الحقيقية في نصيب الفرد من الاستهلاك تصل إلى 1%.

تحقيق اليمن للهدف الأول من أهداف الألفية يتطلب رفع معدل نمو الاستهلاك الحقيقي للفرد من (1%) إلى (4%) سنوياً

الأجنبي ومن ثم تدهور سعر صرف العملة الوطنية وتضاعف معدلات التضخم وانخفاض القوة الشرائية للفقراء.

تحديات مستجدة

كما واجه الاقتصاد اليمني عدداً من الصدمات الداخلية والخارجية المتوقعة فرضت أعباء مالية على الاقتصاد جراء النفقات الإضافية ويتوقع أن تستمر آثار بعضها لسنوات قادمة ومنها أزمة الغذاء والأزمة المالية العالمية، والتغيرات المناخية التي أضرت باليمن كثيراً، والتحديات الأمنية.

سياسات وبرامج

وأوضح التقرير أن الحكومة اليمنية تتبنى ضمن خططها واستراتيجياتها الحالية والمستقبلية العديد من السياسات والبرامج التنموية الهادفة إلى التخفيف من الفقر وتوفير فرص العمل وتحسين مستويات الأمن الغذائي ومن أبرزها تكثيف برامج التوعية الإعلامية بالقضايا الغذائية وإعطاء أولوية للاستثمارات كثيفة العمالة في القطاعات الاقتصادية كافة، وتعزيز برامج شبكة الأمان الاجتماعي وتطوير أعمالها لتوسيع مظلة الحماية الاجتماعية، وتوسيع آليات وبرامج التمويل للمشروعات الصغيرة للفقراء، وتنمية الفرص البشرية للفقراء، وتوسيع وتحسين نظام الإئانات النقدية المقدمة عبر صندوق الرعاية الاجتماعية، واستكمال إعداد وتنفيذ الإستراتيجية الوطنية للأمن الغذائي في اليمن، ورفع مستوى الوعي بين السكان حول الآثار السلبية المترتبة على زراعة واستهلاك القات، ورفع كفاءة استخدام المياه لري المحاصيل واستغلال مياه الأمطار، وإنتاج البذور المحسنة والمقاومة للحفاف، والانتقال إلى نظام الحكم المحلي واسع الصلاحيات، ومراجعة السياسات الاقتصادية بما يعزز فاعليتها في الدفع بعجلة النمو الاقتصادي وتحسين مناخ الاستثمار والترويج سلباً على استدامة المالية العامة ووضعه قدرة الفقر، وتعزيز الشراكة مع القطاع الخاص ومنظمات المجتمع المدني والسعي إلى الاندماج في اقتصاديات دول مجلس التعاون لدول الخليج العربي.

تحديات رئيسية

ولفت التقرير إلى أن اليمن تواجه العديد من التحديات التي تحد من قدرتها على تحقيق الهدف الأول من أهداف التنمية الألفية أبرزها ارتفاع معدل النمو السكاني (3%) ما يزيد الضغوط على الخدمات الأساسية وسوق العمل، وكذلك التشتت السكاني الواسع في 133 ألف تجمع سكاني فضلاً عن صعوبة تضاريس بعض المناطق الأمر الذي يحد من إمكانية وصول الخدمات إلى التجمعات السكانية كافة، وضعف تنمية الموارد البشرية ومن ذلك اتساع الأمية إلى 45.3% من السكان البالغين وانتشار عمالة الأطفال وارتفاع مستويات التسرب من التعليم، إضافة إلى محدودية توفر خدمات الرعاية الصحية للأم والطفل وخاصة في الأرياف. ما ينعكس سلباً على معدلات الإنتاجية ومن ثم مستويات الدخل وأوضاع الفقر، وقصور خدمات البنية التحتية وأهمها تدني تغطية الطاقة الكهربائية إلى 42% من السكان وإمدادات المياه في الشبكة العامة إلى 26% يضاف إلى ذلك محدودية شبكة الطرق الريفية ما يحرم السكان من أساسيات الحياة ويرفع تكاليفها ويجعل الكثير من المناطق شبه معزولة، وتفاوت مستويات الفقر جغرافياً وتركزه بشكل رئيسي في المناطق الريفية، وندرة الموارد المائية وتفاقم مشكلة القات وتنامي زراعته على حساب المحاصيل الأخرى واستهلاكه 23% من الاستخدمات الزراعية للمياه فضلاً عن استحوذوا على 9.3% من إجمالي إئناق الأسرة، وارتفاع فجوة الأمن الغذائي خاصة في ظل تدني إنتاجية القطاع الزراعي ومحدودية فرص تمويل وإقراض المنتجين الزراعيين والصيادين، ومحدودية تغطية شبكة الأمان الاجتماعي ومنها أن الإعانات المقدمة عبر صندوق الرعاية الاجتماعية لا تغطي سوى 14% من الفقراء، فضلاً عن أنها لا تفي سوى بـ 4% من قيمة خط الفقر عام 2005م، والتراجع الحاد والمستمر في إنتاج النفط الخام وفي حصة الحكومة منه التي تراجعت من 103 ملايين برميل عام 2000م إلى 59.5 مليون برميل عام 2009م، ويتوقع أن يستمر مسار الانخفاض في المستقبل ما يؤثر سلباً على استدامة المالية العامة ويضعف قدرة الدولة على تنفيذ برامج التنمية الريفية والتخفيف من الفقر. كما يؤدي إلى تراجع حصيلة الدولة من النقد

إعداد/ بشير الحزمي

بينما سجلت محافظات المهرة، عدن، الأمانة وصعدة أقل النسب على مستوى الجمهورية. ومضى التقرير إلى أنه في ظل توقعات تواضع نمو الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي خلال الفترة القادمة، ما يستوجب تبني السياسات والبرامج اللازمة لخفض النمو السكاني ورفع النمو الاقتصادي في آن واحد.



وذكر التقرير أن تحقيق اليمن للهدف الأول من أهداف التنمية الألفية بحلول عام 2015م (القضاء على الفقر المدقع والجوع) يتطلب رفع معدل نمو الاستهلاك الحقيقي للفرد من 1% إلى 4% سنوياً وذلك أمر غير يسير خاصة في ظل توقعات تواضع نمو الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي خلال الفترة القادمة، ما يستوجب تبني السياسات والبرامج اللازمة لخفض النمو السكاني ورفع النمو الاقتصادي في آن واحد.

ولفت التقرير إلى أنه في المناطق الريفية التي يعيش فيها 84% من الفقراء، انخفضت نسبة الفقر بـ 2.4 نقطة فقط من 42.5% عام 1998 إلى 40% عام 2005م، حين انخفضت تلك النسبة في الحضر بـ 11.6 نقطة مئوية خلال الفترة ذاتها من 32.3% إلى 20.7%.

وتمثل حدة التفاوت الجغرافي لظاهرة الفقر في اليمن هما كبريا للحكومة، خاصة في ظل التشتت السكاني الواسع في أكثر من 133 ألف تجمع سكاني، الأمر الذي يصعب توفير الخدمات الأساسية وخاصة في المناطق الريفية، ويعود التباين في انخفاض نسبة الفقر بين الريف والحضر إلى أسباب عدة منها استفادة المناطق الحضرية بشكل أكبر من النمو الاقتصادي المدعوم بنمو قطاع الخدمات، مقابل تراجع دور القطاع الزراعي الذي يرتبط ارتباطاً وثيقاً بالقرى في الريف. فقد انخفضت نسبة المشتغلين في قطاع الزراعة من 43.9% عام 1999م إلى 31% من إجمالي المشتغلين عام 2004م، ويرجع ذلك بصورة رئيسية إلى الآثار السلبية للتغيرات المناخية ومنها تذبذب سقوط الأمطار ومحدودية فرص التمويل وانخفاض الإنتاجية في العمل الزراعي خاصة أنه بات قطاعاً تقليدياً لم يتطور إلى مستوى مواكبة الأساليب الحديثة في الإنتاج.

وأشار تقرير اليمن 2010م إلى أن نتائج مسح ميزانية الأسرة 2005 - 2006م قد أظهرت تبايناً حاداً في عدد الفقراء على مستوى المحافظات، ويمكن إرجاع سبب ذلك جزئياً إلى التفاوت في توزيع ثمار التنمية بين المحافظات، وارتفاع عدد السكان في المحافظات الأشد فقراً وخاصة الذين يقطنون المناطق الريفية، فحوالي 45% من إجمالي عدد الفقراء في اليمن يعيشون في المناطق الريفية لخمس محافظات هي: تعز، الحديدة، حجة، إب وعمران الأمر الذي يتطلب توجيه أولويات جهود التخفيف من الفقر نحو تلك المناطق الريفية وفقاً لخريطة الفقر وبالشكل الذي يتناسب مع خصائص تلك المناطق.

وعلى صعيد توزيع الفقر وفق النوع الاجتماعي، بلا حظ عدم وجود شواهد إحصائية لظاهرة تأنيث الفقر في اليمن، فليس هنالك اختلاف كبير بين نسبة الفقر للأسر التي ترأسها نساء عن الأسر التي يرأسها رجال حيث تمثل الأسر التي ترأسها نساء 8% فقط من إجمالي الأسر، وبلغ متوسط نسبة الوافعين في الفقر من الأسر التي ترأسها نساء 35% مقابل 32% من الأسر التي يرأسها رجال. ولا يعد هذا الفارق كبيراً من الناحية الإحصائية.

وأوضح التقرير أن فجوة الفقر تعبر عن درجة بعد السكان عن خط الفقر إلى الأسفل، ويظهر تحليل تطور فجوة الفقر تحقيقاً تحسن في الاتجاه المطلوب وقد انخفضت فجوة الفقر من 10.7% إلى 8.9% عام 2005م.

ويشير انخفاض هذه النسبة إلى تحسن نسبي في معيشة الفقراء وإن لم يؤد ذلك إلى خروجهم كلياً من دائرة الفقر.

ومن الناحية النظرية فإن إخراج جميع الفقراء من حالة الفقر يتطلب سد فجوة الفقر بالكامل، أي الفجوة بين الإنفاق الفعلي للأسر الفقيرة ومستوى خط الفقر. وتقدر القيمة النقدية لفجوة الفقر هذه بمبلغ 124.4 مليار ريال سنوياً أي ما يعادل 4% من الناتج المحلي الإجمالي) إلا أنه يتوقع أن تكون هذه الفجوة قد اتسعت كثيراً بعد 2005م بسبب المستجديات المحلية والدولية التي تركت أثراً سلبياً على الوضع التنموي في اليمن. وعلى مستوى المحافظات أظهرت البيانات ارتفاع فجوة الفقر في كل من البيضاء، شبوة، مأرب وعمران وهي المحافظات التي تتسم بارتفاع نسبة الفقر في أريافها حيث أظهرت مؤشرات شدة الفقر 2005م أن شدة الفقر في الريف تمثل أربعة أضعاف قيمتها في الحضر،



المجالس المحلية والقضية السكانية

أمين عبدالله إبراهيم

ما من شك في أن إنشاء وتشكيل اللجان التنسيقية للأنشطة والفعاليات السكانية في عدد من محافظات الجمهورية كان نقلة نوعية وخطوة متميزة في مجال العمل السكاني، حيث أمكن من خلالها توسيع وتعميم مختلف البرامج والأنشطة والفعاليات السكانية الهادفة إلى نشر وتعزيز الوعي والثقافة لدى كافة أفراد المجتمع خاصة في ما يتعلق بالتوعية بأهمية تنظيم الأسرة والصحة الإنجابية، على جميع المحافظات والمديريات والقرى والمناطق الريفية اليمنية دون استثناء، وهو الأمر الذي ما فتئت الأمانة العامة للمجلس الوطني للسكان، تسعى وتعمل جاهدة على تحقيقه وتطويره منذ ما يقرب من عشرة أعوام، وتحديداً على عام 2000م، عندما اتخذ المجلس الوطني للسكان قراراً في اجتماع له - قض بتشكيل لجان تنسيقية للأنشطة السكانية في المحافظات تعمل على تنفيذ السياسة الوطنية للسكان وتحقيق أهدافها.

الحكومة برئاسة رئيس مجلس الوزراء رئيس المجلس الوطني للسكان جاءت لتعزز وتدعم ذلك التوجه حينما أصدرت قرارها في عام 2002م، الذي قضى بتشكيل لجان تنسيق الأنشطة السكانية في خمس محافظات هي (عدن، تعز، الحديدة، حضرموت، مأرب)، ونظراً لأهمية وفاعلية هذه اللجان التنسيقية ودورها الإيجابي في عملية تحسين وتطوير وتوسيع قاعدة العمل السكاني والنهوض بمستوى أفضل في مجال العمل التوعوي بقضايا تنظيم الأسرة والصحة الإنجابية والقضايا السكانية والصحية الأخرى، فقد أصدرت الحكومة قراراً آخر في عام 2004م، لتشكيل لجان تنسيقية أخرى في أربع محافظات هي (الحج، حجة، الضالع، عمران)، تلاها تشكيل لجان في سبع محافظات أخرى جديدة.

الأمانة العامة للمجلس الوطني للسكان من جهتها سارعت وعلى الفور - بكل جد واهتمام - إلى ترجمة تلك القرارات الداعمة لمسار العمل السكاني على أرض الواقع، وقامت بتنفيذ زيارات ميدانية للمحافظات المختارة وإنشأت فيها سكرتارية فنية مجهزة بالمكيبوترات والأدوات اللازمة لعمل اللجان التنسيقية للأنشطة السكانية، كما عمدت الأمانة العامة للمجلس إلى تنظيم وإقامة العديد من الندوات والدورات التدريبية واللقاءات التي تملك المحافظات هدفتم من خلالها تزويد القائمين على اللجان التنسيقية بالمعلومات والبيانات والمؤشرات الديموغرافية والأبحاث والدراسات والأدبيات التي تبين لهم بوضوح واقع الأوضاع والمشكلات والقضايا السكانية التي تشهدها وتعيشها بلادنا بسبب التزايد الكبير والسريع في أعداد السكان، وكذلك تعريفهم بالمهام والأعمال الموكلة إليهم، وذلك بهدف تسهيل تنفيذ الأعمال والبرامج والأنشطة والفعاليات المطلوبة في أجنده اللجان التنسيقية خصوصاً فيما يتعلق بجانب التوعية السكانية.

إن فكرة توسيع الأنشطة والفعاليات والعمل السكاني عموماً في المحافظات لم تأت من فراغ وإنما جاءت نتيجة للالتزام والتوجه السياسي الجاد والواضح نحو المركزية الإدارية ونقل الصلاحيات للمحافظات، هذا من جانب، ومن جانب آخر لتداخل وتكامل القضايا السكانية واتساع مجالاتها التي تستدعي وتتطلب تضافر كل الجهود الرسمية والشعبية وعلى مختلف المستويات.

ولم يكن ذلك الأمر - أي إشراك المجالس المحلية في مجال الأنشطة السكانية في المحافظات وتحقيق الغايات التي أنشئت من أجلها هذه اللجان، لا يمكن لها أن تتحقق بالشكل المطلوب ما لم يكن هنالك تنسيق وتعاون وتكامل جاد وفعلي مع المجالس المحلية المنتشرة في عموم مديريات ومحافظات الجمهورية، وذلك نظراً لأهمية والصلاحيات الكبيرة التي تتمتع بها هذه المجالس وما لها من دور مهم وحيوي في العمل الرسمي والشعبي والجهائيري وحشد الموارد المحلية للمساهمة في رفع الوعي تجاه القضايا السكانية والمشاكل الناجمة عنها والتي تمثل عائقاً كبيراً أمام تحقيق التنمية الشاملة والمستدامة التي تعد الهدف المشترك لكل من المجالس المحلية ولجان تنسيق الأنشطة السكانية في المحافظات.

ولم يكن ذلك الأمر - أي إشراك المجالس المحلية في مجال العمل السكاني - فاعلياً عن نال واهتمامات قيادة الأمانة العامة للمجلس الوطني للسكان والمسؤولين فيها لقناعتها الكبيرة بأهمية الدور الإيجابي الذي يمكن أن تلعبه المجالس المحلية في عملية التوعية بقضايا تنظيم الأسرة والصحة الإنجابية والقضايا السكانية الأخرى، وما يؤكد ذلك الاهتمام والتوجه الجاد نحو تفعيل وتوسيع قاعدة المشاركة في مجال العمل والتوعية السكانية عقد اللقاءات التشاورية مع مسؤولي المجالس المحلية في المحافظات لتفعيل دورهم في تحقيق السياسة الوطنية للسكان.

وما لاشك فيه أيضاً أن أهداف السياسة الوطنية للسكان ومهام لجان تنسيق الأنشطة السكانية في المحافظات والغاية التي تم من أجلها إنشاء هذه اللجان لا يمكن أن تتحقق دون وجود تنسيق فعلي وتعاون وتكامل مع المجالس المحلية وذلك لما للمجالس المحلية من دور مهم وحيوي في العمل الرسمي والشعبي والجهائيري وحشد الموارد المحلية للمساهمة في رفع الوعي تجاه القضايا السكانية الناجمة عنها والتي تمثل عائقاً كبيراً أمام تحقيق التنمية.

وعموماً هناك العديد من المواضيع والأمور المشتركة التي يمكن التنسيق فيها بين اللجان التنسيقية والمجالس المحلية تتمثل في الآتي:

أولاً: وضع خطط للأنشطة السكانية في المحافظات وذلك من خلال إدماج تلك الأنشطة والمشاريع المحققة لأهداف السياسة السكانية في الخطط القطاعية على مستوى المحافظة.

ثانياً: دعم الأنشطة الميدانية على مستوى المديريات وذلك من خلال التوسع في تنفيذ الأنشطة السكانية على مستوى المديريات، والتهيئة لوضع خطط محلية للمديريات بما يؤدي إلى تشجيع وتطوير المشاركة الشعبية في التنمية، ولتحقيق ذلك لابد للمجالس المحلية أن تعمل على متابعة تنفيذ الأنشطة المعتمدة للمديريات من الميزانية المحلية للمحافظة، ومتابعة الهيئات الأهلية والمنظمات غير الحكومية لتمويل وتنفيذ أنشطة ذات أبعاد سكانية في المديريات.

ثالثاً: العمل على إعداد وتنفيذ الأنشطة الموسعة على مستوى المحافظة، وذلك عن طريق تنظيم ندوات واجتماعات توعوية في المديريات والأحياء السكنية، وعقد اجتماعات توجيهية لمسؤولي وسائل الإعلام المحلية لتنشيط فعاليات التوعية والتثقيف السكاني في عموم المحافظة.

رابعاً: تشجيع ودعم إنشاء جمعيات بالتوعية السكانية انطلاقاً من السياسة الوطنية للسكان الهادفة إلى تشجيع قيام منظمات المجتمع المدني الناشطة في مجال العمل السكاني لتقوم بدورها في عملية نشر الوعي بالقضايا السكانية وفي تقديم الخدمات وتعزيز علاقة الشراكة وتوسعة قاعدتها مع المؤسسات الحكومية.

وختاماً يمكن القول إن تعزيز مشاركة المجتمع في تحقيق السياسات السكانية والمساهمة في إيجاد المواقف الإيجابية تجاه قضايا السكان تعتبر من أهم المهام التي يمكن أن تقوم بها المجالس المحلية، كما أن الدور الذي تقوم به هذه المجالس المحلية في رسم ووضع السياسات والخطط على مستوى المحافظات والمديريات يجعلها شريكاً أساسياً وفعالاً في تنفيذ أهداف السياسة الوطنية.

معالجة الفقر من وجهة نظر الفقراء



الاستماع لرأي الفقراء يدعم الوصول إلى حلول تلامس احتياجاتهم ويرى الفقراء من الرجال أهمية تأمين مصدر دخل ثابت من الدولة وتوفير فرص عمل، وبناء العنصر والحوافز المائية واستصلاح الأراضي الزراعية ودعم الإنتاج الزراعي، بالإضافة إلى توفير القروض لبدء مشروعات صغيرة.

وترى أغلب النساء الفقيرات أهمية تخفيض الأسعار وضمان مجانية الخدمات التعليمية والصحية إضافة إلى توفير فرص العمل وزيادة المرتبات والأجور مع التدريب. وتؤكد النساء ضرورة توفير السلع الغذائية في القرى لتوفير الجهد وكلفة النقل التي يتكبدها الفقراء كما جاءت مطالبتهن بزيادة حالات الرعاية الاجتماعية.

فضاء واسع لإبراز مواهب وإبداعات النساء والشباب

المبادرات الشبابية
والمراكز النسائية 2011