

نفذت بالشراكة بين الحكومة والمجتمع المدني

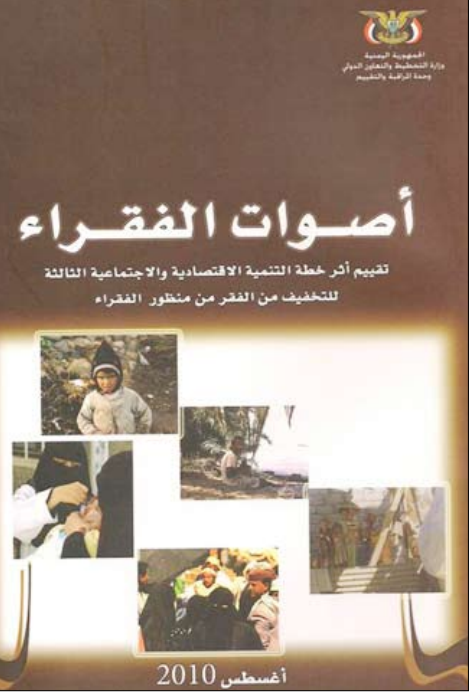
دراسة أصوات الفقراء إحدى الآليات المتبعة لتقييم أثر خطط التنمية

نتائج الدراسة أظهرت وجود شريحة كبيرة من الشباب المعرض للخطر

□ سناء / بشير العزمي :

عقدت مطلع هذا الأسبوع بالعاصمة صنعاء تحت رعاية علي محمد مجور رئيس مجلس الوزراء ورشة العمل الخاصة بعرض نتائج دراسة أصوات الفقراء التي نفذتها شبكة منظمات المجتمع المدني بالتعاون مع (أوكسفام) وبالتنسيق مع الأمانة العامة لمجلس الوزراء.

صحيفة (14 أكتوبر) نظراً لأهمية الدراسة وما خلصت إليه من نتائج وتوصيات تستعرض لقرائها الملخص التنفيذي للدراسة وأبرز ما جاء فيها .. فإلى التفاصيل:



وقادة المجتمع المحليون كالشيخ وغيره أسهل للوصول من الجهات الرسمية. كما لم تخرج مساهمة المجتمع المدني في التخفيف من الفقر من دائرة تقديم المساعدات الخيرية والغذائية، ويعتقد الفقراء وجود تنظيماً رسمية أو غير رسمية تمثلهم أو تدافع عن حقوقهم، إذ لا يوجد أي نوع من المنظمات المؤسسية لمساعدة المزارعين، كما يغيب تماماً أثر للتعاونيات الزراعية وبالتالي غياب أي نوع من الدعم الإنتاجي أو التسويقي أو الإرشادي للمزارعين الفقراء.

ليس من المأمول في القريب خروج أولئك الواقفين في دائرة الفقر الشديد نتيجة لتدخلات الخطط التنموية العامة للمديرية أو المحافظة أو حتى الخطط العامة للدولة كون هؤلاء الفقراء يقعون ضمن فئات العاجزين، الأميين، من لا يجدون عملاً أو لا يقدرن على العمل، المرضى، من المهمشين أو المحرومين اجتماعياً، والنساء ممن يعلن أسرهن (نتيجة وفاة العائل أو مرضه) .. الخ.

وتتفقد خطط المجالس المحلية وجود برامج موجهة لمساعدة هذه الفئات إلى جانب خدمات صندوق الرعاية الاجتماعية.

سياسات وبرامج مناصرة الفقراء

وعليه تخلص الدراسة إلى ضرورة التوسع في تبني وتنفيذ سياسات وبرامج مناصرة للفقراء لتحسين مستوى معيشتهم ومساعدتهم على مواجهة آثار الإصلاحات، وهذا يتطلب أن تكون سياسات النمو مناصرة للفقراء ومخانة لتطوير التنمية الريفية المحلية لتحقيق التوازن بين النمو الحضري والريفي، خصوصاً أن غالبية الفقراء لا يزالون يقطنون الريف. وايضاً التركيز على إعطاء أولوية في البرامج والسياسات لتعزيز طاقات النمو في القطاعات الإنتاجية ولتنمية القطاعات التي تمس حياة الشريحة المعرضة من الفقراء وهي الزراعة والصيد مع تحسين مدخلات الإنتاج وتشجيع خلق بدائل اقتصادية متنوعة في المجتمعات الفقيرة تمكن الشباب والنساء من الإسهام بفاعلية في النمو الاقتصادي لمجتمعاتهم معها. كما أن الأهمية في الخطة القادمة ينبغي أن يستمر ويتوسع في مجال بناء القدرات والتدريب كأسس لمحور التنمية البشرية عن طريق إعطاء أولوية لتنوع فرص التدريب المهني والتقني والبشري مع التوسع في تطوير برامج التدريب المرتبطة باحتياجات السوق والتنمية المحلية والإقليمية وخلق فرص العمل المطلوبة عبر إنشاء المشروعات الصغيرة والصغرى، وتمكين الفقراء من إدارتها بكفاءة.

جمعية (اقرأ) الخيرية تنظم الملتقى الشبابي السنوي



□ سناء / بشير العزمي :
انكبهم العديد من المهارات والأخلاق الإسلامية نظمت جمعية اقرأ الخيرية بأمانة العاصمة الملتقى الشبابي السنوي تحت شعار « نلتقي لنترقى على مدى خمسة أيام بمشاركة 100 طالب من طلاب المدارس الثانوية بأمانة العاصمة. وأضاف الأخ عبدالقوي القدسي أمين عام الجمعية أن الملتقى الذي يأتي كتقليد سنوي يهدف إلى الاهتمام بالشباب المتفوقين خلال إجازة نصف العام الدراسي و تنمية مداركهم والأخذ بأيديهم إلى التميز واكتشاف المواهب والإبداعات وتنميتها وتوجيهها في بناء المجتمع والتميزين خلال أيام الملتقى.

للخطر، حيث يعانون من الإحباط والفراغ الكبير في الوقت وعدم قدرتهم على استثماره في شيء مثمر بسبب صعوبة حصولهم على فرص لتنمية مهاراتهم، الأمر الذي قد يقود إلى انخراطهم في سلوكيات ضارة وتسهيل استقطابهم وانضمامهم إلى تنظيمات مشبوهة أو جماعات متشددة تمثل أحياناً لبعضهم المخرج الوحيد لمشاكلهم. إن حقيقة كون المجتمع اليمني مستقبلاً متنامياً يعود عليه بناء المستقبل لا تتواءم مع الأوضاع الراهنة للشباب، وبخاصة في المجتمعات الريفية، حيث أن غالبية الشباب (إما في المرحلة الثانوية أو تسربوا سابقاً) عاطلون يبحثون عن عمل ويجدون في القات المتنفس الوحيد لقضاء أوقاتهم، ويعيشون في مجتمعات فقيرة وقليلة الإمكانات وتندر فيها الفرص التدريبية والوظيفية وقد أضعفت النزاعات السياسية في صعدة من قدرة الشباب في محافظاتهم الحديثة وحجة وعمران على السفر للحصول على فرص عمل في الجوار، في حين أعاققت قضايا النار في أبين وشبوة قدرة الشباب على الانتقال والبحث عن فرص أفضل.

وضع المرأة والأطفال

وقد أبرزت الدراسة الميدانية ضعف إشراك المرأة في المجتمعات المحلية في قضايا الشأن العام سواء من ناحية فرص العمل أو التمكين السياسي أو توفير فرص التدريب والإقراض، كما أوضحت عدم وصول هذه الخدمات للنساء الريفيات. وما تزال النساء وخاصة في الريف يواجهن تحديات تحد من إسهامهن في المجالات الاقتصادية والدخول للسوق والحصول على قروض وتسهيلات تدعم دورهن الإنتاجي. وكذلك لم تعكس المشاركة الواسعة للنساء في الانتخابات على الإطلاق توسع وحرية المشاركة السياسية للمرأة لعدم وجود ممثلات في المجالس المحلية وخاصة في المناطق الريفية والقبلية. بل على العكس، إذ يتم احتساب أصوات النساء في الأسرة لصالح رب الأسرة الذي يصبح لديه عدد أصوات بعدد النساء اللواتي يحق لهن التصويت من أسرته، حيث أفادت جميع النساء في مجتمعات الدراسة بأنهن ينتخبن ما يملى عليهن من أقربائهن الذكور.

وفي الأخير فقد لوحظ تدني الأوضاع المعيشية والصحية للأطفال الفقراء، حيث أفاد العديد من الأطفال في مجتمعات المراغة والشهالي في محافظة إب وحرض بحصولهم على وجبتين فقط في اليوم ما يشير إلى إحتماية انتشار امراض سوء التغذية والهزال خاصة مع تزايد أسعار الغذاء وعجز أسرهم عن تأمين الغذاء الكافي.

فجوة قائمة

وأشارت الدراسة إلى أن وجود فروع للجهات الحكومية وأجهزة القضاء على مستوى المديرية أو المحافظة لم يساعد على اقتراب أفراد المجتمع منها بل خلق هوة بين الفقراء وهذه الأجهزة. كما أظهرت الدراسة السابقة والحالية لهذه الأجهزة ولا يتعاملون معها إلا إذا كانت هي الملجأ الأخير أمامهم، حيث مازال العرف

تبني عدد من الإجراءات لمساعدة الفقراء للحصول على المواد الأساسية الغذائية بأسعار منخفضة وقد يشكل توفير كوبونات الغذاء لمستحقي خدمات صندوق الرعاية الاجتماعية أحد هذه السياسات المناصرة والفقراء أو إنشاء تعاونيات تتبع المواد الغذائية بأسعار مخفضة ومدعومة لمحدودي الدخل والفقراء. وشكلت قضايا تدني مهارات الموارد البشرية وانخفاض الأجور، جملة من التحديات التي تحد من النمو الاقتصادي للمناصر للفقراء، وتمخورت عنهم من الفئات وذلك لصعف انعكاس هذه الإصلاحات في شكل برامج مناصرة للفقراء.

إن تحقيق التنمية المستدامة لايقوم إلا على أساس تحقيق العدل الاجتماعي وإيجاد الآليات والظروف التي تحقق الفرص المتكافئة لجميع فئات المجتمع وتمكنها من المشاركة والرقابة الشعبية للحد من الاختلالات.



المستهدفة حسب مؤشرات الفقر (طبقاً لبيانات مسح ميزانية الأسرة 2006م) والتنوع الجغرافي والاقتصادي كمحاولة لسماع أصوات الفقراء فيما يبذل من جهود تنموية. لذا فإن نتائج هذه الدراسة يجب ألا تسفر على حدة بل ضمن إطار نتائج تقييم الخطة بمختلف الآليات والمنهجيات التي تمت على المستويات المختلفة.

تضائل فرص العمل

من جهة ثانية تتناقص وتتضائل فرص العمل في مجتمعات الفقراء نتيجة عدم تنوع الأنشطة الاقتصادية فيها ولتدني قدرات سكانها، وتتسم أنشطة الفقراء بأجورها المنخفضة وعدم ديمومتها، كما لا تخضع لقوانين حماية العمل. وتبقى عرضة للتقلبات الاقتصادية والمناخية وتعتمد استمرارية الدخل على توفر فرص العمل وعلى الصحة البدنية التي تعتبر رأس مال الفقير.

وبسبب ضعف استثمارات القطاع الخاص المحلي وندره مشاريع وأنشطة الصناعات الصغيرة والأنشطة التجارية والتسويقية لم تتوفر أية بدائل اقتصادية أو فرص عمل أخرى للفقراء، وذلك نتيجة ضعف خدمات البنية التحتية كالخدمات والطرق والأسواق وعدم استجابتها لمتطلبات النمو الاقتصادي. كما ان القرصنة والصيد الجائر يشكلان تهديداً مباشراً للفقراء في المناطق الساحلية بحيث لم يعد البحر مصدراً آمناً للرزق بالنسبة لهم كما تقوم سفن الصيد الكبيرة بجرف مزارع وحاضنات الأسماك باستخدام وسائل صيد غير قانونية ما يشكل تهديداً لمواسم الصيد ونتاجيتها في السواحل اليمنية.

وكذلك لم تفسح سياسات تشجيع الاستثمار مجالاً للفقراء للاستفادة منها، فعلى الرغم من حتمية التوجه نحو الأنشطة الاستثمارية لدعم النمو الاقتصادي، إلا أن الأصول الإنتاجية والموارد الطبيعية القليلة كالمياه والأراضي الزراعية التي يمتلكها (أو كان ينتفع بها) الفقراء غالباً ما يتم استغلالها من قبل كبار المستثمرين تاركين الفقراء يعانون من قلة الحيلة كما حدث في الأراضي الزراعية التي أعيدت لمالكها في مجتمعات بحضرموت، وخصخصة شركة الملح والمناجم في الصليف وفي المزارع الاستثمارية في الحديدة. ويعكس هذا ضعفاً واضحاً في تبني سياسات مناصرة للفقراء مصاحبة للإصلاحات وترجمتها فعلياً في اتجاه إحداث تنمية مستدامة في هذه المجتمعات.

تدني الخدمات الصحية

سأهم تدني الخدمات الصحية وارتفاع كلفتها في تدني الأوضاع الصحية للفقراء. وعلى الرغم من تحسن وصول خدمات تطعيم الأطفال تحت الخاسمة إلى مجتمعات الفقراء إلا أن غالبية الوحدات الصحية والمرافق في الريف تخلو من الكادر المؤهل ومن الدواء. ولم تعد الوحدات الصحية تقوم بدورها الوقائي أو تقدم الرعاية الصحية الأولية بحسب ما أفاد الفقراء (عينة الدراسة) ما يضطر الفقراء إلى تكبد مشقة الذهاب إلى أقرب المراكز الحضرية (سواء خاصة أو عامة) ودفع تكاليف مضاعفة للحصول على هذه الخدمات.

شباب معرض للخطر

وبينت نتائج الدراسة وجود شريحة كبيرة من الشباب يمكن أن تصنف ضمن الشباب المعرض

دراسة أصوات الفقراء هي الدراسة الثالثة التي نفذت لاستطلاع آراء الفقراء فقد سبقها دراستان نفذتا بالتزامن مع إعداد الخطة التنموية الأولى في عام 2000م والثانية في عام 2005م، وبالتالي فإنها إحدى المنهجيات الثابتة التي تعكس حرص وزارة التخطيط والتعاون الدولي على تعزيز مبدأ المشاركة الشعبية ونشر ثقافة المساءلة في المجتمعات وتقييم الجهود التنموية من منظور الفقراء.

وتم تنفيذ هذه الدراسة في نهاية فترة تنفيذ الخطة الثالثة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية الأولى في عام 2010م)، كإحدى آليات التقييم المتبعة عند إعداد خطط التنمية الوطنية وتهدف إلى تقديم معلومات لمعدي الخطة الرابعة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية بحيث يمكن استخدامها في تحسين وتوسيع وصول الخدمات للفقراء وتحسين الجهود المبذولة لمكافحة الفقر. وتعنى الدراسة بتقييم الأثر الاجتماعي والتنموي لتطبيق سياسات وبرامج الخطة الثالثة للتنمية الاجتماعية والاقتصادية والتخفيف من الفقر من وجهة نظر الفقراء في عدد من المجتمعات الفقيرة. وفي هذا تعزيز لمبدأ مشاركة جميع الأطراف المهنية من جهات رسمية وغير رسمية وأفراد في وضع وتقييم



الخطط التنموية للدولة. وقد اختيرت المجتمعات مسح ميزانية الأسرة 2006م) والتنوع الجغرافي والاقتصادي كمحاولة لسماع أصوات الفقراء فيما يبذل من جهود تنموية. لذا فإن نتائج هذه الدراسة يجب ألا تسفر على حدة بل ضمن إطار نتائج تقييم الخطة بمختلف الآليات والمنهجيات التي تمت على المستويات المختلفة.

تحديات تنموية

وقد استجدت عدد من التحديات السياسية والاقتصادية والاجتماعية أثرت على الأوضاع التنموية لمجتمعات الفقراء وعلى جهود تخفيف الفقر بشكل عام، فبالإضافة إلى التحديات التقليدية كالنمو السكاني المتزايد وضعف معدلات النمو الاقتصادي في مجتمعات الفقراء، وزيادة الطلب على خدمات البنية التحتية، ومحدودية الموارد وضعف مؤشرات التنمية البشرية مع تدني كفاءة مرافق الخدمات البنية التحتية، أثر ارتفاع الغذاء والأزمة المالية على الوضع الغذائي للفقراء، كما ان حالة عدم الاستقرار السياسي في بعض مجتمعات الفقراء والخلافات الحزبية أضفت بعداً جديداً مستعصياً على الحل ما يسبب تعثر العديد من المشاريع التنموية ويؤدي إلى سوء توزيع الموارد والخدمات التنموية.

جهود غير ملموسة

وعلى الرغم من انخفاض مؤشر الفقر بحسب مسح ميزانية الأسرة 2005م، لم يلمس الفقراء تحسناً في الأحوال المعيشية، وعلى الرغم من جهود تطوير القطاعات الإنتاجية والإصلاحات الوطنية التي تمت إلا أن ثمار هذه الجهود لم يلمسها الفقراء بعد وقد يعود السبب جزئياً إلى ضعف تبني وتنفيذ برامج مناصرة للفقراء وعدم تكاملية وتزامن هذه الجهود مع الإصلاحات الاقتصادية. وأيضاً انعكاس ارتفاع أسعار الغذاء عالمياً على أسعار السلع الغذائية محلياً، الأمر الذي إربك ميزانية الأسر الفقيرة، وتبع ذلك الأزمة المالية العالمية وانخفاض عائدات النفط ما أثر على وضع الأمن الغذائي محلياً. كما توافقت أولويات الإنفاق للفقراء مع ما أظهرته نتائج مسح ميزانية الأسرة 2005م - 2006م، فقد شكلت قضية توزيع الموارد القليلة على أوجه الإنفاق المعيشي معضلة للفقراء الذين يشاركون في كيفية مواجهة الاحتياجات الأساسية مع تدني الدخل، ويزداد الأمر سوءاً عند حدوث صدمات مفاجئة كالمرض والعجز وغيره.

وبشكل عام فقد تركزت الأولويات على شراء المواد الغذائية خاصة مع ارتفاع أسعار الغذاء يليها الإنفاق على الصحة ومن ثم على بقية الخدمات كمياه الشرب والتعليم وتختلف أولويات الإنفاق على الخدمات الأساسية بحسب المناطق الجغرافية لمجتمعات الفقراء ومدى قربها من الخدمات وتوافر هذه الخدمات وهذا يؤكد ضرورة



الأمية .. آثارها ومظاهرها في اليمن

فايزة أحمد مشورة

الأمية ظاهرة من أهم وأقدم المعضلات التي تواجه المجتمعات من حيث التقدم والتطور ولا يمكن لأي مجتمع تحسين أوضاعه الاقتصادية والسياسية والاجتماعية إلا بالتعليم. فاليمن كغيرها من الشعوب لا تزال تعاني من التخلف والجهل الذي تظهر أبعاده في الصراعات التي تهدد أمن البلاد وتهدد ما تم إنجازه من خطى باتجاه التنمية المستدامة.

والحقيقة أن الأمية من أهم الأسباب الرئيسية في تراجع وبيء التطور في الكثير من جوانب الحياة ، ويتلخص ذلك ما بين الآثار والظواهر التي نلامسها في حياتنا اليوم . فالعديد من المشكلات التي نقاسيها في الوقت الراهن لم يعد بالإمكان تجاهلها بأي شكل من الأشكال سواء أكانت سياسية أو اجتماعية فالأمية عبر التاريخ الإنساني كانت ولا تزال السبب في تخلف وتراجع الشعوب . والجدير بالذكر أن القرآن الكريم حدد مستوى الاختلاف في قوله تعالى (قل هل يستوي الذي يعلمون والذين لا يعلمون إنما يتذكر أولو الألباب) وقوله تعالى (يرفع الله الذين أتوا العلم منكم درجاتاً فالإسلام حافل بالأطروحات والبراهين حول أهمية التعليم والسعي الحثيث من أجل سلامة المجتمعات.

وتجدر الإشارة هنا إلى أن حركة التعليم إذا استمرت على ما هي عليه من قصور في ظل الزيادة السكانية فسيظل الجهل متفشياً بين أوساط المجتمع وبالذات في الريف الذين هم يعانون من تدني مستوى الخدمة بسبب الفجوات الواضحة في برامج محو الأمية ومشروعات إنشاء المدارس الكافية لسكان الأرياف وتوفير المدرسين والكتاب المدرسي سواء كانت عقبات مادية أو إدارية والإخفاق في معالجة الظواهر التي يعاني منها المجتمع اليمني كالقفر والبطالة.

إن القضاء على الأمية يعني حداً أدنى من الثقافة تمكن المواطن اليمني من أن يتفاعل ببطئته مع مجتمعه ويتمكن من سد الثغرات التي تعيقه عن تحقيق أهدافه وبناء أفكاره البناء السليم والمتوازن واكتساب المعرفة والعلوم المختلفة من أجل تحقيق الأهداف التنموية ونشر الثقافة المتحضرة والرمالية إلى الاستيعاب والإدراك الحقيقي لما نواجهه اليوم من تدهور ملموس في الواقع المعاش.

وخاصة القول إن الوضع الحالي للتعليم يحتاج إلى إعادة هيكلة من قبل وزارة التربية والتعليم والمنظمات وتعاون أفراد المجتمع من أجل إيجاد معالجات وبرامج سريعة وناجحة للحد من تفشي الأمية في الريف أو المدينة.

تحديات السكان والتنمية المستدامة

أمين عبدالله ابراهيم

يمكن تعريف التنمية المستدامة بأنها عملية تطوير الأرض والمدن والمجتمعات وكذلك الأعمال التجارية ، بشرط أن تلبى احتياجات الحاضر من دون المساس بقدرة الأجيال القادمة على تلبية حاجاتها .

وبناءً عليه يفيد خبراء التنمية والسكان بأن العالم يواجه خطورة التدهور البيئي الذي يجب التغلب عليه مع عدم التخلي عن حاجات التنمية الاقتصادية وكذلك المساواة والعدل الاجتماعي.

كما يؤكد هؤلاء الخبراء وغيرهم أن القرن الحادي والعشرين يشهد ميلاد عالم جديد يتصف بالاعتماد المتبادل بين مختلف أجزائه ، وقد مهد لهذا الاعتماد والتطورات البالغة الأبعاد والملاحقة طوال القرن الماضي وخاصة عقود الأخيرة الوصول إلى إنجازات إنسانية باهرة في مجال القدرات التكنولوجية والثورة العلمية والمعلوماتية والاتصالات ... الخ ، وإذا كان هذا العصر قد أحرز أوشهد التحديت بصعابها ومتاعبها التي ستضاف إلى المشاكل المترابطة والمزمنة في الدول النامية ، بحكم عدم امتلاكها زمام الثورة العلمية والتكنولوجية والوسائل التقنية والمعلوماتية وغيرها ، فإن آمال هذه الدول وطموحاتها تنجح نحو نمو اقتصادي دائم وتنمية مستدامة في كافة المجالات.

فالثورة التكنولوجية حالياً على سبيل المثال تعتمد على العقل البشري كونه مبدعها ومفجرها ، وعلى بنيتها بنية معرفية ، فهي (أي الثورة التكنولوجية) ليست حكراً على مجتمع شاسع المساحة ضخم السكان كثير الموارد أو قوي الجيوش ، وإنما هي ثورة يمكن لكل الأمم أن تخوض غمارها وتنجي ثمارها بشرط أن تكون الأمم عارفة والمجتمعات متعلمة ودائمة التعلم . وهنا يؤكد الخبراء وكذا الدراسات والبحوث في الشأن السكاني والتنموي أن تحديات السكان والتنمية المستدامة