

# آفاق

ملحة أسبوعي يصدر عن صحيفة **14 أكتوبر** مرتين في الشهر مؤقتاً بالتنسيق مع مركز سبأ للدراسات الاستراتيجية



وذلك إن كان صحيحا فسيدخل اليمن في دائرة الاستقطاب والصراعات الدولية مجددا.

## و الآثار الإستراتيجية:

تشير النظرة الإستراتيجية إلى أن ظاهرة القرصنة نشأت في الأساس نتيجة وجود حالة من فراغ القوة أو ما يمكن أن يطلق عليه توسع المنطقة غير الخاضعة للسيطرة التي بدأت بانتهيار الدولة في الملاحة الطويلة ومرافقة السفن العابرة، لن يؤدي إلى القضاء على القرصنة بصورة جزرية، وستظل لعبة القط والفأر بين القراصنة والسفن العسكرية مستمرة إلى ما لا نهاية، والذي سيستدعي بطبيعة الحال بقاء هذه القوات بسبب بقاء خطر القرصنة ماثلا. وهناك مخاوف من أن يؤدي الوجود العسكري طويل المدى في المنطقة إلى خلق عرف وواقع جديد يضفي على الوجود العسكري الأجنبي شرعية على الأرض غير قابلة للتراجع عنها، ويمنحها مع الزمن حقوقا قد تستغلها في أمور أخرى غير تلك التي جاءت من أجلها، حيث سيشكل وجود هذه القوات تحت غطاء الشرعية الدولية، كما يقول الخبير العسكري طلعت مسلم (سابقة) يصعب التغلب عليها) تهدد سيادة دول المنطقة وأمنها ومصالحها الإستراتيجية، ويعزز قدرة الدول الكبرى على التدخل في الشؤون الداخلية للدول العربية، وهو الاتجاه الذي يتماشى مع الموجة السائدة في النظام الدولي في توسيع قدرة الدول الكبرى على التدخل في الشؤون الإقليمية والشؤون الداخلية للدول الصغرى، ويقر النهج الدولي المتصاعد بالقضيم التدريجي من سيادة الدول الصغرى لصالح الدول الكبرى تحت مظلة الشرعية الدولية. كما أن الوجود العسكري الأجنبي المتعدد، والمتباين، يثير من جديد المخاوف من تحول المنطقة مجددا إلى ساحة للصراع الدولي، خصوصا مع وجود روسيا الراغبة في العودة مجددا إلى المنطقة، وكذلك القوى الطامعة الجديدة كالصين والهند، وبين حال الفرز والاستقطاب، وإنشاء تحالفات آمنة وعسكرية على المنطقة والفاعلين الدوليين الجدد بشكل يهدد الأمن والاستقرار الإقليمي.

وقد جاءت القرصنة وفق هذا التحليل نتيجة حالة فراغ القوة في الصومال، وعدم وجود قوة واحدة قادرة على السيطرة بدأت بالأراضي الصومالية إثر انهيار الدولة، وامتدت إلى البحار المحيطة بالصومال، حاول القراصنة ملء فراغ القوة في البداية كوسيلة لحماية المياه الإقليمية الصومالية في مواجهة عمليات الصيد غير المشروعة، ثم تحولت إلى وسيلة للكسب وجني المال. ويأتي تدخل القوات الأجنبية لتحل محل القراصنة في ملء فراغ القوة في هذه المنطقة الحساسة للمصالح الدولية. وما لم يتم سد هذا الفراغ من خلال دعم حكومة لصومالية قوية قادرة على بسط سيطرتها على جميع الأراضي والبحار الصومالية، فإن ذلك يعني استمرار الوجود العسكري الأجنبي أو استمرار القراصنة، وربما دخول فاعلين جدد بالإضافة إلى القراصنة، كشركات أمن الخاصة أو القاعدة والجماعات الإرهابية أو المرتزقة والمافيا الدولية وتجار الحروب. وهي جميعها تشكل تهديدا للأمن والاستقرار الإقليمي.

وحالة فراغ القوة في هذه المنطقة، التي تعد ضمن المجال الحيوي للأمن القومي العربي والأمن الإقليمي، وعجز العرب والنظام الإقليمي عن سده بامكانياتهم الذاتية سواء كان ذلك ناتجا عن عجز القدرات أو عجز الإرادات، كل ذلك يضع الأمن القومي العربي والأمن الإقليمي في حالة انكشاف إستراتيجي أمام الآخر.

## مخاطر الوجود العسكري الأجنبي:

بناء على قرارات مجلس الأمن الدولي (1814، 1816، 1838)، توافدت إلى سواحل الصومال وخليج عدن وبحر العرب العديد من السفن والبوارج العسكرية الأجنبية، ليصل عددها مع نهاية 2008 إلى ما يقارب 22 قطعة عسكرية، موزعة كالتالي: Combined task force 150- (قوة المهام المشتركة 150) (ثمانى سفن)، والتي تكونت كجزء من التحالف ضد الإرهاب، وتشمل سفنا أمريكية وبريطانية وكندية وندمركية وفرنسية وألمانية وباكستانية. ويتولى قيادتها في الوقت الراهن (بيربيجوم



كريستنسبن) من البحرية الملكية النمركية.

حلف شمال الأطلسي (سبع سفن)، تتبع كلا من: إيطاليا، واليونان، وتركيا، وبريطانيا.

الهند (سفينة واحدة)، وتعتزم إرسال أربع سفن أخرى.

روسيا (سفينة واحدة)، هي (نيوتوراشيمي)، وتعتزم إرسال سفن أخرى.

الاتحاد الأوروبي (أربع سفن)، وتشمل طائرات أيضا، في إطار (عملية أتلانتا)، بقيادة الأميرال البريطاني (فيليب جونز)، ومقرها في (نورث وود) في إنجلترا.

ماليزيا (سفينة واحدة)، وتدرس إمكانية سحبها من المنطقة لأسباب تتعلق بالتكاليف.

وقررت كل من كوريا الجنوبية، واليابان، وإيران، والصين، إرسال سفنها لتنظم إلى القوات الدولية الموجودة في المنطقة.

وقد أثار الوجود الكثيف للقوات الأجنبية حفيظة عدد من دول المنطقة ومنها اليمن، وتصاعد مخاوفها من أن يؤثر هذا الوجود العسكري الكثيف في مجالها الحيوي الجيوستراتيجي، على الاستقرار الإقليمي، وعلى سيادتها وأمنها، ومصالحها القومية. وفي هذا السياق أكد وزير خارجية مصر أحمد أبو العيط أمام الاجتماع الأخير للجمعية العامة للأمم المتحدة، ضرورة أن يكون وجود أساطيل الدول الكبرى قبالة سواحل الصومال في إطار احترام القانون الدولي، وألا يمس سيادة الدول واستقلالها.

وعلى الرغم من أن هناك من يقلل من خطورة الوجود العسكري الأجنبي على أمن المنطقة، على اعتبار أنه وجود متعدد يخلق نوعاً من التوازن، وأنه مؤقت مرتبط بمهمة القضاء على القرصنة وتأمين الملاحة الدولية، ومؤثر بقرارات الشرعية الدولية والقوانين الدولية؛ إلا أنه في الواقع يمثل تهديدا إستراتيجيا لدول المنطقة، وللأمن والاستقرار الإقليمي، خصوصا في حالة تحول إلى وجود دائم (أو وجود طويل المدى)، في ضوء المؤشرات العديدة التي توحي بذلك. وأهمها أن الحل الجذري لمشكلة القرصنة والذي يمكن أن يأتي مع إعادة بناء الدولة في الصومال، لا يزال حلا بعيد المنال للمصعبات الجمة التي تعترضه، والحل المرتبط بالوجود العسكري الحالي، باعتماده على إستراتيجية الدفاع والاقتصر فقط على حماية خطوط الملاحة الطويلة ومرافقة السفن العابرة، لن يؤدي إلى القضاء على القرصنة بصورة جزرية، وستظل لعبة القط والفأر بين القراصنة والسفن العسكرية مستمرة إلى ما لا نهاية، والذي سيستدعي بطبيعة الحال بقاء هذه القوات بسبب بقاء خطر القرصنة ماثلا.

وهناك مخاوف من أن يؤدي الوجود العسكري طويل المدى في المنطقة إلى خلق عرف وواقع جديد يضفي على الوجود العسكري الأجنبي شرعية على الأرض غير قابلة للتراجع عنها، ويمنحها مع الزمن حقوقا قد تستغلها في أمور أخرى غير تلك التي جاءت من أجلها، حيث سيشكل وجود هذه القوات تحت غطاء الشرعية الدولية، كما يقول الخبير العسكري طلعت مسلم (سابقة) يصعب التغلب عليها) تهدد سيادة دول المنطقة وأمنها ومصالحها الإستراتيجية، ويعزز قدرة الدول الكبرى على التدخل في الشؤون الداخلية للدول العربية، وهو الاتجاه الذي يتماشى مع الموجة السائدة في النظام الدولي في توسيع قدرة الدول الكبرى على التدخل في الشؤون الإقليمية والشؤون الداخلية للدول الصغرى، ويقر النهج الدولي المتصاعد بالقضيم التدريجي من سيادة الدول الصغرى لصالح الدول الكبرى تحت مظلة الشرعية الدولية. كما أن الوجود العسكري الأجنبي المتعدد، والمتباين، يثير من جديد المخاوف من تحول المنطقة مجددا إلى ساحة للصراع الدولي، خصوصا مع وجود روسيا الراغبة في العودة مجددا إلى المنطقة، وكذلك القوى الطامعة الجديدة كالصين والهند، وبين حال الفرز والاستقطاب، وإنشاء تحالفات آمنة وعسكرية على المنطقة والفاعلين الدوليين الجدد بشكل يهدد الأمن والاستقرار الإقليمي.

## مخاطر تدويل أمن البحر الأحمر

على الرغم من أن عمليات القرصنة، وكذلك الوجود العسكري الأجنبي، لا تزال عمليا خارج البحر الأحمر، وتتركز في مدخله الجنوبي فقط، إلا أنه توجد مخاوف جديدة من أن يكون تدويل مشكلة القرصنة الصومالية، ووجود القوات الأجنبية تحت مظلة الشرعية الدولية، مدخلا لتدويل أمن البحر الأحمر نفسه سواء من خلال إيجاد أوضاع قانونية جديدة، أو بخلق واقع تضطر الدول العربية إلى قبوله بفعل الأمر الواقع. وذلك بالنظر إلى تزايد الأهمية الإستراتيجية للمنطقة وعسكرة متوسطة الحجم مثل "فريدم"، أو عملاقة مثل "الجيس" حاملة الطائرات لن تقدر على مراقبة ومطاردة القراصنة. ويرى أحد المحللين العسكريين أن هناك حاجة إلى سنوات لعشد سفن صغيرة بأعداد كبيرة، لتهاجم المضائق والخلجان التي يعمل فيها القراصنة، وتغطية مسرح عمليات القراصنة البالغ (1,6 مليون كيلومتر مربع) على طول الساحل الصومالي(3700 كيلومتر). خصوصا في ظل الإستراتيجية التي تتبعها السفن العسكرية الأجنبية الموجودة الآن القائمة على الدفاع وليس الهجوم، حيث يقتصر دورها على القيام بدوريات مراقبة على طول الطريق البحري من الشرق إلى الغرب المحاذي لخليج عدن، ومرافقة السفن العابرة حتى تتعدى منطقة الخطر، وعدم مهاجمة سفن القراصنة وتدميرها، وذلك على حد قول أحد المحللين الغربيين لن يؤدي إلى القضاء على عمليات القرصنة، لأنه طالما تم الاكتفاء بمنع قوارب القراصنة السريعة من الاقتراب من هذا الخط، وتجاهل سفن القراصنة خارج هذه المنطقة وكذلك القواعد البرية للقراصنة فإن القوات الدولية ستستمر في لعبة القط والفأر مع القراصنة إلى ما لا نهاية.

ويرى خبراء عسكريون آخرون انه من الصعب استهداف سفن القراصنة وتدميرها قبل أن تبدأ عملية القرصنة التي لا تستغرق أكثر من 15 دقيقة للسيطرة على السفينة، لأن القراصنة هم في الأصل صيادون يستخدمون زوارق صيد لا تختلف عن باقي سفن الصيد الموجودة في المنطقة بأعداد كبيرة، التي تتعرض لمهاجمة سفن وزوارق لا تتبع القراصنة ويذهب ضحيتها مئتيون آبراء من الصيادين الذين تعج بهم مياه المنطقة، كما حدث فعلا عندما أغرقت فرقاطة هندية سفينة صيد تلالاندية اعتقادا من طاقمها أنها سفينة للقراصنة وقتلت 15 من بحارتها. وكذلك فإن استهداف القراصنة في عمل عسكري من البر غير مضمون النتائج في بلد ينتشر فيه السلاح بكثرة، ويصعب فيه تحديد القراصنة ومطاردتهم في المناطق الأهلة بالسكان. ما يجعل الدخول البري لملاحقة القراصنة مجازفة محفوفة بالمخاطر، وتجربة الولايات المتحدة في عملية إعادة الأمل إلى الصومال عام1992 شاهد على ذلك.

وبالإضافة إلى ذلك فإن هناك الإشكالية القانونية المتمثلة في الافتقار إلى الإطار القانوني والنظام القضائي الذي يمكن أن تتم محاكمة القراصنة وادانتهم من خلاله. ويوفر لهم في الوقت نفسه الضمانات القانونية والإنسانية في التعامل معهم. فرغم أنهم يؤثرون سلبا على الأمن والسلم الدولي والإقليمي، إلا أنهم لا يعدون مجرمي حرب. وهي الإشكاليات القانونية نفسها التي أثيرت بشأن محاكمة الإرهابيين، وكيفية التعامل معهم. كما أن القانون الدولي العام لم

في الجزر التابعة لهذه الدول.

## الموقف العربي من القرصنة والوجود العسكري:

رغم أن مشكلة القرصنة الصومالية ظهرت بشكل خطير قبل حوالي عامين، إلا أن الدول العربية ظلت تنظر إلى الظاهرة وكأنها لا تعنيها ولم تولها الاهتمام إلا بعد أن بدأت القطع العسكرية الأجنبية تتوافد إلى المنطقة. وبدأ التحرك العربي حينها بعقد مجلس السلم والأمن العربي التابع لجامعة الدول العربية اجتماعا رسميا في 27 أكتوبر 2008، في مقر جامعة الدول العربية بالقاهرة، حضره ترويكو مجلس الجامعة على المستوى الوزاري وضم السعودية، وجيبوتي، والسودان، وسورية، بالإضافة إلى الأمانة العامة للجامعة العربية، ومشاركة كل من مصر والصومال واليمن نظرا لأنها معنية بمواجهة هذه الظاهرة. وكانت أهم قراراته رفض المجلس تدويل المشكلة، والدعوة إلى ضرورة التعامل مع جذور المشكلة المتمثلة في الأوضاع الهشة في الصومال، وأكد رفض الدول العربية فكرة أو محاولة تدويل الأمن في البحر الأحمر، مشددا على أن حمايته مسئولية الدول المتشاطئة عليه. ولكنهم لم يعترضوا، في الوقت نفسه، على التعاون مع قرارات مجلس الأمن ومع القوى الدولية وفقا لقواعد القانون الدولي التي تحترم سيادة الدول ومبادئها الإقليمية. ولم يتطور الموقف العربي المشترك بعد ذلك عن هذا الحد.

وفسخت الجهود الدبلوماسية اليمنية في محاولة بلورة تحرك عربي مشترك تجاه المشكلة، ورفضت فكرة تشكيل قوة عربية موحدة لمواجهة ظاهرة القرصنة، نتيجة عجز في القدرات لدى البعض، وعجز في الإرادات لدى البعض الآخر. فرأت وجهة النظر المصرية الرسمية ودول عربية أخرى، أن القرصنة الصومالية مشكلة دولية تهدد الأمن الدولي وأمن الملاحة الدولية بتعين حلها من قبل المجتمع الدولي، وليست مشكلة أمن قومي عربي. وعبر عن ذلك الرئيس حسنى مبارك بقوله إن "عمليات القرصنة تهدد المجتمع الدولي والعالم كله وليس قناة السويس أو سيادة مصر" وتعين حلها في إطار عمل دولي، وهو ما يعني القبول بالوجود العسكري الأجنبي كضرورة ملحة لحماية طرق الملاحة الدولية، في ظل عجز القدرات العربية أن تحل محل القوات الأجنبية، مقارنة بحجم المشكلة واتساع مسرح عمليات القرصنة الممتد من خليج عدن إلى بحر العرب والمحيط الهندي، والذي يجعل من الصعب نشر قوات عربية لمطاردة القراصنة في هذه المساحة الواسعة جدا، وارتفاع كلفة الوجود العسكري لفترة طويلة، وهو فعلا ما تعاني منه القوات الأجنبية الموجودة رغم ضخامتها، فهي عاجزة حتى عن محاصرة عمليات القرصنة فضلا عن القضاء عليها. ومن الأفضل للحرب التركيز على الحل السياسي مثلا في حل المشكلة الصومالية، والحيولة دون تطور عمليات القرصنة ومطاردة القوات الأجنبية لها لتصل إلى البحر الأحمر.

## مستقبل ظاهرة القرصنة الصومالية:

إن أسوأ كوابيس المنطقة سوف تتحقق إذا تحولت ظاهرة القرصنة الصومالية إلى ظاهرة ممتدة، والوجود العسكري الأجنبي إلى وجود دائم. والمؤشرات الأولية توحي بذلك في ظل فشل جميع الحلول المطروحة حتى الآن، في القضاء على عمليات القرصنة الصومالية.. وهناك عدد من الحلول المطروحة أو المتداولة لمواجهة ظاهرة القرصنة الصومالية يمكن استعراضها على النحو التالي:

## ١- الوجود العسكري الأجنبي:

رغم حجم الوجود الكثيف للسفن العسكرية الأجنبية في خليج عدن وبحر العرب وأمام السواحل الصومالية، فمازالت عمليات القرصنة مستمرة. ويؤكد هذا اختلاف ناقله النقط السعودية «سيبريوسستار» في منتصف نوفمبر 2008، على بعد 860 كيلومترا من الشواطئ الكينية، وهي في طريقها للدوران عبر رأس الرجاء الصالح، برغم وجود العديد من السفن الحربية في المنطقة، أن الحل العسكري لا يحسن القضاء على القرصنة. والسبب يعود إلى طبيعة

الحرب الأمتوازية بين عصابات القراصنة المكونة من أفراد معدودين لا يتجاوزون 1200 - 1500 رجل، وسفن حربية كبيرة معدة للحروب النظامية. ويعتبر قادة عسكريون غربيون، أن أغلب القطع الحربية الأجنبية الموجودة ليست مناسبة لهجمة التصدي للقراصنة، لكونها كبيرة وغير مهيأة لمطاردة الزوارق السريعة التي يستغلها القراصنة وخاصة عند الاقتراب من السواحل حيث المياه الضحلة، وأن سفنا عسكرية متوسطة الحجم مثل "فريدم"، أو عملاقة مثل "الجيس" حاملة الطائرات لن تقدر على مراقبة ومطاردة القراصنة. ويرى أحد المحللين العسكريين أن هناك حاجة إلى سنوات لعشد سفن صغيرة بأعداد كبيرة، لتهاجم المضائق والخلجان التي يعمل فيها القراصنة، وتغطية مسرح عمليات القراصنة البالغ (1,6 مليون كيلومتر مربع) على طول الساحل الصومالي(3700 كيلومتر). خصوصا في ظل الإستراتيجية التي تتبعها السفن العسكرية الأجنبية الموجودة الآن القائمة على الدفاع وليس الهجوم، حيث يقتصر دورها على القيام بدوريات مراقبة على طول الطريق البحري من الشرق إلى الغرب المحاذي لخليج عدن، ومرافقة السفن العابرة حتى تتعدى منطقة الخطر، وعدم مهاجمة سفن القراصنة وتدميرها، وذلك على حد قول أحد المحللين الغربيين لن يؤدي إلى القضاء على عمليات القرصنة، لأنه طالما تم الاكتفاء بمنع قوارب القراصنة السريعة من الاقتراب من هذا الخط، وتجاهل سفن القراصنة خارج هذه المنطقة وكذلك القواعد البرية للقراصنة فإن القوات الدولية ستستمر في لعبة القط والفأر مع القراصنة إلى ما لا نهاية.

ويرى خبراء عسكريون آخرون انه من الصعب استهداف سفن القراصنة وتدميرها قبل أن تبدأ عملية القرصنة التي لا تستغرق أكثر من 15 دقيقة للسيطرة على السفينة، لأن القراصنة هم في الأصل صيادون يستخدمون زوارق صيد لا تختلف عن باقي سفن الصيد الموجودة في المنطقة بأعداد كبيرة، التي تتعرض لمهاجمة سفن وزوارق لا تتبع القراصنة ويذهب ضحيتها مئتيون آبراء من الصيادين الذين تعج بهم مياه المنطقة، كما حدث فعلا عندما أغرقت فرقاطة هندية سفينة صيد تلالاندية اعتقادا من طاقمها أنها سفينة للقراصنة وقتلت 15 من بحارتها. وكذلك فإن استهداف القراصنة في عمل عسكري من البر غير مضمون النتائج في بلد ينتشر فيه السلاح بكثرة، ويصعب فيه تحديد القراصنة ومطاردتهم في المناطق الأهلة بالسكان. ما يجعل الدخول البري لملاحقة القراصنة مجازفة محفوفة بالمخاطر، وتجربة الولايات المتحدة في عملية إعادة الأمل إلى الصومال عام1992 شاهد على ذلك.

وبالإضافة إلى ذلك فإن هناك الإشكالية القانونية المتمثلة في الافتقار إلى الإطار القانوني والنظام القضائي الذي يمكن أن تتم محاكمة القراصنة وادانتهم من خلاله. ويوفر لهم في الوقت نفسه الضمانات القانونية والإنسانية في التعامل معهم. فرغم أنهم يؤثرون سلبا على الأمن والسلم الدولي والإقليمي، إلا أنهم لا يعدون مجرمي حرب. وهي الإشكاليات القانونية نفسها التي أثيرت بشأن محاكمة الإرهابيين، وكيفية التعامل معهم. كما أن القانون الدولي العام لم

## دور المرأة في الاقتصاد بالماء داخل

## المنزل دور أساسي لترشيد استهلاكه