

دفاعاً عن البرنامج الانتخابي لرئيس الجمهورية.. دفاعاً عن الدولة الوطنية الحديثة ليمن 22 مايو

ملاحظات على مشروع التعديلات التي تضمنها

التقرير المقدم من:

(لجنة تقنين أحكام الشريعة الإسلامية)

بمجلس النواب
حول

قانون الجرائم والعقوبات رقم (12) لسنة 1994 م

(ملحة الأولى)



ثامناً: إن عبارة (نص شرعي أو قانوني) الواردة بالمادة (3) من الدستور يراد بها أن النصوص القانونية السابقة لصدور الدستور عام 2001م لا تعتبر ملغية تلقائياً بمجرد الاعتقاد بوجود تعارض بينها وبين مبادئ الشريعة الإسلامية أو الأحكام الفقهية الشرعية، إذ يتوجب، لإلغاء النصوص المتعارضة معها، أن يقوم المشرع بمراجعتها وتبيين وجه التعارض، ثم تعديلها بما يرفعها أو إلغائها إن استحال جعل التعديل وسيلة للتوفيق بين أحكام الشريعة الإسلامية الفراء والفقه الشرعي المستنير من جهة، والنصوص القانونية المعدلة من جهة أخرى.

تاسعاً: إن من شأن جعل عموم أحكام الشريعة ومذاهبها كافة، بما في ذلك آراء الفقهاء واجتهاداتهم و (أقوالهم) عبر العصور، مصدراً، بذاته، للتجريم والعقاب، من شأنه أن يؤدي إلى نتائج خطيرة منها:

النتيجة الأولى: حرمان المشرع اليمني من الاجتهاد والنظر في كافة النصوص والأحكام الشرعية، ظنية الدلالة والقابلة للتأويل، وغل يد عن أن يوازن بين آراء الفقهاء المجتهدين فيما يخصها، ثم ترجيح ما يراه من بينها محققاً للصالح العام، ومن ثم، أولى بالإلزام والتفنين، بحيث يصير الحكم المعتمد من قِبَله للكافة وفي مقدمتهم السلطة القضائية.

النتيجة الثانية: إثارة النزاعات المذهبية والطائفية وإحداث تضارب خطير في الأحكام القضائية وإطلاق يد (المحتسبين) ومن في حكمهم للعبث بحقوق الناس وحرياتهم باسم الدين وأحكام الشريعة، وبناءً على أقوال متبوعهم من أصحاب الفقه، مهما كانت متعارضة مع الصالح العام وحركة التطور ومقتضيات التقدم.

النتيجة الثالثة: منع المشرع اليمني من وضع الأحكام والقواعد المحققة لمصالح الناس والملائمة للعصر والحديث ومقتضيات التطور وضرورات الحياة المعاصرة، وذلك فيما لم يرد به نص قطعي ولا ظني، كان وما فتى مجالاً للاجتهادات الفقهية عبر العصور.

عاشراً: إن إضافة كلمة (شرعي) في قانون العقوبات مؤداه صيرورة الآراء الواردة في مختلف المذاهب الفقهية مصدراً، بذاتها، للتجريم والعقاب مهما كانت متعارضة مع المصلحة العامة ومستلزمات العدالة ومقتضيات التقدم. ولا ريب في أن ما أوردهنا يرتبط بتحقيقه لا يجوز أن تخيب عن الأذهان وهي أنه يجب على المشرع، في كل الأحوال، الالتزام بأحكام الشريعة الإسلامية وقواعدها العامة وغاياتها الكلية ومقاصدها الإنسانية العظيمة.

حادي عشر: إن من شأن جعل كافة المذاهب الشرعية وأقوال الفقهاء، بقضها وقضيضها وغتها وسمنيتها، مصدراً للتجريم والعقاب، إلغاء دور المشرع اليمني والتصديق على الناس، بواسطة من يزعمون الحرص على الإسلام والنفذ عن الفضيلة، والذين يجهدون أنفسهم في البحث عن كافة أسباب إيقاع الحدود الشرعية وعدم الأخذ بمعظم الشبهات، متجاهلين الحديث الشريف (أروأ الحدود بالشبهات) وأن الزمن المعاصر برتمه هو (عصر شبهة).

الثاني هو أن اللجنة تقنين أحكام الشريعة، لم يضع أصحابها نصب أعينهم، عند إعداد مشروع قانون العقوبات، كون الشعب اليمني والسلطة الحاكمة وكذا المشرع اليمني، قد توخوا في الدستور والقوانين عدم النص على وجوب التزام مذهب فقهي معين (أزدي - شافعي - حنفي - حنبلي - شعبي - ظاهري - وهابي... الخ)، وذلك لتحقيق ما يلي:

1- كي لا يتسدى أفق الاجتهاد العصري الخلاق أمام المشرع اليمني، ولا يضيق حال الناس بمذهب شرعي معين، ولكي تتعدد، بدلاً عن ذلك، الحلول الشرعية وتتعد وتنوع الاجتهادات، ثم اختيار الملائم منها للعصر الحديث والمحقق للمصلحة والمناسب للظروف السائدة محلياً وعالمياً.

2- أن يتمكن المشرع في اليمن من تتبع الرخص الشرعية والذرائع المشروعة والأخذ من كل مذهب فقهي شرعي بما هو أنسب وأيسر وأهون، وفقاً لمقتضيات المصلحة العامة، بما يكفل التيسير على الناس والمسلمين وتقادي ما يشق عليهم ويلحق الضرر بهم.

ثاني عشر: إن جعل أحكام الشريعة والفقه، بذاتها، دون تفقيها بواسطة السلطة التشريعية، مصدراً للتجريم والعقاب ومرجعاً ملزماً للقضاء، بحيث يحكم القاضي بموجب ما يفتحه به من مبادئها وأحكامها واجتهادات و (أقوال) فقهاءها باعتبارها (مصدراً شرعياً)، مؤداه إلغاء دور السلطة التشريعية وإحلالها في يمين من يد رجال الدين و (علماء الدين) وقادة الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر) أو أرباب (هيئة الفضيحة) أو (سلطة الفتوى)... الخ، محل السلطة التشريعية، بما يصدره من فتاوى ويلقون به من آراء أو يبدلون به من أقوال منسوبة إلى الدين ومكتسبة وشاح الفقه الشرعي، بحيث يصير أمراً لازماً الرجوع إليهم في كل ما يتعلق بحل المنازعات بين الناس وتصير أروأهم ملزمة للقضاء، لا في مجال التجريم والعقاب فقط، بل في كافة الفروع القانونية وشتى أنواع العلاقات والمعاملات، حتى مع وجود نصوص قانونية أيضاً، مما سيرتب عليه إمكان رفض النص القانوني تحت ذريعة أنه يتعارض مع (النص الشرعي)، أو (القول) الصادر عن أحد الأسلاف أو المعاصرين، أو (الرائي) الوارد في أحد المذاهب والذي يعتبره أصحاب المصلحة هو الواجب للتطبيق، لأنه، في نظريهم، حكم الشريعة المنزل على الملازمة المنظورة في المجال الشخصي أو المهني، كما أنه هو الحكم الشرعي الواجب تطبيقه، في المجال الخلفي، على نشاط ما، لم يرد بشأن تجريمه نص قانوني، ولكنه نص نظر أحد القدامى أو المعاصرين يعتبره معصية بنيوية تستوجب العقاب الديني.

ثالث عشر: إن إقحام لفظ (شرعي) المقترح إضافته إلى نص المادة (2) من قانون العقوبات النافذ، يفتح الباب واسعاً للمتخصصين مذهبياً، أي كان مذهبهم، في فرض سلوكهم وأثرهم المخلفة والمتطرفة على المجتمع من طريق القانون وبإسناد الشريعة الإسلامية الفراء، وذلك خدمة لبعض الأشخاص أو الفئات أو التيارات، سيما تلك التي أصبح لها منافع سلطوية في إشجار الدولة عبر أحزاب أو هيئات أو جمعيات خديلة على المجتمع اليمني وعلى رأسها ما يسمى بـ (هيئة الفضيحة)، والتي يتضح من الأحكام والقواعد الواردة في مشروع قانون العقوبات، أنه قد تم وضعه، كي يكون دستوراً لها يتربط عليه النأي خصوصاً مع أهداف هذه الهيئة وطبيعية تكوينها، بحيث تتمكن، بعد ذلك وبإسناد القانون، من تطبيق آراء وأقوال زعمائها أو أسلافهم المتشددين، بحيث يكون التجريم مصدره هو معتقدات وأفكار وأقوال زعمائها وأعضائها ومذاهبهم وآراء فقهاءهم المتجربين، لا نصوص نصوص قانونية، الأمر الذي يترتب عليه النأي بغايات وأغراض التشريع والتفنين، مما سيؤسسي مع مشروع القانون، في حالة صيرورته قانوناً، مدخلاً للضراعات المذهبية والسياسية وغيرها، بدلاً من أن يكون نظاماً للفصل في المنازعات بين الناس ووسيلة للخدمة للناس وتطوير المجتمع وحماية أفرادها.

العادات ومبادئ العدالة والاجتهادات الفقهية والقضائية القديمة والحديثة، ما يراه ملائماً للمصلحة العامة، لأن تصرف الدولة منوط بالمصلحة (المادة 1) من القانون المدني، ويترتب على ذلك، أن آراء من سبق من فقهاء وعلماء الشريعة والفقه الشرعي ليست إلهاماً للمشرع اليمني، إذ أنه يملك الاستئناس بها وحسب (المادة 1) من القانون المدني، ولا ريب في أن كل ذلك مشروع بعدم التعارض مع مبادئ الشريعة الإسلامية والنظام العام والأداب، على أنه لو أراد المشرع الدستوري معنى مغايراً لما أوردها، لكان نص في الدستور على أن: (الشريعة الإسلامية المصدر الوحيد لكافة التشريعات)، والخاصة: أن الدستور اليمني لم يجعل إجهادات الفقهاء الشرعية والمبادئ والأحكام الشرعية غير القطعية أساساً قائماً بذاته للتجريم والعقاب دون الحاجة لوضعه في نصوص قانونية، كما أن المشرع الدستوري في اليمن لم يقرر اعتبار الشريعة الإسلامية المصدر الوحيد للتشريعات في اليمن، وإنما نص على كونها فقط (مصدر التشريعات) دون تخصيص لها بالوحدة والنفر، بل إن الدستور اليمني لم يصحها بـ (الرئيسية)، ولذلك يكون التخصص هنا باطلاً لأنه دون مخصص، كما أنه يتعارض مع بناء النص الدستوري ومدلوله، كذلك مقتضيات الحياة في تطورها وتحولاتها وتغيراتها جوهرها ومظاهرها المتواترة على مر الزمان.

خامساً: إن نص المادة (3) من الدستور اليمني ملزمة للسلطة التشريعية، من حيث وجوب أن يكون مصدر التشريعات (القوانين) في اليمن هو (الشريعة الإسلامية) من ناحية، ومن ناحية أخرى عدم السماح لأية جهة كانت الزعم بأنها تملك الحق في اعتماد أحكام الشريعة أو أقوال فقهاء السلف، بذاتها، كمصدر للتجريم والعقاب، دون أن تكون الأحكام والمبادئ والاجتهادات و (الأقوال) المعتمدة عند صدرت على هيئة (نصوص قانونية) و (رئاسة الدولة)، بعد استكمال الإجراءات الخاصة بإقرارها في (مجلس النواب) ثم إصدارها بواسطة الجهة المختصة (رئيس الجمهورية)، دستورياً بذلك.

سادساً: إن المادة (6) من الدستور تؤيد التفسير الذي أوردها للمادة (3) منه وتعتبر هذه مكملة لتلك، من حيث أنه لا يجوز التجريم والعقاب في اليمن إلا بناء على نصوص قانونية أساسها أحكام الشريعة الإسلامية ومبادئ الفقه الإسلامي، ذلك أن من أهم مبادئ الأمم المتحدة والإعلان العالمي لحقوق الإنسان وميثاق جامعة الدول العربية، أنه لا جريمة ولا عقوبة إلا بقانون، أي بناء على نص قانوني نافذ.

سابعاً: إن نص المادة (3) من الدستور صريح في أنه يجب على المشرع اليمني تقنين أحكام ومبادئ الشريعة الإسلامية وفقهاها والاجتهادات المعتمدة لعلمائها وفقهائها في نصوص تشريعية، وهو المعنى الصريح لعبارة (مصدر والعقاب). وكلمة (التشريعات)، مفادها أن أحكام الشريعة والآراء والمبادئ الفقهية يجب أن تصاغ في قالب شرعي، أي لزوم صياغتها في نصوص قانونية، حتى تصير تشريعات سارية المفعول وملزمة للقضاء وجميع المواطنين والمخاطبات بالقانون.

ثانياً: الواضح من النص الدستوري اليمني أنه لم يسبغ على أحكام الشريعة الإسلامية الفراء والآراء والمبادئ الفقهية الشخصية إليها والمرتبطة بها، قوة الإلزام ذاتية، بل مقتضاها أنها لا تكسب قوة الإلزام التي تكون لقواعد القانون إلا إذا وضعتها المشرع في نصوص قانونية طبقاً للإجراءات الدستورية المقررة في هذا الصدد، وبذلك تكون الأحكام والنصوص الشرعية والفقهية ملزمة للكافة نتيجة صيرورتها تشريعاً متملاً في نصوص قانونية جامعة مانعة، أي أن الإلزام هنا مصدره سلطة الدولة باعتبارها ممثلة للمجتمع.

ثالثاً: إن الخطاب في نص المادة (3) من الدستور موجه إلى المشرع وليس إلى السلطة القضائية أو المواطنين، فالدستور يلزم السلطة التشريعية بأن تستمد القوانين من أحكام ومبادئ الشريعة واجتهادات الفقهاء المسلمين وأن يستند إليها في تفسير القوانين وتطبيقها، وأن تكون السياسة الشرعية مبنية على رعاية مصالح الناس ودرء المفاسد عنهم وعدم تكليفهم بما يشق عليهم ويوقعهم في الضيق والحرج.

وهو ما أكدته المادة (3) من القانون المدني اليمني ونصها كما يلي: (الشريعة الإسلامية مبنية على رعاية مصالح الناس ودرء المفاسد عنهم في الضيق والحرج بما يخالف الشريعة الإسلامية).

رابعاً: ليس مفاد النص الدستوري الوارد بالمادة (3) من الدستور الزام السلطة التشريعية بأن تقتصر، في مجال التشريع، أي إصدار القوانين، على مصدر واحد هو مبادئ الشريعة الإسلامية وأحكام الفقه الشرعي، بل إن المشرع اليمني يملك الحق في أن يستمد من التشريعات المقارنة والعرف



الدكتور / حسن مجلي

تقدمت (لجنة تقنين أحكام الشريعة الإسلامية) في مجلس النواب (الجمهورية اليمنية) إليه بمشروع تعديلات للقرار الجمهوري بالقانون رقم (12) لعام 1994م بشأن (الجرائم والعقوبات) وقد ذكرت اللجنة في خطابها الموجه إلى رئيس وأعضاء هيئة رئاسة المجلس وأعضائه أنها بمشروعها هذا تكون، حسب زعمها، قد قدمت مشروعا أفضل بديلاً لقانون العقوبات النافذ. ولو حظ أن أعداد مشروع القانون جرى بصورة شبه سرية، دون الاستعانة بالجهات ذات العلاقة كقضاء الحكم والنيابة العامة والمتخصصين من الدكاترة أساتذة القانون الجنائي في الجامعات اليمنية.

الثابت يبين أن هذا المشروع الخطير، محل هذه الملاحظات، قد وضع توخياً لتحقيق مصلحة القوى المتخلفة في المجتمع، كما أن واضعيه قد عملوا جاهدين على إلغاء كل اجتهادات فقهاء اليمن الأوائل المترشحين من التعصب والجمود، كذلك شطب كل ما هو متقدم من أحكام وقواعد في القانون الجنائي النافذ، وابتداع أو تكريس جرائم وأحكام وعقوبات، بعضها غاية في الغرابة والشدة والقسوة، كما أن معظمها لا أصل لها في الشرع ولا تتناسب مع العصر أو تخدم التطور والعدالة في اليمن.

ويتضح من خلال قراءة المشروع ما يلي:

أولاً: أن التعديلات المقترحة فيه لم توجه إلى تصحيح الأخطاء الموجودة في (قانون العقوبات) النافذ أو تفادي الثغرات الكامنة فيه أو سد النقص التشريعي الناتج عن عدم مراعاة الإجزات العلمية العظيمة في عصرنا الحديث، ومن ذلك التطور التكنولوجي والجرائم المرتبطة به، إذ لم تتضمن التعديلات أية إضافة في هذا الجانب، ليس ذلك وحسب، بل إنها، في معظمها، قد أعادت إنتاج بعض الآراء الفقهية البالية المتشددة لفرغها في نصوص قانونية بدائية بين دفتي مشروع القانون المذكور.

ثانياً: تم استبعاد الأحكام المقتبسة من الاجتهادات الفقهية المتطورة في اليمن عبر العصور والتي سبق تفقيها والنص عليها في قانون العقوبات النافذ، لتحل محلها في مشروع القانون، أحكام متشددة أو نصوص عامة تكريس مبدأ العنف وأخلاق القسوة والتعذيب في العقاب، كما أنها تجعل التجريم مجزأ لا يضاف له، ذلك أن مناط تحديد النشاط المعاقب عليه في مشروع العقوبات المذكور، ليس النص القانوني أو الحكم الشرعي المقتن الذي تم إفرغته في نص قانوني كما هو الحال في قانون العقوبات النافذ، وإنما صار التجريم والعقاب يستمد كيانه، مباشرة، مما أسماه (النص الشرعي) في المادة (2) وأطلقوا عليه (أصل الأقوال) في المادة المضافة قبل المادة (334)، وذلك من شأنه إخضاع التجريم والعقاب للمصالح الذاتية والبواعث غير المشروعة وأقوال ذوي المذاهب الدينية والاتجاهات الفقهية المختلفة وأهوائهم، كذلك اجتهادات وتفسيرات الأشخاص القانونيين على تنفيذ القانون ومصالحهم المتباينة وطرق فهمهم المتناقضة للنصوص الشرعية والآراء الفقهية عبر العصور.

المادة (2) مبدأ الشرعية

النص الحالي (المسئولية الجزائية شخصية ولا جريمة ولا عقوبة إلا بقانون).

النص بعد التعديل (المسئولية الجزائية شخصية ولا جريمة ولا عقوبة إلا بنص شرعي أو قانوني).

النص المقترح كما ورد في النص النافذ اقتترحت اللجنة تعديل النص القانوني النافذ [المادة (2)] بوضع عبارة (النص شرعي أو قانوني) بدلاً عن عبارة (الإيقان) بحيث يكون النص المعدل، حسب مشروع اللجنة، كما يلي:

الاستور اليمني لم يجعل اجتهادات الفقهاء الشرعية والمبادئ والأحكام الشرعية غير القطعية أساساً قائماً بذاته للتجريم والعقاب دون الحاجة لوضعه في نصوص قانونية

تكريس القصور في قانون العقوبات النافذ:

أولاً: لم يتضمن المشروع أية أحكام أو نصوص تهدف إلى تلافي جوانب القصور التشريعي في قانون العقوبات النافذ، وعلى سبيل المثال فقد خلا المشروع المذكور من فرض أية عقوبة على جرائم انتشرت، حديثاً، في المجتمع ولم يتضمنها القانون النافذ، وكان الأخرى بالمشرع أن يوردتها في التعديلات، ومن ذلك عدم تجريم حيازة المخدرات وعدم النص على جرائم تفتش في المجتمع ومنها استعراض القوة والتلويح للمجنبي عليه بالعنف والتهديد بالافتراء على وجهه أو زوجته أو أحد من أصوله أو فرعه، وغير ذلك من الجرائم التي لم ينص عليها قانون العقوبات النافذ أو تضمنها جزئياً فقط، وتسمى في بعض الدول (جرائم البلبلة).

ثانياً: إن نص مشروع القانون على عدد من المسائل والأحكام التي يخلو منها القانون النافذ، والتي يعتبر خلوه منها ثغرات في التشريع أدت، وما تزال، إلى إلحاق أضرار جسيمة بحق المواطنين وحرياتهم، ومن تلك الثغرات عدم تجريم مخالفة القرارات والأوامر القضائية أو الامتناع عن تنفيذها من عموم أفراد أو الجماعات كالشركات الخاصة، وكان الأخرى بأصحاب المشروعات الالتفات إليها، وذلك لنقص النصوص الذي يعترى المادة (165) من قانون العقوبات الحالي والتي تنص المساءلة والعقاب على الموظف الرسمي.

ثالثاً: لم يتضمن المشروع على زمن لتقديم عقوبات الأعدود الشرعية (الرجم - الجلد - القطع)، بينما المقرر شرعاً وقانوناً أنها - كقاعدة عامة - تتقدم، شأنها في ذلك، شأن غيرها من العقوبات، وهذا النص لا يخلو منه قانون في العالم الإسلامي خلا قانون العقوبات اليمني والنظام الجنائي السعودي. لاحظ على مشروع القانون في مجال حقوق الإنسان وحرياته المكفولة دستوراً ما يلي:

1- تعارض عدد كبير من نصوص مشروع قانون العقوبات محل هذه الملاحظات مع الحقوق والحريات المكفولة للإنسان في الدستور اليمني، ليس ذلك وحسب، بل إن المشروع المذكور يتعارض مع معظم المبادئ والأحكام الواردة في الميثاق العالمي لحقوق الإنسان الملزم للدولة اليمنية بموجب المادة (4) من الدستور اليمني مما يسوق اليمن في حرج شديد ويجعلها، في حالة إقراره، عرضة للانتقادات والعقوبات الدولية، ويؤدي بها إلى العزلة عن العصر والعالم.

2- تضمنت التعديلات الواردة في المشروع أحكاماً بالية منقولة عن بعض التشريعات السابقة في البلدان المقارنة، على الرغم من أن القضاء الدستوري هناك قد حكم بعدم دستورية تلك النصوص وتم إلغؤها أو تعديلها، كما هو الحال في القانون المصري، مع ملاحظة أن المشرع اليمني قد أضاف في المادة (201) من قانون العقوبات إلى الخاضعين للتجريم، الموزعين للصحف والكتب والنشرون والطابعين لها وجعلهم جميعاً مسئولين جنائياً كفاعلين أصليين، بمجرد النشر، وهو ما يتعارض مع مبدأ شخصية المسئولية الجنائية التي نص عليها الدستور اليمني والإعلان العالمي لحقوق الإنسان، وكذا قانونا العقوبات والإجراءات الجزائية اليمنيين النافذان.

3- عدم معرفة بعض واضعي التعديلات بما يجري في نهر الحياة المعاصرة، كونهم يعيشون في أبراج عاجية تفصلهم بعازل سميك عن حياة المجتمع والواقع المعاش، ولذلك فهم يتجاهلون أو لا يعلمون شيئاً عن كيفية إعمال النصوص القانونية في الواقع والمسائل التي تستحدثها الأجهزة القائمة على تنفيذها، وما يصاحب ذلك من خروقات وتعديلات يلزم، لتجاوزها، وضع نصوص جنائية (جزائية) في مجال التجريم والعقاب رادعة جامعة مانعة، تمنع