



بحضور رئيس مجلس الوزراء ونوابه وأعضاء الحكومة :

البرلمان يستعرض البيان المالي لمشاريع الموازنات العامة للدولة



الصالح/سها

بدأ مجلس النواب أمس أولى جلسات أعمال فترة انعقاده الثانية للدورة الثانية من دور

الانعقاد السنوي السابع برئاسة رئيس المجلس يحيى علي الراعي.

وفي مستهل الجلسة ألقى رئيس مجلس النواب كلمة رحب فيها بالأعضاء الجدد

الناجحين في الانتخابات التكميلية لملء المقاعد الشاغرة بمجلس النواب، واعتبرهم

إضافة نوعية إلى الكوكبة البرلمانية في المجلس، متمنياً لهم النجاح في مهامهم

البرلمانية.

ولفت إلى أن كافة أعضاء المجلس يمثلون اليمن بكاملها، ويرعون مصالحها، ولا يمثلون

الأحزاب السياسية التي ينتمون إليها، مشيراً إلى أن الوطن هو حزب الجميع.

وأفاد الراعي أن الانتخابات تعتبر عملاً سياسياً سلمياً يسهم في تطوير التجربة

الديمقراطية في اليمن، في ظل الرعاية الحكيمة لفخامة الأخ الرئيس / علي عبد الله

صالح رئيس الجمهورية .

وزير المالية لدى تلاوته البيان المالي :

الحكومة حرصت على أن تكون موازنات الدولة ملبية لاحتياجات وطموحات المجتمع

السلطات النقدية اتبعت سياسات استهدفت الحفاظ على الاستقرار النقدي والمصرفي

الإجراءات التي اتخذتها الحكومة أسهمت في تحقيق الاقتصاد الوطني نتائج إيجابية

مستويات استثمارات القطاع الخاص المحلي لا تعكس طموحات الحكومة ولم تتجاوز نسبة (33%)

نحو 7ر2 بالمائة، متجاوزاً معدل النمو المتوقع في النقطية وينحو 75 بالمائة بسبب انخفاض كميات إنتاج النفط وتراجع أسعاره في السوق الدولية في عام 2009م، مقارنة بمستوياتها في عام 2008م، إلى تحول فائض الميزان التجاري الذي تحقق خلال السنوات السابقة إلى عجز وذلك على الرغم من تراجع مدفوعات الواردات بسبب انخفاض قيمة الواردات بنحو 24 بالمائة وقد كان لذلك تأثير سلبي على موقف ميزان المدفوعات الذي تحول هو الآخر من فائض إلى عجز للسنة المالية 2010م. يلاحظ أن مستويات استثمارات القطاع الخاص المحلي لا تعكس طموحات الحكومة في قيام القطاع الخاص بدوره الرئيسي في أخذ زمام المبادرة في قيادة عملية التنمية الاقتصادية، حيث إن هذه الاستثمارات لا تتجاوز نسبتها إلى إجمالي الاستثمارات 28 بالمائة عام 2008م و 33 بالمائة عام 2009م ما يعكس استمرار تدني دور القطاع الخاص في قيادة عملية التنمية الاقتصادية، حيث مع استمرار ارتفاع نسبة الاستثمارات الحكومية والمحافظة على مستويات النفقات الاستثمارية تحقيق معدل نمو بلغ 4ر66 بالمائة، كما تم تنفيذ موازنة العام الماضي 2008م والوصول بعجز الموازنة إلى مستويات تقل كثيراً عن المستويات المخططة في الموازنة المقترحة بحوالي 30 بالمائة ومن المتوقع استمرار هذه المؤشرات خلال العام الحالي، وأن يتم تحقيق نمو إيجابي مدعوم بدخول مشروع الغاز الطبيعي المسال مرحلة الإنتاج، والمحافظة على مستويات النفقات الاستثمارية الحكومية والعام، ومعدلات النمو الحقيقية في القطاعات الاقتصادية غير النفطية. وفيما يلي تلخيص للنتائج المحققة خلال الفترة الماضية والتوقعات للعام القادم:

2. التضم: تشير التوقعات الاقتصادية الكلية إلى أن الأثر السلبية للأزمة المالية العالمية قد ساهمت في خفض معدلات نمو الطلب المحلي الكلي وبالأخص في الجانب الاستثماري، حيث لم يتجاوز معدل نموه 7ر1 بالمائة عام 2009م ويتوقع ارتفاعه عام 2010م إلى 9ر9 بالمائة وذلك بسبب تراجع أسعار العديد من السلع المستوردة الهامة كالقمح والحديد والحليب والزيت وغيرها خلال السنوات السابقة وبالأخص الاستثمارات القادمة من خارج البلاد والتي تبعد عن مجالات استثمار بديلة في المنطقة، في ضوء ما أفرزته الأزمة المالية العالمية من آثار سلبية على درجة الثقة في الاستثمار في الأسواق الدولية.

3. البطالة: تظهر التوقعات الرسمية ثبات معدل البطالة عام 2010م عند مستواه الحالي لعام 2009م، وذلك استناداً إلى التوقعات بتسريع تنفيذ العديد من المشاريع الممولة خارجياً وتشغيل المنجز منها، هذا إلى جانب البدء بتنفيذ بعض مشاريع القطاع الخاص الخارجي، وجذب جزء من الاستثمارات الخارجية والموازنة العامة للدولة من مجالات استثمار بديلة في المنطقة، والتي تبعد عن مجالات الأزمة المالية العالمية من آثار سلبية على درجة الثقة في الاستثمار في الأسواق الدولية.

4. ميزان المدفوعات: من المتوقع أن يؤدي دخول الغاز الطبيعي المسال (LNG) مجال التصدير خلال عام 2010م إلى التخفيف من الآثار السلبية لتراجع عائدات الصادرات النفطية هذا إلى جانب محدودية نمو مدفوعات الواردات السلعية بسبب توقع ثبات أسعارها في السوق الدولية، وهذا ما سيزيد

الأجنبية. وفي هذا السياق، وعلى الرغم من التقويض الممنوح لها من مجلسكم الموقر بإجراء تخفيضات في الإنفاق لتخفيف آثار تداعيات الأزمة المالية العالمية، حرصت الحكومة، ممثلة بوزارة المالية، على تنفيذ جميع الالتزامات المعتمدة في الموازنة لهذا العام، كما حرصت ومنذ وقت مبكر على التسريع بوتيرة تنفيذ المشاريع الاستثمارية من خلال الارتباط بطلبات الإنفاق الاستثماري لكافة الجهات من بداية العام مقارنة بالعوام الماضية، وذلك بهدف تفعيل الأنشطة الاقتصادية للقطاعات المختلفة في الاقتصاد، وتخفيف تداعيات الأزمة المالية العالمية على القطاع الخاص، وتعكس بيانات مؤشرات الاقتصاد الكلي الموضحة تاليا تلك التطورات. أسهمت الإجراءات التي اتخذتها الحكومة مع بداية ظهور الأزمة، رغم الظروف الاقتصادية الدولية غير المستقرة، في تحقيق الاقتصاد الوطني نتائج إيجابية خلال العام الماضي 2008م، وتمثلت في تحقيق معدل نمو بلغ 6ر66 بالمائة، كما تم تنفيذ موازنة العام الماضي 2008م والوصول بعجز الموازنة إلى مستويات تقل كثيراً عن المستويات المخططة في الموازنة المقترحة بحوالي 30 بالمائة ومن المتوقع استمرار هذه المؤشرات خلال العام الحالي، وأن يتم تحقيق نمو إيجابي مدعوم بدخول مشروع الغاز الطبيعي المسال مرحلة الإنتاج، والمحافظة على مستويات النفقات الاستثمارية الحكومية والعام، ومعدلات النمو الحقيقية في القطاعات الاقتصادية غير النفطية. وفيما يلي تلخيص للنتائج المحققة خلال الفترة الماضية والتوقعات للعام القادم:

1. النمو الاقتصادي: تظهر التوقعات الاقتصادية أداء الاقتصاد القومي خلال عام 2010م عن تحقيق الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي معدل نمو مرتفعاً يصل إلى

بنسبة 12 بالمائة مقارنة بمعدل نمو 3 بالمائة العام الماضي. ومع تفاقم آثار الأزمة العالمية، قامت العديد من الدول باتخاذ العديد من الإجراءات والتدابير الاستثنائية تركزت على إنقاذ المؤسسات المالية الكبرى وتوفير السيولة اللازمة للأنشطة الاقتصادية، وفي نفس الوقت دعم ومساندة القطاعات المتضررة. وخلال الربع الثالث من هذا العام، ومع تحسن الأوضاع المالية نتيجة للتدخل القوي للحكومات، بدأت بالظهور ملامح تشير إلى أن الاقتصاد العالمي يمكن أن يخرج من الركود غير المسبوق، لكن مازال الطريق طويلاً لمعالجة آثار الأزمة، وتشير توقعات صندوق النقد الدولي إلى أن التعافي سيكون على وتيرة بطيئة وأن يصل النمو الاقتصادي العالمي إلى 5ر5 بالمائة في العام 2010م، كما أن البيئة السائدة لا تزال مليئة بتحديات جسيمة خصوصاً أن المؤسسات المالية تواجه تحديات إعادة بناء وهيكله لرؤوس أموالها والانسحاب التدريجي من العمق الحكومي، ويوصى مسؤولو المنظمات الدولية بالترزام أعلى درجات الحذر عند تنفيذ استراتيجيات الخروج من الأزمة، وضرورة الانتظار لتحقيق الاستقرار الاقتصادي. وعلى المستوى المحلي، عانت بلادنا كغيرها من البلدان من آثار هذه الأزمة بصورة مباشرة وغير مباشرة، وتعكست تلك الآثار على الموازين الاقتصادية الكلية الداخلية منها والخارجية متمثلة في الزيادة المتوقعة في عجز الحساب الجاري، وفي الميزان الكلي لميزان المدفوعات، والزيادة في عجز الموازنة العامة للدولة، والناجمة بشكل أساسي عن الانخفاض الكبير في عائدات الصادرات النفطية بسبب الهبوط الكبير في أسعار النفط الخام، والانخفاض الحاد لكميات النفط المنتجة، إلى جانب تراجع الاستثمارات الخاصة وبالأخص الاستثمارات الخارجية، إضافة إلى تأثر القطاعات الاقتصادية المرتبطة بالعالم الخارجي مثل قطاعات السياحة والتجارة والنقل، الأمر الذي سينتج عنه تراجع معدل النمو المستهدف لعام 2009م في القطاع غير النفطية. وفي المقابل، كان من الجوانب الإيجابية للأزمة واستمرار الركود الاقتصادي العالمي، انخفاض الأسعار العالمية للمواد الغذائية والسلع الأساسية المستوردة، مما ساهم في انخفاض معدلات التضخم ووصولها إلى أرقام أحادية هذا العام بتوسط متوقع 5ر5 بالمائة مقارنة بمعدل تضخم 10ر8 بالمائة نهاية العام الماضي 2008م. ولتحقيق هذا الهدف إلى جانب المحافظة على السياسات الهادفة إلى خفض التضخم والمحافظة على الاستقرار النقدي وبالتالي الأسعار، والذي يعد أحد أهم ركائز الاستقرار الاقتصادي اللازم لخلق بيئة استثمارية جاذبة للاستثمارات القادمة

وأشاد رئيس مجلس النواب بالمواقف الوطنية الشجاعة، لكل منتسبي القوات المسلحة والأمن، الذين يسطرون ملاحم البطولة والشرف، في ميادين الدفاع عن الوطن وأمنه واستقراره. وأشار رئيس مجلس النواب، إلى أن أمام المجلس أعمالاً هامة وعديدة ينبغي على الجميع مضاعفة الجهود والعمل كفريق واحد لتنفيذها، وبما يخدم مصالح البلاد. وأستمع المجلس إلى رسالة اللجنة العليا للانتخابات والاستفتاء بشأن الإجراءات القانونية لملء المقاعد الشاغرة في مجلس النواب، مبينة فيها عملية الاقتراع والفرز التي تمت في إحدى عشرة دائرة ونتائجها موضحة في هذا الصدد تعذر إنهاء الانتخابات في الدائرة (266) بمديرية منبه محافظة صعدة نظراً للأوضاع الأمنية في المديرية. وأشارت إلى أن اللجنة العليا للانتخابات والاستفتاء قررت إجراء انتخابات تكميلية في تلك الدائرة خلال ثلاثة أشهر وفقاً لأحكام المادة (108) من قانون الانتخابات والاستفتاء. وذكرت اللجنة في رسالتها أنه تم تقديم بعض الطعون أمام المحكمة العليا بشأن إجراءات الاقتراع والفرز في بعض الدوائر، وأن تقديم الأسماء لجميع المرشحين الفازين لا يحول تقديم الطعون فيها دون قيام اللجنة العليا بإعلان أسماء المرشحين الفازين ومنهج شهادة الفوز بعضوية مجلس النواب وحضورهم اجتماعات المجلس. هذا وقد أدى الأعضاء الجدد اليمين الدستورية وهم: مهدي علي عبدالسلام عبدالله، صهيبي يحيى يحيى محمد القاضي، فؤاد عبيد سعيد واك، عبدالعزيز عبدالواحد علي الواحدي، صادق علي أبو ياسين، إبراهيم أحمد صغير عبيد المزملم، وكذا الإطرار متوسط القاضي، بن حسين الأحمر، وعبدالمجيد أحمد علي حريز. إلى ذلك قدمت الحكومة بحضور رئيس مجلس الوزراء الدكتور علي محمد مجور ونوابه وأعضاء الحكومة البيان المالي لمشاريع الموازنات العامة للسنة المالية 2010م تلاه على المجلس وزير المالية يعان طاهر الصهبي، وجاء فيه: عملاً لأحكام المادة (88) من الدستور، والمادة (22) من القانون المالي، وبالمادة (166) من اللائحة الداخلية لمجلس النواب، يشرفني أن أقف أمامكم مجدداً لأقدم لكم ونياية عن الحكومة البيان المالي لمشاريع الموازنات العامة للسنة المالية 2010م وكذا الإطرار متوسط المدى للموازنة العامة للعام 2010 - 2012م. كما سيعدني بالأصالة عن نفسي، ونياية عن زملائي رئيس وأعضاء الحكومة، أن أعتبر لمجلسكم الموقر عن جزيل الشكر والتقدير على تفهمكم للظروف التي صاحبت إعداد مشاريع الموازنات العامة والتي حالت دون عرضه على المجلس في بداية الموعود الدستوري، الأمر الذي يؤكد تنامي مستوى ونوعية التعاون الجاد بين الحكومة والمجلس، وهذا ما عكس نفسه على مستوى العلاقة التكاملية للقوامة المستمرة بين السلطتين التشريعية والتنفيذية الهادفة إلى خدمة المصالح العليا للوطن. إن مشاريع الموازنات العامة المعروضة على مجلسكم تمثل في مجملها البرامج التنفيذية السنوية لمجموعة السياسات والإجراءات والمشاريع التي تامل الحكومة تنفيذها خلال العام القادم 2010م، مسترشدة بالأهداف الاقتصادية

والاجتماعية للتنمية، وكذلك بالأولويات التي تسعى الحكومة من خلال تنفيذها لتسريع خطوات بلوغ الأهداف الواردة في البرنامج الانتخابي لفخامة الأخ/ علي عبدالله صالح رئيس الجمهورية، وكلنا أمل بأن تتضافر الجهود في السلطتين التشريعية والتنفيذية لتحقيق تلك الأهداف. كما أن مشاريع الموازنات العامة تأتي في ظل ظروف بالغة الصعوبة والتعقيد، فعلى الرغم من تجاوز بلادنا جزئياً لتداعيات الأزمة المالية والاقتصادية العالمية، وعلى الرغم من جهود الحكومة في تنفيذ حزمة السياسات المالية والاقتصادية والنقدية اللازمة لاحتواء تداعيات هذه الأزمة والحد من آثارها السلبية على الأنشطة الاقتصادية وعلى الموازين الكلية للاقتصاد من حيث مستوى عجز الموازنة، وحجم الدين العام، وعجز ميزان المدفوعات ومستوى العرض علبنا جميعاً ما تزال الأزمة العالمية أظهرت بشكل قوي المخاوف والتحديات الاقتصادية الكبيرة التي تواجهها بلادنا في ظل الاعتماد شبه الكلي على سلعة واحدة في تمويل الخزينة العامة وصدر أساسي للدخل من العملات الأجنبية. وفي ضوء الإعداد لإطار متوسط المدى للموازنة لعام 2009م على أساس التقييم الموضوعي، فإن الأمر يستدعي تقييم الآفاق في المدى المتوسط والمدى الطويل، ويحتم علينا جميعاً في السلطتين التشريعية والتنفيذية أن نأخذ إطلار متوسط المدى للموازنة لعام 2009م في الاعتبار، وكذا الأثر الاقتصادي والاجتماعي الناتج عن هذه التحديات، والخروج بإجماع حول السبل المتاحة والكفيلة بمواجهتها وبما يكفل تحقيق الاستقرار والنمو الاقتصاديين. وانطلاقاً من حرص الحكومة الكبير على أن تكون موازنات الدولة متسقة مع متطلبات معالجة الآثار السلبية الناجمة عن الأزمة المالية العالمية وتلبية احتياجات وطموحات المجتمع، وفقاً لما تسمح به الإمكانيات والموارد المتاحة، عمدت الحكومة بالأمر بإعداد إطار متوسط المدى للموازنة لعام 2009م - 2012م مستندة إلى التقييم الموضوعي لمستوى أداء الاقتصاد الوطني وتنفيذ الموازنة العامة للدولة خلال الفترة 2006 - 2008م بوجه عام وعلى النتائج الفعلية الأولية لعام 2009م على وجه الخصوص، مما ساهم في توفير مقاربة علمية وعملية لواقع الاقتصاد الوطني ومستوى أدائه المتوقع خلال السنوات القليلة القادمة، إلى جانب معرفة درجة تأثير الاقتصاد العالمي بالأزمة العالمية والنتائج المترتبة على ذلك، وبهذا تكون قد وفرنا الأرضية المناسبة لتحديد التحديات الاقتصادية والاجتماعية التي تواجه الاقتصاد الوطني والأولويات المجتمعية والتنموية التي تعمل جميعاً لتحقيقها، وكذا الموارد الاقتصادية المتاحة والمتوقعة وقدره الاقتصاد الوطني على توظيفها بكفاءة لتحقيق ما نصبو إليه من أهداف وطموحات.

لقد ووجه الاقتصاد العالمي منذ وقت مبكر من العام الماضي 2008م تحديات غير مسبوقة تجسدت في أزمة ارتفاع أسعار المواد الغذائية والأولويات، تبع ذلك مباشرة مع الربع الأخير من العام الماضي بروز الأزمة المالية والاقتصادية العالمية والتي تأثرت بها كل القطاعات الاقتصادية منها والصغيرة، وزعزت استقرار النظام المالي العالمي ودخل الاقتصاد العالمي مرحلة من الركود الأولي، تبع ذلك مباشرة مع الربع الأخير من العام الماضي بروز الأزمة المالية والاقتصادية العالمية وهذا العام تراجعاً بنسبة 1ر1 بالمائة مقارنة بمعدلات نمو عالية تجاوزت 4 بالمائة خلال الفترة 2004 - 2008م، كما أن حجم التجارة العالمية يتوقع أن يشهد هو الآخر تراجعاً هذا العام