



اختتمت جلسات أعماله وهنا القيادة السياسية وجماهير الشعب بقدم عيد الأضحى المبارك

البرلمان يقر مشاريع قوانين ربط الحسابات الختامية لموازنة الدولة



مجلس النواب خلال اختتام جلسة أعمال فترة انعقاده الأولى

إعداد: سبأ

اختتم مجلس النواب يوم أمس الأربعاء برئاسة رئيس المجلس يحيى علي الراعي جلسات أعمال فترة انعقاده الأولى من الدورة الأولى من دور الانعقاد السنوي السابع التي كان قد بدأها في الثالث من أكتوبر الماضي من هذا العام.

وبهذه المناسبة هنا مجلس النواب وأمانته العامة فخامة الأخ الرئيس علي عبد الله صالح رئيس الجمهورية وكافة أبناء الشعب اليمني في الداخل والخارج وقواته المسلحة والأمن بقدم عيد الأضحى المبارك ، داعياً المولى عز وجل أن يعيد هذه المناسبة وأمثالها على الجميع بالخير واليمن والبركات وتلاحم أعمق وأوسع للصفوف الوطنية لمواجهة التحديات ومن أجل تعميق مداميك الوحدة والنهج الوطني الديمقراطي ولتحقيق مزيد من المكاسب والمنجزات التنموية الشاملة في مختلف مجالات الحياة على طريق تقدم ازدهار المجتمع اليمني ورقية الدائم.

دراسة الحسابات الختامية لنتائج تنفيذ الموازنة العامة، والزام الحكومة بتوفير الاعتمادات المالية اللازمة للجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة في موازنته لتمكينه من تطوير وتعزيز قدرات موارده البشرية ، من خلال التدريب والتأهيل النوعي لكوادره، وتوفير احتياجاته بما يعزز من قدراته المهنية والفنية في مجال مراجعة الأنشطة الحيوية الهامة ، خصوصاً القطاع النظفي والإجراءات الضريبية والجمركية، وأكد المجلس في توصياته على كافة التوصيات التي وردت في تقاريرها بشأن الحسابات الختامية للسلطة المحلية للعام المالي 2005م ، 2006م وموازنة العام المالي 2006م ، بالإضافة إلى ملاحظات وملاحظات الجهاز حول الحساب الختامي للعام المالي 2005م للعام 2006م وعقبها ملاحظات وتوصيات جمهورية يجب على الحكومة تنفيذها دون تهاون خاصة وأنها قد التزمت بذلك في حينه أمام المجلس والتي من أهمها: - اتخاذ كافة الإجراءات القانونية إزاء مسؤولي وموظفي السلطة المحلية الذين قصروا في أداء واجباتهم أو خالفوا نصوص وأحكام القوانين النافذة وأحالة كافة القضايا والجوازات التي أشار إليها تقرير الجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة إلى الجهات القضائية المختصة سواءً الجهات الختامية للعام 2005م أو الحساب الختامي للعام 2006م والحساب الختامي للعام 2007م ومحاسبة كل من ثبتت إدانته في أي من تلك المخالفات أو التجاوزات وفقاً للقانون وموافقة المجلس بتقرير مفصل حول ذلك تنفيذاً لواجباتها في توفير كافة الإختلالات والمخالفات المرتبطة.

ب- إعادة النظر في تيوب الموازنة لكي تتضمن كافة الموارد المحلية والمشاركة والعمامة المشتركة المنصوص عليها في المادة (123) من قانون السلطة المحلية وتحسين ذلك عملياً في مشاريع موازنة السلطة المحلية للأعوام القادمة وموافقة المجلس بالإجراءات المتخذة حيال ذلك . ج- أن تشمل موازنة السلطة المحلية للأعوام القادمة على كافة المصادر الإيرادية التي نص عليها قانون السلطة المحلية ولائحته التنفيذية.

د- ضرورة الالتزام بإعداد كشوفات الحسابات الشهرية والفصلية والحسابات الختامية وأرفاق جميع المرفقات القانونية للحساب الختامي وفقاً للنماذج المحددة في دليل النظام المالي والمحاسبي الحكومي واللائحة المالية للسلطة المحلية والإرشفات المركزية بخصوص ذلك في مواجعتها المحددة قانوناً ، حتى تتمكن الأجهزة الرقابية المختصة من القيام بمهامها الرقابية والقيام بعملية المتابعة لمستوى تنفيذ موازنة تلك الوحدات ورسد المخالفات والتجاوزات والتوجيه بمعالجتها في حينه ومتابعة إجراء التسويات اللازمة.

1- حث الأجهزة التنفيذية للسلطة المحلية بالوحدات الإدارية على بذل المزيد من الجهود في سبيل رفع حصيلتها الإيرادية. 2- إيجاد مصادر إيرادية جديدة للسلطة المحلية. 3- قيام المجلس المحلي وهيئاتها الإدارية بالمسح المحلي بالوحدات الإدارية بدورها الإشرافي والرقابي في متابعة حصول وتوريد موارد الوحدات الإدارية. 4- الالتزام والتقيّد بأحكام قرار مجلس الوزراء رقم (283) لسنة 2001م بشأن قيم أوعية الرسوم المحلية عند تحصيل الموارد المحلية إلى حين صدور قانون الموارد المحلية. 5- تنفيذ قرار مجلس الوزراء رقم (180) لسنة 2005م بشأن إقرار حصر الوحدات الإدارية من الدعم المركزي والأسامي والوزارة العامة المشتركة والمتضمن تفويض وزارة المالية بصخص نسبة 30 بالمائة مركزاً من الموارد المشتركة لكل من صندوق صيانة الطرق والمجسور وصندوق النشء والشباب والرياضة وصندوق تشجيع الإنتاج الزراعي والسكني وتوريد مستحقات الوحدات الإدارية من الموارد العامة المشتركة بالكامل إلى المجلس المحلي بصفته الجهة المختصة بقرارات التعليم العالي والبحث العلمي والقيام بالوقوف على نتائج التقارير السنوية للمحاسب القانوني والإختلالات والموافق التي واجهتها من خلال: - استكمال تهئية نظام السلطة المحلية للانتقال لنظام الحكم المحلي لمواجهة الإختلالات والموافق التي واجهتها من خلال: - إعداد البرامج التنفيذية للإستراتيجية الوطنية للانتقال لنظام الحكم المحلي. - وضع خطة وبرنامج زمني لاستكمال البناء التنظيمي والمرفقي للوحدات الإدارية وبناء المجمعات الحكومية ورفعها بالإمكانيات والكوادر المؤهلة للنهوض بوظائف السلطة المحلية ورسد الإمكانيات لتنفيذ ذلك. - وضع إستراتيجية للتدريب بهدف تنمية قيادات كوادر السلطة المحلية والعاملين في الوحدات الإدارية ورسد الإمكانيات اللازمة لتنفيذها. - استكمال إنجاز مشروع نظام المعلومات للسلطة المحلية وربطه شبكياً بالوحدات الإدارية. - متابعة مستوى تنفيذ القرارات والتوصيات الصادرة عن المؤتمرات السنوية للمجالس المحلية. - سرعة تقديم التعديلات المطلوبة للقوانين واللوائح النافذة التي تعارض مع المنظومة التشريعية للسلطة المحلية وكذا تقديم التعديلات اللازمة لقانون السلطة المحلية ولوائحها لمواكبة التغييرات والتوجهات الصادرة من القيادة السياسية على ضوء البرنامج الانتخابي لفخامة الأخ / رئيس الجمهورية. - استكمال إعداد مشاريع القوانين الجديدة ومتابعة إجراءات إصدار ما استكمل منها والتي منها: مشروع قانون الزكاة، مشروع قانون أمانة العاصمة، مشروع قانون الإقارة.

توصيات البرلمان الموجهة للحكومة تدعو إلى : توفير التمويل اللازم لإدخال نظام الحوسبة في عمل مصلحة الضرائب وفروعها

إيقاف تمويل وزارة النفط للابتعاث الخارجي للطلاب ابتداءً من العام الدراسي 2009م

مراجعة الحكومة للتشريعات الضريبية وتقديمها للمجلس في أقرب وقت

ضرورة التنسيق بين مصلحي الضرائب والجمارك ووزارة النفط وهيئة الاستثمار بما يكفل تحصيل الموارد قانوناً

إعادة النظر في الإعفاءات من خلال إجراء مراجعة للتشريعات القانونية المنظمة لحماية المخزون السمكي من العبث والاستنزاف والتهريب

اتخاذ الإجراءات لتحصيل وتوريد المستحقات المتأخرة لدى شركات الاصطياد

موافاة البرلمان بنسخ من التقارير التفصيلية لجهاز الرقابة والمحاسبة إظهار موازنة صندوق الرعاية الاجتماعية ضمن موازنات السلطة المحلية إلغاء صناديق صيانة وترميم المدارس وتوزيع مواردها على موازنة السلطة المحلية تخصيص اعتمادات مالية كافية للمشاريع الإستراتيجية

في كلفة برميل النفط الخام المنتج في عام 2007م وصل إلى مبلغ (16.34) دولار أمريكي للبرميل ، وموافقة اللجنة بما يتم التوصل إليه في هذا الخصوص وتمكين سلطات الجمارك من القيام بواجباتها في موازنتها من موائن تصدير النفط الخام وفقاً لقانون الجمارك رقم (14) لسنة 1990م والزام الوزارة بإعادة النظر في آليات عمل لجان التشغيل والإدارة العامة للرقابة على المواد بما يكفل رفع مستوى الأداء الفني والرقابي والإشراف على أعمال الشركات النفطية بصورة عامة وتخفيض نفق الكلفة بصورة خاصة ، وكذا رصد هذه الإيرادات بعناصر أكفأ ونزيهة ومقتدرة على الرقابة والفعاة وتحديد ومعرفة الاحتياجات الفعلية المستلزات للإنتاج والاستخدام الفعلي لها وقيام الوزارة بمتابعة تحصيل الأرباح المضافة لدى الشركات النفطية والمتعلقة في رسوم استخدام خط الأنابيب البالغ حتى 31 ديسمبر 2007م مبلغ (426.233) دولاراً أمريكياً ، وتوريد ذلك إلى حساب الحكومة العام، وموافقة لجنة الشؤون المالية بالمجلس ما تم تحصيله من ذلك أولاً فأول. كما دعت التوصيات إلى التقيد بالصراف من منح التدريب والتأهيل التي تحصل عليها وزارة النفط على الأغراض المخصصة لها ، بحيث تسدّ فعلاً لتدريب وتأهيل وتعزيز قدرات موظفي الوزارة وهيئات والشركات التابعة لها، ووقف تمويل الإبتعاث الداخلي والخارجي للطلاب ابتداءً من العام الدراسي 2009م، حيث أن الإبتعاث للطلاب يتم عن طريق الجهة الحكومية المختصة الممولة بوزارة التعليم العالي والبحث العلمي والقيام بالوقوف على نتائج التقارير السنوية للمحاسب القانوني والإختلالات والموافق التي واجهتها من خلال: - استكمال تهئية نظام السلطة المحلية للانتقال لنظام الحكم المحلي لمواجهة الإختلالات والموافق التي واجهتها من خلال: - إعداد البرامج التنفيذية للإستراتيجية الوطنية للانتقال لنظام الحكم المحلي. - وضع خطة وبرنامج زمني لاستكمال البناء التنظيمي والمرفقي للوحدات الإدارية وبناء المجمعات الحكومية ورفعها بالإمكانيات والكوادر المؤهلة للنهوض بوظائف السلطة المحلية ورسد الإمكانيات لتنفيذ ذلك. - وضع إستراتيجية للتدريب بهدف تنمية قيادات كوادر السلطة المحلية والعاملين في الوحدات الإدارية ورسد الإمكانيات اللازمة لتنفيذها. - استكمال إنجاز مشروع نظام المعلومات للسلطة المحلية وربطه شبكياً بالوحدات الإدارية. - متابعة مستوى تنفيذ القرارات والتوصيات الصادرة عن المؤتمرات السنوية للمجالس المحلية. - سرعة تقديم التعديلات المطلوبة للقوانين واللوائح النافذة التي تعارض مع المنظومة التشريعية للسلطة المحلية وكذا تقديم التعديلات اللازمة لقانون السلطة المحلية ولوائحها لمواكبة التغييرات والتوجهات الصادرة من القيادة السياسية على ضوء البرنامج الانتخابي لفخامة الأخ / رئيس الجمهورية. - استكمال إعداد مشاريع القوانين الجديدة ومتابعة إجراءات إصدار ما استكمل منها والتي منها: مشروع قانون الزكاة، مشروع قانون أمانة العاصمة، مشروع قانون الإقارة.

المختلفة بصورة مبسطة وكفوءة وتمكين المتخصصين بمصطلحي الضرائب والجمارك من الإطلاع والمراجعة لكافة البيانات والمعلومات المتعلقة بالنفط، ووفقاً للمهام والصلاحيات المنوط بهما في القوانين النافذة، واتخاذ الإجراءات القانونية الفعالة بمعالجة قيمة الرسوم الجمركية المعلقة على مصافي عدن، والتي تمثل قيمة الرسوم الجمركية عن وارداتها من المشتقات النفطية للأعوام 2001م حتى 2007م، إضافة إلى وجوب التنسيق بين مصلحي الضرائب والجمارك ، ووزارة النفط والمعادن ، وهيئة العامة للاستثمار، بما يكفل تحصيل كافة الموارد العامة المستحقة قانوناً، وذلك لتلافي الأخطاء والقصور في عمل هذه الجهات، والذي أثر سلباً على حصيلة الموارد المتاحة.

وأكدت التوصيات أهمية قيام وزارة النفط ومصلحة الجمارك بمتابعة الشركات وأجراء التصفية لمخزونها تحت نظام السجاح الموقوت أولاً بأول ، مع موافاة لجنة الشؤون المالية بالمجلس خلال ثلاثة أشهر بتقرير تفصيلي عن الشركات التي أنهت أعمالها ولم يتم تصفية مخزونها، حتى 31 ديسمبر 2008م وضرورة إجراء إصلاحات حقيقية في مصلحة الضرائب ومكاتبها لتلافي أوجه القصور والارتقاء بمستوى أداء التحصيل للجهاز الضريبي وإصلاح الإختلالات التي أوردتها الجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة في تقاريره واتخاذ الإجراءات الكفيلة بتحصيل الأرصدة الضريبية المستحقة للدولة طرف العديد من مكلفي ضرائب الدخل والأرباح، وموافقة اللجنة الضريبية بسبب تلك الإختلالات واتخاذ الإجراءات الكفيلة بمتابعة تحصيل وتوريد كافة المستحقات المالية على البيانات الجمركية المعلقة، خصص ما يخص الجهات الحكومية منها من موازنتها بالتنسيق مع وزارة المالية، وموافقة لجنة الشؤون المالية بالمجلس بما يتم إنجازها في هذا الجانب وأن تقوم المصلحة ومن خلال المنافذ الجمركية بسداد سلات قيد بيانات الإعفاءات الجمركية والإدخال الموقوت والزام تلك المنافذ بإرسال كشوف منفردة بكل البيانات لرئاسة المصلحة بصورة دورية. ودعت إلى أهمية إعادة النظر في الترسيم المتبقية في عمل جمرك البق والمخالفة للقوانين النافذة ، التي تقوم على ترسيم البضائع المجمولة على القاطرات بالمقطوعة، وبما يكفل تصويب مسار العمل في الحنفذ في الجوانب الإدارية والفنية والإشراقية ، ووفقاً للقوانين النافذة ورفع كفاءة وقدرات المتخصصين في الوزارة والكليات والشركات التابعة لها، وبخاصة العاملين في لجان التشغيل والرقابة على إليها تقرير الجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة من الحساب الخاص الموازنة العامة 2007م، وموافقة لجنة الشؤون المالية بالمجلس بما يتم إتخاذها أولاً فأول. كما دعت التوصيات الجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة أن يقوم بموافقة المجلس بنسخ من تقاريره التفصيلية عن نتائج مراجعته للحسابات الختامية للوحدات المشمولة بالتصريف العامة التي تم إنجازها والتعليق بها، وذلك خلال فترة من لجان

من ناحية أخرى أقر المجلس في جلسته أمس مشاريع قوانين ربط الحسابات الختامية للموازنة العامة للدولة وحسابات موازنات الوحدات المستقلة والحلقة والصناديق الخاصة، وحسابات موازنات الوحدات الاقتصادية للقطاع العام والمختلط للعام المالي 2007م بعد التزام الجانب الحكومي ممثلاً بوزير المالية نعمان طاهر الصوبي بتنفيذ توصيات المجلس الموجهة للحكومة بهذا الشأن الهامفة إلى إصلاح الإختلالات وجوانب الصور التي أبرزتها اللجنة البرلمانية الخاصة المكلفة بدراسة الحسابات الختامية للموازنات العامة للعام المالي 2007م، مع إلزام الحكومة بموافقة المجلس بما تم تنفيذه من تلك التوصيات خلال فترة أقصاها ستة أشهر من تاريخ إقرار المجلس للحساب الختامي، وكلف المجلس الجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة بمتابعة تنفيذ الكومة للتوصيات المتعلقة بإحالة المخالفات إلى الجهات المختصة وفقاً للقوانين النافذة، وأن يوافي الجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة مجلس النواب بتقرير عن ذلك، كما كلف المجلس لجنة الدائمة بمتابعة تنفيذ تلك التوصيات كل فيما يخصها.

وتطرقت توصيات المجلس إلى أهمية التزام الحكومة بنص المادة (172) من اللائحة الداخلية للمجلس التي تقضي بأن تقدم الكومة للمجلس تقريراً عن النتائج التي حققها الموازنات العامة والمدي الذي حققته من أهدافها المالية والاقتصادية والفنية، وتضمين المذكرة التفسيرية للحسابات الختامية بشرح وإيضاح للمؤشرات التي أشرع عنها تنفيذ الموازنة مع عرض لمجل الظروف والتغيرات التي كانت لها آثار سلبية أو إيجابية على مؤشرات وأرقام التنفيذ الفعلي للموازنة، تحقياً لمبدأ الشفافية، وبما يمكن المجلس من الوقوف على تلك الظروف والتغيرات، ووجوب التنسيق بين وزارة التخطيط والتعاون الدولي والجهات المستفيدة المنفذة للمشاريع الممولة بقروض ومنع خارجية، وإنشاء وحدات تنفيذية خاصة تتبع تلك الجهات وتختار لها كوادر من ذوي الكفاءة والنزاهة والتخصص تتولى تنفيذ المشاريع الممولة خارجياً في مواعيدها المحددة ، وفق الشروط والمواصفات الفنية المحددة لها بما يكفل الاستفادة القصوى من التمويل المتاحة ويعزز مصداقية بلاندا لدى الجهات الممولة. وأكدت التوصيات أهمية أن تعمل الجهات المستفيدة التي تتلقى منحاً وسعادات عينية أو نقدية لتحويل مشاريع تابعة لها ، على تحسين كفاءة مبلغ المنح والمساعدات المقدمة في حسابها الختامي ، سواءً نفذت بنفسها تلك المشاريع أو أن الجهات المنحة نفسها التي تولت التنفيذ، وذلك كإشكال الحكومة بتشكيل فرق عمل لدراسة المشاكل والأسباب التي أدت إلى تعثر تنفيذ المشاريع الممولة بمنح وقروض خارجية، والممولة محلياً، ووضع الحلول والمعالجات التي تكفل استكمال تنفيذ تلك المشاريع، وتقديم تقرير إلى المجلس قبل تقديم الحكومة لموازنات عام 2010م والزام كافة الجهات بتسوية العهد والسلف نهاية كل عام، وفقاً للقانون المالي ولائحته التنفيذية، وعدم تكرار ظاهرة تراكم رصدها الحسابات التي بلغ رصيدها في 31 ديسمبر 2007م أكثر من (207) مليارات ريال وإحالة كل من يلزم إحالته إلى نيابة الأموال العامة وأن يتم إدراج تقديرات كافة موارد واستخدامات الحسابات الختامية في موازنات الجهات التي لديها حسابات خاصة، وكذا إدراج مواردها واستخداماتها الفعلية في إطار الحسابات الختامية تواصل للخطوات الجيدة التي بدأتها وزارة المالية والتي تضمنت الختامية 2007م لأول مرة ما يتعلق بالمصالح الخاصة، ووضع المعايير وتحديد الأولويات لتوجيه الإنفاق لصالح الإنفاق الاستراتيجي والتنموي، والتقيّد بالصراف في حدود الإعتمادات المقررة بالموازنة العامة.

وأشارت التوصيات إلى أهمية إتباع سياسة أكثر فاعلية للحد من الإنفاق الجاري وترشيده في كافة المرافق الحكومية، والزام وزارة المالية وشركة النفط اليمنية بعدم احتساب أي دعومات حكومية للمشتقات النفطية المباعة محلياً بالسعر الدولي والزام شركة النفط بدفع كافة مبالغ الدعم التي تسلمتها للمشتقات النفطية والتي باعتها محلياً بالسعر العالمية وهي مدعومة من قبل المالية فيما يخص العام 2007م والأعوام السابقة له واللائقة ، والعمل على تنمية الموارد العامة غير النفطية وتنويع مصادرهما ووعيتها، والغاء دعم مادة التريان المباعة للخطوط الجوية اليمنية مادامت شركة نهدف إلى الربح ، إضافة إلى كونها شركة مختلطة.

ودعت التوصيات إلى قيام وزارة المالية والجهات ذات العلاقة بدورها في المتابعة والإشراف الفعال على استثمارات بلاندا الخارجية بما يكفل تحصيل وتوريد حصة بلاندا السنوية من أرباح الاستثمارات وتوريدها إلى حساب الحكومة، وموافقة لجنة الشؤون المالية بالمجلس خلال ستة أشهر بتقرير عن موقف استثمارات بلاندا الخارجية حتى 31 ديسمبر 2008م واتخاذ الجهات المختصة الإجراءات الفاعلة لمتابعة تحصيل الموارد المستحقة لدى الجهات الحكومية وغير الحكومية، بما في ذلك مستحقات الدولة من الرسوم الجمركية والإيرادات الضريبية ، وحصة الدولة من فائض الأرباح من الموارد المستحقة للدولة ، وموافقة لجنة الشؤون المالية بالمجلس بتقرير عن ما تم تحصيله من ذلك خلال فترة سنة أشهر، وإصلاح وتحديد آليات عمل الجهات والمصالح الإيرادية بما يسهم في إيجاد أنظمة مبسطة وشفافة تساهم في رفع كفاءة تحصيل الموارد العامة للدولة وفقاً لما تقرره القوانين النافذة.

كما دعت التوصيات إلى إعادة النظر في الإعفاءات من خلال إجراء مراجعة للتشريعات القانونية المنظمة ، وذلك بهدف ترشيدها والتمييز في منح الإعفاءات الضريبية والجمركية بين الشروط طبقاً لأهميتها الاقتصادية - الكلفة ومعيل العائد - وقدره المشرور على الاستثمار، مع إلزام الجهات ذات العلاقة بالقيام بمهامها القانونية في الإشراف والمتابعة المستمرة والفاعلة للمشرورعات التي تتمتع بالإعفاءات وإجراء التقييم الدوري لأداء العاملين بالمصالح الإيرادية وفروعها في أمانة العاصمة والمحافظة، وتطبيق مبدأ الثواب والعقاب في ضوء ذلك التقييم مع مراعاة العافية والكفاءة أثناء إجراء الإختيار والتعيين في المصالح الإيرادية، وإيلاء الاهتمام الكافي لجانب التدريب والتأهيل النوعي للكوادر البشرية العاملة في المصالح الإيرادية بما يساهم في قدراتهم الفنية والمهنية التي تمكن من محاسبة مكلفي ضرائب الدخل بالمعيار الزمني وقرب عملة، وكذا تنفيذ الإجراءات الجمركية