



اختتمت جلسات أعماله وهنا القيادة السياسية وجماهير الشعب بقدم عيد الأضحى المبارك

البرلمان يقر مشاريع قوانين ربط الحسابات الختامية لموازنة الدولة

إعداد: سبأ

اختتم مجلس النواب يوم أمس الأربعاء برئاسة رئيس المجلس يحيى علي الراعي جلسات أعمال فترة انعقاده الأولى من الدورة الأولى من دور الانعقاد السنوي السابع التي كان قد بدأها في الثالث من أكتوبر الماضي من هذا العام.

وبهذه المناسبة هنا مجلس النواب وأمانته العامة فخامة الأخ الرئيس علي عبد الله صالح رئيس الجمهورية وكافة أبناء الشعب اليمني في الداخل والخارج وقواته المسلحة والأمن بقدم عيد الأضحى المبارك ، داعياً المولى عز وجل أن يعيد هذه المناسبة وأمثالها على الجميع بالخير واليمن والبركات وتلاحم أعمق وأوسع للصوف الوطنية لمواجهة التحديات ومن أجل تعميق مداميك الوحدة والنهج الوطني الديمقراطي ولتحقيق مزيد من المكاسب والمنجزات التنموية الشاملة في مختلف مجالات الحياة على طريق تقدم ازدهار المجتمع اليمني ورقية الدائم.



مجلس النواب خلال اختتام جلسة أعمال فترة انعقاده الأولى

دراسة الحسابات الختامية لتتبع تنفيذ

الموازنة العامة، والتزام الحكومة بتوفير

الاعتمادات المالية اللازمة للجهاز المركزي

للموازنة والمحاسبة في موازنته لتمكينه

من تطوير وتعزيز قدرات موارده البشرية

، من خلال التدريب والتأهيل النوعي

لكوادره، وتوفير احتياجاته بما يعزز من

قدراته المهنية والفنية في مجال مراجعة

الأنشطة الحيوية الهامة، خصوصاً القطاع

النظري والإجراءات الضريبية والجمركية.

وأكد المجلس في توصياته على كافة

التوصيات التي وردت في تقاريرها بشأن

الحسابات الختامية للسلطة المحلية للعام

المالي 2005 م، 2006 م وموازنة العام

المالي 2006 م و 2007 م بالإضافة إلى

ملاحظات وتوصيات الجهاز حول الحساب

الختامي للعام المالي 2005 م للعام

2006 م وتعتبرها ملاحظات وتوصيات

جوهريه يجب على الحكومة تنفيذها دون

تأخير خاصة وأنها قد التزمت بذلك في

حينه أمام المجلس والتي من أهمها:

أ- اتخاذ كافة الإجراءات القانونية إزاء

مسؤولي وموظفي السلطة المحلية

الذين قصروا في أداء واجباتهم أو خالفوا

نصوص وأحكام القوانين النافذة وأحالة

كافة القضايا والجوازات التي أشار إليها

تقرير الجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة

إلى الجهات القضائية المختصة سواءً

الجهات الحساب الختامي للعام 2005 م أو

الحساب الختامي للعام 2006 م والحساب

الختامي للعام 2007 م ومحاسبة كل من

ثبتت إدانته في أي من تلك المخالفات أو

التجاوزات وفقاً للقانون وموافقة المجلس

بتقرير متصل حول ذلك تنفيذاً لواجباتها

في توفير كافة الإختلالات والمخالفات

المرتبطة.

ب- إعادة النظر في تيوب الموازنة لكي

تتضمن كافة الموارد المحلية والمشاركة

والعامية المشتركة المنصوص عليها في

المادة (123) من قانون السلطة المحلية

وتجسيد ذلك عملياً في مشاريع موازنة

السلطة المحلية للأعوام القادمة وموافقة

المجلس بالإجراءات المتخذة حيال ذلك.

ج- أن تشمل موازنة السلطة المحلية

الأعوام القادمة على كافة المصادر

الإيرادية التي نص عليها قانون السلطة

المحلية ولائحته التنفيذية.

د- ضرورة الالتزام بإعداد كشافات

الحسابات الشهرية والفصلية والحسابات

الختامية وأرفاق جميع المرفقات القانونية

للحساب الختامي وفقاً للوائح المحددة

في دليل النظام المالي والمحاسبي

الحكومي واللائحة المالية للسلطة المحلية

والإرشادات المركزية بخصوص ذلك في

مواضيع المحددة قانوناً، حتى تتمكن

الأجهزة الرقابية المختصة من القيام

بمهامها الرقابية والقيام بعملية المتابعة

لمستوى تنفيذ موازنة تلك الوحدات ورصد

المخالفات والتجاوزات والتوجيه بمعالجتها

في حينه ومتابعة إجراء التسويات اللازمة.

هـ- تنمية الموارد المحلية الذاتية للسلطة المحلية وذلك من خلال الآتي:

1 - حث الأجهزة التنفيذية للسلطة المحلية بالوحدات الإدارية على بذل المزيد من

الجهود في سبيل رفع حصيلة الإيرادية.

2 - إيجاد مصادر إيرادية جديدة للسلطة المحلية.

3 - قيام المجلس المحلي وهيئاتها الإدارية بالمسح المحلي بالوحدات الإدارية

بدورها الإشرافي والرقابي في متابعة تنفيذ وتوريد موارد الوحدات الإدارية.

4 - الالتزام والتقيّد بأحكام قرار مجلس الوزراء رقم (283) لسنة 2001 م بشأن قيم

أوعية الرسوم المحلية عند تخصيص الموارد المحلية إلى حين صدور قانون الموارد

المحلية.

5 - تنفيذ قرار مجلس الوزراء رقم (180) لسنة 2005 م بشأن إقرار حصر الوحدات

الإدارية من الدعم المركزي والأسامي والولاية العامة المشتركة والمتضمن تفويض

وزارة المالية بصخص نسبة 30 بالمائة مركزاً من الموارد المشتركة لكل من صندوق

صيانة الطرق والمجسور وصندوق النشء والشباب والرياضة وصندوق تشجيع الإنتاج

الزراعي والسكني وتوريد مستحقات الوحدات الإدارية من الموارد العامة المشتركة

بالمكامل إلى الحساب المختص طرف البنك المركزي اليمني.

و- استكمال تهئية نظام السلطة المحلية للانتقال لنظام الحكم المحلي لمواجهة

الإختلالات والموافق التي واجهتها من خلال:

- إعداد البرامج التنفيذية للإستراتيجية الوطنية للانتقال لنظام الحكم المحلي.

- وضع خطة وبرنامج زمني لاستكمال البناء التنظيمي والمرفقي للوحدات الإدارية

وبناء المجمعات الحكومية ورفعها بالإمكانات والكوادر المؤهلة للنهوض بوظائف

السلطة المحلية ورصد الامكانيات لتنفيذ ذلك.

- وضع إستراتيجية للتدريب بهدف تنمية قيادات كوادر السلطة المحلية والعاملين

في الوحدات الإدارية ورصد الامكانيات اللازمة لتنفيذها.

- استكمال إنجاز مشروع نظام المعلومات للسلطة المحلية وربطه شبكياً بالوحدات

الإدارية.

- متابعة مستوى تنفيذ القرارات والتوصيات الصادرة عن المؤتمرات السنوية

للمجلس المحلية.

- سرعة تقديم التعديلات المطلوبة للقوانين واللوائح النافذة التي تعارض مع

المنظومة التشريعية للسلطة المحلية وكذا تقديم التعديلات اللازمة لقانون السلطة

المحلية ولوائحها لمواكبة التغييرات والتوجهات الصادرة من القيادة السياسية على

ضوء البرنامج الانتخابي لفخامة / رئيس الجمهورية.

- استكمال إعداد مشاريع القوانين الجديدة ومتابعة إجراءات إصدار ما

استكمل منها والتي منها: مشروع قانون الزكاة، مشروع قانون أمانة العاصمة،

مشروع قانون الإقراض.

ز- الالتزام بتطبيق جميع معايير التوزيع المحددة بقانون السلطة المحلية رقم (4)

لسنة 2000 م ولائحته التنفيذية عند توزيع حصر الوحدات الإدارية من الموارد

العامة المشتركة ووضع أسس موضوعية لتقييم أداء وكفاءة السلطة المحلية

بالوحدات الإدارية ومدى سلامة إجراءات إنفاق مواردها المالية.

ح- إلزام الوحدات الإدارية بالاستفادة من قدراتها المتراكمة والمرحلة من السنوات

السابقة واستيعاب تلك الأرصدة عند إعداد مشاريع الخطط الإستراتيجية السنوية وذلك

بهدف استغلالها في تنفيذ وإنجاز المشاريع

الخديعة والتنموية في الوحدات الإدارية.

توصيات البرلمان الموجهة للحكومة تدعو إلى:

توفير التمويل اللازم لإدخال نظام الحوسبة في عمل مصلحة الضرائب وفروعها

إيقاف تمويل وزارة النفط للابتعاث الخارجي للطلاب ابتداءً من العام الدراسي 2009م

مراجعة الحكومة للتشريعات الضريبية وتقديمها للمجلس في أقرب وقت

ضرورة التنسيق بين مصلحتي الضرائب والجمارك ووزارة النفط وهيئة الاستثمار بما يكفل تحصيل الموارد قانوناً

إعادة النظر في الإعفاءات من خلال إجراء مراجعة للتشريعات القانونية المنظمة

حماية المخزون السمكي من العبث والاستنزاف والتهريب

اتخاذ الإجراءات لتحصيل وتوريد المستحقات المتأخرة لدى شركات الاصطياد

موافاة البرلمان بنسخ من التقارير التفصيلية لجهاز الرقابة والمحاسبة

إظهار موازنة صندوق الرعاية الاجتماعية ضمن موازنات السلطة المحلية

إلغاء صناديق صيانة وترميم المدارس وتوزيع مواردها على موازنة السلطة المحلية

تخصيص اعتمادات مالية كافية للمشاريع الإستراتيجية

في كلفة برميل النفط الخام المنتج في عام 2007م وصل إلى مبلغ (16.34) دولار

أمريكي للبرميل، وموافقة اللجنة بما يتم التوصل إليه في هذا الخصوص وتمكين

سلطات الجمارك من القيام بمتابعتها في موازئ تصدير النفط الخام وفقاً

لقانون الجمارك رقم (14) لسنة 1990م والتزام الوزارة بإعادة النظر في آليات عمل

لجان التشغيل والإدارة العامة للرقابة على المواد بما يكفل رفع مستوى الأداء الفني

والرقابي والإشراف على أعمال الشركات النفطية بصورة عامة وخفض نفق الكلفة

بصورة خاصة، وكذا رصد هذه الإيرادات بعناصر أكفأ ونزيهة ومقتدرة على الرقابة

والفعلية وتحديد ومعرفة الاحتياجات الفعلية المستلزمات الإنتاج والاستخدام الفعلي

لها وقيام الوزارة بمتابعة حساب الأرباح المأخوذة لدى الشركات النفطية والمتعلقة

في رسوم استخدام خط الأنابيب البالغ حتى 31 ديسمبر 2007م مبلغ (426.233)

دولاراً أمريكياً، وتوريد ذلك إلى حساب الحكومة العام، وموافقة لجنة الشؤون المالية

بالمجلس بما تم تحصيله من ذلك أولاً فاول.

كما دعت التوصيات إلى التقيد بالصراف من منح التدريب والتأهيل التي تحصل

عليها وزارة النفط على الأغراض المخصصة لها، بحيث تسدّ فعلاً لتدريب وتأهيل

وتعزيز قدرات موظفي الوزارة وهيئات والشركات التابعة لها، ووقف تمويل الإبتعاث

الداخلي والخارجي للطلاب ابتداءً من العام الدراسي 2009م، حيث أن الإبتعاث للطلاب

يتم عن طريق الجهة الحكومية المختصة الممولة لوزارة التعليم العالي والبحث

العلمي والتزام الوزارة بالوقوف على نتائج التقارير السنوية للمحاسب القانوني

والاستنزاف والكفاءة والنزاهة، وعلى الحكومة إيجاد آلية تنسيق بين الجهات المعنية

بنوعيه التقليدي والتجاري ورفع نتائجها، وتهئية المناقصات المشجعة والجاذبة لزيادة

الاستثمارات الخاصة في نشاطات الاستثمار، والعمل على إيجاد وتطوير اتفاقيات

شروط التفاوض مع الشركات الاستثمارية، والحد من المخاطر وتأمين اتفاقيات

المجلس ومحددة تضمن حقوق وواجبات كل طرف وبما يكفل تعظيم العائد من

هذه الثروة وحماية البيئة البحرية والمخزون السمكي والأحياء البحرية من العبث

والاستنزاف والتلوث، بما يكفل تلافي المازعات والآثار السلبية لأداء الوزارة في

القرارات المأبضية.

ودعت إلى رفع قدرات ومهارات العاملين في الرقابة على نشاط الصيد التجاري

والتقليدي، وإعادة النظر في المبالغ اليومية الممنوحة لمرافقي الوزارة الذين يتواجدون

على متن سفن وقوارب الصيد التجاري، ووضع شروط ومعايير لمرافقي الوزارة تقوم

على أساس الكفاءة والنزاهة، وعلى الحكومة إيجاد آلية تنسيق بين الجهات المعنية

بحماية المياه الإقليمية والوزارة تكفل مكافحة الاصطياد غير القانوني، وحماية

المخزون السمكي من العبث والاستنزاف والتهريب، وعلى الوزارة اتخاذ الإجراءات

الكفيلة بتحصين وتوريد المستحقات المتأخرة لدى شركات الاصطياد والتي أشار

إليها تقرير الجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة من الحساب الخاص للموازنة العامة

2007م، وموافقة لجنة الشؤون المالية بالمجلس بما يتم إتخاذها أولاً فاول.

كما دعت التوصيات الجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة أن يقوم بموافقة المجلس

بنسخ من تقاريره التفصيلية عن نتائج مراجعته للحسابات الختامية للوحدات

المشغولة ومعالجاتها العامة التي تم إنجازها والتعليق بها، وذلك خلال فترة عام لجان

المختلفة بصورة مبسطة وكفوءة وتمكين المختصين بمصطلحي الضرائب والجمارك

من الإطلاع والمراجعة لكافة البيانات والمعلومات المتعلقة بالنفق، ووفقاً للمهام

والصلاحيات المناط بهما في القوانين النافذة، واتخاذ الإجراءات القانونية الكفيلة

بمعالجة قيمة الرسوم الجمركية المعلقة على مصافي عدن، والتي تمثل قيمة الرسوم

الجمركية عن وارداتها من المشتقات النفطية للاعوام 2001م حتى 2007م، إضافة

إلى وجوب التنسيق بين مصلحتي الضرائب والجمارك، ووزارة النفط والمعادن،

والهيئة العامة للاستثمار، بما يكفل تحصيل كافة الموارد العامة المستحقة قانوناً،

وذلك لتلافي الأخطاء والقصور في عمل هذه الجهات، والذي أثر سلباً على حصيلة

الموارد العامة.

وأكدت التوصيات أهمية قيام وزارة النفط ومصلحة الجمارك بمتابعة الشركات

وأجراء التصفية لمخزونها تحت نظام السجاح الموقوت أولاً بأول، مع موافقة لجنة

الشؤون المالية بالمجلس خلال ثلاثة أشهر بتقرير تفصيلي عن الشركات التي أنهت

أعمالها ولم يتم تصفية مخزونها، حتى 31 ديسمبر 2008م وضرورة إجراء إصلاحات

حقيقية في مصلحة الضرائب ومكاتبها بتلافي أوجه القصور والارتقاء بمستوى

أداء التصصيل للجهاز الضريبي وإصلاح الإختلالات التي أوردتها الجهاز المركزي

للقابة والمحاسبة في تقاريره واتخاذ الإجراءات الكفيلة بتحصيل الأرصدة الضريبية

المستحقة للدولة على طرف العديد من مكلفي ضرائب الدخل والأرباح، وموافقة اللجنة

الضريبية بنسب تلك الإختلالات واتخاذ الإجراءات الكفيلة بمتابعة تحصيل وتوريد

كافة المستحقات المالية على البيانات والبيانات المجمولة على القاطرات

والكيفية منها من موازنتها بالتنسيق مع وزارة المالية، وموافقة لجنة الشؤون المالية

بالمجلس بما يتم إنجازها في هذا الجانب وأن تقوم المصلحة ومن خلال المنافذ

الجمركية بمسك سجلات قيد بيانات الإعفاءات الجمركية والإدخال الموقوت والزام تلك

المنافذ بإرسال كشوف منفردة بكل البيانات لرئاسة المصلحة بصورة دورية.

ودعت إلى أهمية إعادة النظر في الترميم المتبقية في عمل جمرك البق والمخالفة

للقوانين النافذة، التي تقوم على ترسيم البضائع المجمولة على القاطرات

بالمقطوعة، وبما يكفل تصويب مسار العمل في الحنف في الجوانب الإدارية

والفنية والإشرافية، ووفقاً للقوانين النافذة ورفع كفاءة وقدرات المختصين في الوزارة

والهيئات التابعة لها، وبخاصة العاملين في لجان التشغيل والرقابة على

أمانة العاصمة والمحافظات، وتطبيق مبدأ الثواب والعقاب في ضوء ذلك التقييم مع

مراجعة العائيب والكفاءة أثناء إجراء الإختيار والتعيين في المصالح الإدارية،

وإيلاء الاهتمام الكافي لجانب التدريب والتأهيل النوعي للكوادر البشرية العاملة

في المصالح الإدارية بما يساهم بقدراتهم الفنية والمهنية التي تمكن من محاسبة

مكلفي ضرائب الدخل بالجزء بجزءهم وقرب عميل، وكذا تنفيذ الإجراءات الجمركية

من ناحية أخرى أقر المجلس في جلسته

أمس مشاريع قوانين ربط الحسابات

الختامية للموازنة العامة للدولة وحسابات

موازنات الوحدات المستقلة والحلقة

والصناديق الخاصة، وحسابات موازنات

الوحدات الاقتصادية للقطاع العام

والمختلط للعام المالي 2007م بعد التزام

الجانب الحكومي ممثلاً بوزير المالية نعمان

طاهر الصويبي بتنفيذ توصيات المجلس

الموجهة للحكومة بهذا الشأن الهامة

إلى إصلاح الإختلالات وجوانب الصور

التي أبرزتها اللجنة البرلمانية الخاصة

المكلفة بدراسة الحسابات الختامية

للموازنات العامة للعام المالي 2007م،

مع إلزام الحكومة بموافقة المجلس بما

تم تنفيذه من تلك التوصيات خلال

فترة أقصاها ستة أشهر من تاريخ إقرار

المجلس للحساب الختامي، وكلف المجلس

الجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة بمتابعة

تنفيذ الحكومة للتوصيات المتعلقة

بإحالة المخالفات إلى الجهات المختصة

وفقاً للقوانين النافذة، وأن يوافي الجهاز

المركزي للرقابة والمحاسبة مجلس النواب

بتقرير عن ذلك، كما كلف المجلس لجنة

الدائمة بمتابعة تنفيذ تلك التوصيات كل

فيما يخصها.

وتطرقت توصيات المجلس إلى أهمية

اللائحة الداخلية للمجلس التي تقضي بأن

تقدم الحكومة للمجلس تقريراً عن النتائج

التي حققها الموازنات العامة والمدي الذي

حققته من أهدافها المالية والاقتصادية

والفنية، وتضمين المذكرة التفسيرية

للحسابات الختامية بشرح وإيضاح

للمؤشرات التي أشرع عنها تنفيذ الموازنة

مع عرض لمجلل الظروف والتغيرات التي

أثرت عليها، وإيضاحاً لبيانات مؤشرات

التي لها آثار سلبية أو إيجابية على مؤشرات

وإن كان ذلك، وفق الشروط والمواصفات