

حمير الجبري - مدرب التنمية الإدارية البشرية يتحدث لـ (الأكنوبر):

## البطالة من أهم المشكلات الاجتماعية التي تنتج الظواهر السيئة في المجتمع مواجهة البطالة يتطلب جهوداً مشتركة وجادة من الحكومة والمجتمع المدني



تمثل البطالة أحد أبرز التحديات التي تواجه الشباب اليمني، ومع انتشار البطالة وإتساع رقعتها تتفاقم المشكلات التي تخلفها هذه الظاهرة الاجتماعية الخطيرة على الفرد والأسرة والمجتمع.

صحيفة (14 أكتوبر) تناقش من خلال هذا اللقاء الذي أجرته مع الأخ/ حمير الجبري مدرب التنمية الإدارية البشرية مخاطر هذه الظاهرة وتداعياتها على التنمية والمجتمع والحلول المقترحة للحد من تفاقمها.. فإلى الحصيلة.

إجري اللقاء/فايزة أحمد مشورة



## المؤتمرات السكانية محطات مهمة لتطوير العمل السكاني

أمين عبدالله إبراهيم

مرت عملية إعداد السياسة الوطنية للسكان والتي بلورت موقف بلادنا تجاه مختلف جوانب المشكلة السكانية بعدة مراحل شكّلت في مجملها المعرفة التركيبية والخبرات المكتسبة خلال الأعوام الماضية من التطبيق ما جعل الفرصة متاحة في كل مرحلة لإعادة النظر واتخاذ الإجراءات التصحيحية المناسبة.

وذلك كان للمؤتمر السكاني الثاني (1996) فقد جاء في ظل وجود العديد من التحولات والتغيرات التي شهدها العالم آنذاك وخاصة في مجال معالجة القضايا السكانية ما يتطلب بالضرورة إجراء تحديث للوعي والأهداف والسياسات بما يتواءم وينسجم مع تلك التحولات والتغيرات والمستجدات التي حدثت في مجال العمل السكاني فكان لذلك التحديث والتطوير انعكاساته الإيجابية على مستوى معالجة القضايا والمشكلات السكانية من خلال وضع الإستراتيجيات والخطط قصيرة المدى والتي كان يعتقد حينها أن لها فاعلية وأثراً كبيراً في حل المشكلات السكانية غير أن التعامل مع الإنسان وإمكانية تغيير بعض السلوكيات مع تطور الاحتياجات يستلزم وجود رؤية وسياسات منسوجة وطويلة المدى إضافة إلى الخطط والسياسات قصيرة المدى ليتم التنافس وعلامسة المستجديات وإعطاء فرصة للمراجعات السنوية ومراجعة لكل خمس سنوات.

وذلك كان للمؤتمر الوطني الثالث للسياسة السكانية دور كبير في الخروج برؤية طويلة المدى للفترة 2001-2025 م والتي توضحت من خلال الوثائق الصادرة عن المؤتمر السكاني الثالث (2002م) والنمطة في الإشكاليات والتحديات والمخالفات والبيئات والأهداف، وبرنامج العمل السكاني.

وبعد أن تمت الاستفادة من التجارب والخطوات السابقة التي خاضتها بلادنا في مجال العمل السكاني ومن المستجديات المحلية والإقليمية والدولية وخصوصاً من تجارب الدول الأخرى الناجمة من هذا المجال الحيوي المهم بما يتوافق مع ظروف مجتمعنا اليمني كان لابد من الوقوف مرة أخرى عند محطة سكانية توعوية جديدة لإعادة النظر في ترتيب أولويات العمل السكاني المرحلة القادمة وتحديث السياسة الوطنية للسكان وبرنامج عملها بما يتبع ويهيئ الفرصة للتعامل مع كافة الجوانب بما يتناسب مع أبعائها وتأثيرها على الأوضاع السكانية ولهذا جاء انعقاد المؤتمر الرابع للسياسة السكانية السكانية السكانية في صنعاء (ديسمبر 2007م) ليكون بمثابة المحطة الوطنية السكانية الرابعة والذي تولى خلالها مهمة عملية التحديث والتغيير التي اعتبره خبراء السكان والتنمية في بلادنا أمراً مهماً وضورياً ينبغي القيام به وذلك وفقاً للمنظومات والبيئات والأسباب الآتية:-

- حداثة التجربة التي خاضتها وتخصها بلادنا في مجال العمل السكاني والتوعية بقضايا السكان والصحة الإنجابية وتنظيم الأسرة باعتبار أن التجربة جديدة ورائدة وبالتالي فإنها لم تخل من وجود نوع من القصور والصعوبة في تنفيذ كل ما تم التخطيط له سواء على المستوى المركزي أو المحلي.
- تسارع إيقاع تطور الحياة والتغير المستمر في طبيعتها ومتطلباتها ومستجدياتها وتوعية مشاكها الأمر الذي يقتضي ضرورة إجراء عمليات التقييم العلمي والمراجعة والتغيير والتحديث.
- ضرورة تأكيد وزيادة الالتزام السياسي وإشراك المجتمع المدني والأحزاب في مختلف القضايا والمسائل السكانية.
- الحرص على توسيع الشراكة ومشاركة أوسع قطاع من الجهات والمنظمات والمهنيين في سبيل إيجاد الحلول ووضع الرؤى المستقبلية المناسبة لمعالجة الإشكالات القائمة والمتوقعة على المستويين المركزي والمحلي.
- مرونة السياسات والحاجة إلى تغييرها على أساس تجارب العمل وتغير الزمان والواقع وتوسعات الحياة المستمرة.
- تأثر السياسات بالبيئة والتنمية داخلياً وخارجياً لذلك فمن الحكمة بل ومن الضرورة الاستمرار في التحديث والتجديد والاستفادة من كل التجارب السابقة ومن تجارب الغير فحياة الأسس ليست كحياة اليوم ولا كحياة الغد.

## تدريب وتأهيل العاطلين ضمان للفوز في معركة سوق العمل

الوحيد التي تواجه هذه المشكلة وعلى القطب الآخر المتمثل برأس المال الوطني أن يلعب دوره أيضاً في الحد من البطالة من خلال إشراك هذه العمالة في المشروعات الاستثمارية وعلى التجار أصحاب رؤوس الأموال أن يساهموا بحل المشكلة في إشراك هذه الجماعات في مشروعاتهم وفقاً لمتطلبات هذه المشروعات وإمكانيات هؤلاء الأشخاص.

إذا ما نظرنا إلى الشركات الأجنبية العاملة في بلادنا فلا بد أن تضم نسبة من العمالة اليمنية علاوة على نسبة أخرى من الكوادر المؤهلة كما يجب أن تلتزم بعدم جلب عمالة أجنبية إلا للوظائف التخصصية التي لا توجد لدينا ليس ذلك فحسب وإنما أيضاً رؤوس الأموال العربية العاملة لدى بلادنا لابد أن تضم أعداداً من العمال والكوادر المحلية وفقاً لاحتياجاتها كما أنه يجب على منظمات المجتمع المدني أن تساهم أيضاً في حل هذه المشكلة إلى جانب المنظمات الأخرى التي تساهم بإقامة مشروعات فردية صغيرة للحد من البطالة والفقر.

### دور وسائل الإعلام

□ هل دور وسائل الإعلام للتخفيف من البطالة مهم؟  
تتبع وسائل الإعلام دوراً كبيراً في التوعية بجميع أجهزتها المختلفة المقروءة والمرئية والمسموعة لا يقتصر على العمل التوعوي على وسائل الإعلام الحكومية بل أيضاً الصحف الوطنية ينبغي أن تلعب دورها في هذا المضمار سواء من خلال التغطيات الإعلامية في ميادين العمل والجماعات وكذا توعية الشباب بما هو إيجابي وخلق لأن دور هذه الوسائل توجيهي للرأي العام أي توجيه نحو العمل النضر وكيف تصنع مواهب الإبداعية للإسهام في البناء والتنمية. وكذا توجه نحو تنمية قدراته وتأهيله كقدر يؤثر ويتأثر بالمجتمع ويتفاعل مع قضايا مجتمعه ووطنه.



حمير الجبري

□ ما أهم مخاطر البطالة على التنمية والمجتمع؟  
من أهم المشاكل الاجتماعية في تدهور الاقتصاد التي تعاني منها البلدان ارتباطاً بالذات وبلدان العالم الثالث ما يسمى بالبطالة وهي مرتبطة ارتباطاً بالأشخاص الذين هم من غير أعمال أو مهام يؤديونها ومثل هؤلاء يجدون عندهم وقت فراغ كبيراً جداً وهذا الفراغ لابد أن يستغل أو يستثمر واستغلال هذا الوقت قد يكون إيجابياً أو سلبياً، طبعاً الكثير من الأشخاص يتجهون اتجاهها سلبياً لاستغلال هذا الوقت حيث يتجهون في أغلب الأحيان إلى التخريب أو تناول المخدرات أو تكوين عصابات سرقة وقد برزت ظاهرة في الوقت الراهن تسمى بالمفهوم العالي (الإرهاب) ووجدتها بعض الأشخاص فرصة للاختراط في صفوفها خاصة صغار السن وضعاف النفوس لأنهم لم يجدوا من يأخذ بيدهم ويدفعهم إلى العمل المثمر ولذلك نجد أن هؤلاء العاطلين عن العمل لا يفكرون في أنه من الممكن أن يتأهلوا ويتدربوا بحيث يحصلون على عمل معين لتغطية أوقات الفراغ الذي يعانون منه. إذاً نستطيع القول إن مخاطر البطالة كبيرة جداً ولابد من الوقوف الجميع تكوينات المجتمع ومنظمات المجتمع المدني والقوى الاجتماعية للحد من هذه المخاطر لأن المجتمع بجميع فئاته سينتضر من المشاكل التي نعزها طابور العاطلين عن العمل وهنا يتوجب على الحكومة أن تضع الحلول الالتي المستقبلية للحد من البطالة بمساعدة منظمة المجتمع المدني ورجال الأعمال لأن عواقب مثل هذه الظاهرة كبيرة جداً ربما تشكلت عصابات السرقة وأفعال أخرى.

### حلول للحد من البطالة

□ ما هي الحلول للحد من البطالة من وجهة نظركم؟  
الحلول مرتبطة بأكثر من جهة كما ذكرت ولابد من تشارك عدد من الجهات وعلى الحكومة أن تتحمل مسؤوليتها إزاء هذا الموضوع بإيجاد فرص جديدة للعمل في خلال البرامج الاستثمارية كالمشروعات بمختلف القطاعات وطبعاً الدولة ليست القطب

### أهمية التدريب والتأهيل

□ ما أهمية التدريب والتأهيل للعاطلين عن العمل؟

## قراءة تحليلية لمسار العمل السكاني في اليمن .. نجاحات وإخفاقات (3-3)

# العمل السكاني يسير ببطء شديد ولا يخدم أهداف السياسة السكانية الإيجابية في المناطق الريفية

وتغيرها من الفعاليات الشبابية والرياضية دون أن تكلف نفسها حتى التواصل مع الأمانة العامة للمجلس الوطني للسكان وإشعارها بمواعيد هذه الأنشطة والفعاليات ليتسنى للأمانة العامة للمجلس إلقاء محاضرات توعوية قصيرة بقضايا السكان في هذه التجمعات لا تتجاوز مدتها ربع الساعة أو توزيع البروشورات التوعوية التي تصدرها الأمانة العامة المتعلقة بهذه القضايا.

### وزارة الأوقاف والإرشاد:

قامت وزارة الأوقاف قطاع التوجيه والإرشاد وكذلك المعهد العالي للتوجيه والإرشاد خلال الثلاث السنوات الماضية بدور توعوي سكاني متنوع يمكن وصفه بالجيد ونفذت العديد من الحملات التوعوية الميدانية للقائمة إزالة جزء كبير من الصورة المغلوطة عن تنظيم الأسرة التي تشكلت في أذهان بعض خطباء المساجد الذين كانوا يقفون ضد تنظيم الأسرة كما أنها من خلال ما تقوم به من توعية حول هذا الموضوع من منظور ديني قد أسهمت بشكل لا بأس به في توعية وإقناع المواطنين بأن تنظيم الأسرة لا يتعارض مع الدين الإسلامي وتعاليمه.

### جمعية رعاية الأسرة:

هي إحدى أعضاء هذا التحالف السكاني وتعتبر جهة مستقلة غير حكومية بحد ذاتها ومتخصصة بتقديم الخدمات الطبية وخدمات الصحة الإنجابية وتنظيم الأسرة والمشورة والتوعية السكانية المتعلقة بهذه الجوانب ولها إسهامات كبيرة في هذه المجالات التي تعتبر صعب العمل السكاني فهي تمارس أنشطتها منذ 1976م أي ما قبل تأسيس المجلس الوطني للسكان حتى اليوم ورغم أنها جمعية تهتم برعاية الأسرة وتعتمد على نفسها إلا أن ما قدمته يساوي تقريباً أو يزيد على ما قدمته وزارة الصحة والسكان في هذا الإطار حيث أنها تستهدف الجمهور من خلال المراكز الثابتة التابعة لها في سبع محافظات والعيادات التي تنتقل من محافظة إلى أخرى وتغطي بخدماتها (13) محافظة وتقوم بتزويد المراكز ونقاط التوزيع التابعة للجمعية وغيرها بالخدمات والتي تصل إلى حوالي (270) مركزاً تقريباً في الجمهورية كما أنها تقوم بتقديم وسائل تنظيم الأسرة رمزياً لتمتكن من مواصلة تقديم الخدمات ودفع رواتب العاملين والإجارات.

### لجان تنسيق الأنشطة السكانية في المحافظات:

وبالتعريف على لجان التنسيق التي شكلت على مستوى أغلب محافظات الجمهورية فتشكيلها يشابه تماماً تشكيل المجلس الوطني للسكان ولا يدري المرء ماذا قدمت هذه اللجان للعمل السكاني فهذه اللجان

بدر الغشم

في هذه الحلقة الأخيرة من قراءتنا التحليلية لمسار العمل السكاني في بلادنا، نستعرض مسار عمل بعض الجهات النشطة تحت مظلة المجلس الوطني للسكان وشركا العمل السكانية في بلادنا من الجهات الحكومية ومؤسسات المجتمع المدني وتقييم مستوى أدائها مع الوقوف عند نجاحاتها وإخفاقاتها.

### وزارة التربية والتعليم:

تعتبر وزارة التربية والتعليم إحدى أعضاء كتلة المجلس الوطني للسكان ومن خلالها يمكن أن يصل العمل السكاني إلى أرقى مستوياته وأن يحقق أهدافه وفقاً لأهداف السياسة السكانية ويسارع الطرق في حال تفاعلت هذه الجهة مع القضايا السكانية بشكل كبير وتوفرت لديها النية الصادقة لاستيعاب وتقبل برامج وخطط العمل السكاني السكانية له بل بالغ الأثر بما يشكله من انعكاسات سلبية على كافة المجالات عملياً وميدانياً على أرض الواقع.

ومع عظمة الدور الذي تقوم به الوزارة في الحقل التربوي والتعليمي لإنشاء وإعداد جيل متعلم وواع متسلح بالعلم والمعرفة فإنه لابد من أن تضع القضايا السكانية على رأس أجندتها ومهامها كون ثقافة المشاكل السكانية له بالغ الأثر بما يشكله من انعكاسات سلبية على كافة المجالات الاجتماعية والصحية والتعليمية علاوة على أن إيجاد الحلول للمشاكل السكانية يخفف من التحديات التي تقف عائقاً أمام التعليم وبخاصة ما يتعلق برفع نسبة الوعي ومحو أمية المجتمع وكذلك الضغوط الواقعة على العمل التعليمي جراء الانفجار السكاني الكبير الذي يتسبب في العمى القائم في عدد المدارس والمدرسين والكتائب المدرسي وغيره والذي إن يتواءم أبداً مع حجم الزيادة السكانية التي يعانيها المجتمع. وإذا نظرنا إلى المواد التوعوية التي تتضمنها المناهج التربوية في مراحل التعليم فإنها قليلة جداً ولا يعتمد عليها في الإسهام بشكل كبير في رفع نسبة الوعي لدى الطلاب بالمشاكل السكانية ومن هنا يتضح أن قضايا السكان ليست محل اهتمام كاف من قبل وزارة التربية والتعليم التي تعد عضواً بارزاً في كتلة المجلس الوطني للسكان والمعنية بالبناء والشباب أكبر شريحة من شرائح المجتمع التي ينبغي أن يتركز عليها وعبرها العمل السكاني التوعوي.

### وزارة الشباب:

وبالنسبة لوزارة الشباب والرياضة فإنها لا تختلف عن سابقتها من الوزارات والجهات الأخرى المعنية بالسكان من حيث عدم الاهتمام بالقضايا السكانية وتصنيفها في آخر أجندتها ومهامها ورغم العلاقة المباشرة التي تربط الوزارة بالشباب وكونها عضواً في المجلس الوطني للسكان إلا أنها تعقد مؤتمراتها الشبابية وتقيم الخيميات التصيفية

## الصين تحسن تنظيم الأسرة والصحة الإنجابية في المناطق الريفية

□ بكين/ شينخوا:  
ذكرت لجنة الدولة لتنظيم الأسرة بالصين أن الصين حسنت من تنظيم الأسرة والصحة الإنجابية لسكان الريف حيث ولد عماد الماشية ولكن يتمتع بصحة أفضل من الأطفال خلال الـ30 عاماً الماضية.

وذكر تقرير صدر عن اللجنة أن معدل خصوبة المرأة الصينية انخفض إلى ما دون 2 من 5.8 عند بداية تنفيذ سياسة تنظيم الأسرة في أوائل الثمانينيات.

وأضاف التقرير أن انخفاض معدل الخصوبة ساعد من التخفيف من حدة الضغط الذي يشكله النمو السكاني السريع على البيئة والموارد الطبيعية.

وأشار التقرير إلى أن الحكومة المركزية تعتبر دائماً تنظيم الأسرة قضية رئيسية من أجل تنمية المناطق الريفية وتعمل بشكل فعال في مجال توعية سكان الريف وإمدادهم بخدمات إنجابية سليمة.

وقد أقامت اللجنة وفروعها المحلية أكثر من 2600 مركز لخدمات الصحة الإنجابية على مستوى المحافظات وأكثر من 32 ألف من مثل هذه المراكز على مستوى مراكز القرى 700 ألف مركز في القرى لتحسين تنظيم الأسرة في المناطق الريفية.

وأضاف التقرير أنه خلال الخطة الخمسية الـ11 (2006 - 2010)، ستستثمر الحكومة المركزية والحكومات المحلية 4.9 مليار يوان (700 مليون دولار أمريكي) لتحسين نظام خدمات تنظيم الأسرة وتقديم خدمات أكثر معيارية لسكان الريف والحضر.

وذكر التقرير أن معدل استخدام وسائل منع الحمل بين سكان الريف وصل إلى 80 في المائة في عام 2008 مع انخفاض معدل وفيات الأمهات والأطفال.

وقد خصصت الحكومة صناديق للتشجيع لسكان الريف على اتباع سياسة تنظيم الأسرة. وبنهاية عام 2008، وزعت الحكومة إجمالي 5.2 مليار يوان على 8.33 مليون شخص لمكافحة عمل إيجابهم هذه السياسة.

كما روحت اللجنة لنظام التأمين للاسرة ذات الطفل الواحد في 12 مدينة وبدأت في تنفيذ مشروعات تجريبية لنظام المعاشات للاسرة الريفية التي اتبعت سياسة تنظيم الأسرة.

وأضاف التقرير أن هذه الإجراءات لم تروج فقط لتنظيم الأسرة في المناطق الريفية، بل ساعدت أيضاً في زيادة دخل المزارعين وتحسين مستوى معيشتهم.