

إقرار اللائحة التنفيذية لقانون المناقصات رقم 23 لسنة 2007 م

اللائحة تهدف إلى حماية المال العام والحفاظ على ممتلكات وأصول الدولة

إسناد عدد من المهام إلى الوزارات بما لا يخل بمهام الهيئة الوطنية العليا لمكافحة الفساد

صنعا / سبأ:

أصدر رئيس مجلس الوزراء الدكتور علي محمد مجور القرار رقم 53 لسنة 2009م بشأن إقرار اللائحة التنفيذية لقانون المناقصات رقم 23 لسنة 2007م .

وتتكون اللائحة التي أعدتها لجنة فنية من اللجنة العليا للمناقصات والمزايدات ووزارات الإدارة المحلية والمالية والتخطيط والتعاون الدولي بالتعاون مع الشركة الاستشارية الأمريكية (بوزالين هاملتون) من (437) مادة موزعة على (12) بابا .

وتهدف اللائحة إلى حماية المال العام والحفاظ على ممتلكات وأصول الدولة ومحاربة الفساد في أعمال المناقصات والمزايدات وتحقيق العدالة والمساواة بين المتنافسين والنزاهة والشفافية والمساءلة وضبط وتحديد الإجراءات المتعلقة بالمناقصات والمزايدات والمخازن وتعزيز الكفاءة

الاقتصادية في أعمال المناقصات والإشراف والرقابة على أعمال وإجراءات المناقصات . وتضمنت اللائحة إسناد عدد من المهام لعدد من الوزارات بما لا يخل بمهام الهيئة الوطنية العليا لمكافحة الفساد والجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة والهيئة العليا للرقابة على المناقصات بعد استكمال أنشائها وفقاً لحكام القانون ولائحته التنفيذية .

وحددت مهام وزارة المالية في مراقبة تنفيذ أحكام قانون المناقصات

ولائحته التنفيذية من الناحية المالية على المناقصات والمزايدات

من خلال المشاركة في جميع مراحل عملية الشراء والرقابة الدورية على صحة وسلامة التخزين والإجراءات

التخزينية، وإعداد وطبع وتوزيع المجموعة الدفترية والمستندية لكافة أعمال المزايدات والمخازن

وتعميمها على كافة الجهات، وإصدار وطباعة الدليل الإرشادي والنماذج

والتعليمات الخاصة بتنظيم أعمال المخازن .

وأسندت اللائحة لوزارة الأشغال العامة والطرق مهام الرقابة من

الناحية الفنية على تنفيذ عقود الانشاءات والتأكد من سلامتها طبقاً للمواصفات الفنية والمتطلبات

المحددة، وتقديم الاستشارات الفنية في إعداد الدراسات الفنية

والتصاميم ووثائق المناقصات الأخرى لأعمال المقاولات

المختلفة أو الإشراف على تنفيذ المشاريع للجهات الخاضعة لأحكام قانون المناقصات التي لا تمتلك

القدرة الفنية والتي لا يوجد لديها كادر فني متخصص لإنجاز الأعمال

الفنية، وإعداد مشروع لائحة تنظيم تسجيل وتصنيف المقاولين

والاستشاريين في جميع المجالات الهندسية والفنية بالتنسيق مع

الجهات ذات العلاقة . كما أسندت اللائحة لوزارة الأشغال

إعداد مشروع لائحة تنظيم القائمة السوداء للمقاولين والموردين

والاستشاريين، وإعداد مشروع وثائق نظمية للمواصفات الفنية

العامة للمباني الحكومية، والطرق، وأعمال الصرف الصحي، والخدمات

الاستشارية، وإعداد مشروع دليل إرشادي لأعمال الإشراف على المباني الحكومية والطرق وأعمال الصرف الصحي بالتنسيق مع الجهات ذات

العلاقة . وتضمنت اللائحة لوزارة التخطيط والتعاون الدولي مهام التنسيق

والإشراف على المشروعات الانمائية الممولة كلياً أو جزئياً من خلال قروض أو منح خارجية وتحديد مساهمة الحكومة في هذه المشاريع

بالتنسيق مع وزارة المالية والجهات المستفيدة وتقديم المشورة للجهات والمشاركة في كافة مراحل المناقصات للمشروعات الممولة خارجياً .

وأسندت لوزارة الصناعة والتجارة إعداد مشروع لائحة خاصة بتسجيل وتصنيف الموردين وإعداد مشروع لائحة المواصفات العامة والقياسية

للتوريدات المختلفة بمشاركة الجهات المختصة ذات العلاقة .

وبيئت اللائحة انه يجوز للجهة التي حجم نشاط مشترياتها كبير في دووايين عموم الوزارات والمؤسسات والهيئات والمصالح والشركات

والاجهزة المركزية الأخرى إنشاء وحدة مشتريات فنية متخصصة لفترة سنتين قابلة للتجديد مرة واحدة بعد إجراء تقييم سنوي لادائها ويتم

اختيار اعضائها وفق اسس ومعايير تنافسية يتم تحديدها من قبل لجنة فنية تشكل بقرار من رئيس الجهة ان يتم رفع هذه الاسس

والمعايير الى لجنة المناقصات المختصة لقرارها قبل انزالها للتنافس وعلى ان يراعى اولوية الاختيار للاشخاص المتقدمين من الجهة نفسها

المستوفين للشروط المحددة .

ورفعت اللائحة التسوق المالية للجان المناقصات لأعمال التوريدات

والاشغال والخدمات الأخرى في دووايين عموم الوزارات الى 250 مليون ريال وفي دووايين عموم المؤسسات والهيئات والشركات العامة والجامعات

والمصالح والجهزة المركزية الأخرى بمبلغ 150 مليون ريال وفي وحدات القطاع المخطط بمبلغ 600 مليون ريال وما زاد من اختصاص اللجنة

التنفيذية لقانون المناقصات رقم 23 لسنة 2007م يمثل نقلة نوعية في عمل اللجنة واستكمالاً للبنية التشريعية لنظام المناقصات باعتبارها توضع كافة نصوص القانون والأجراءات التي لم يستوعبها بالإضافة إلى أنها متوافقة مع الممارسات الدولية سواء الماتحين أو الممولين وتزيد من الاستثمارات ودخول الشركات الأجنبية في المناقصات المحلية .

ولفت إلى ان اللائحة رفعت التسوق المالية للجان المناقصات المختلفة إلى أكثر من 100 بالمائة عما كانت عليه في السابق .

وأشار إلى ان اللجنة العليا للمناقصات بصدد عقد دورة تعريفية لجميع الوزارات وإمانة العاصمة والمحافظات والشركات والمؤسسات للتعريف باللائحة التنفيذية لقانون المناقصات بهدف تعميم الفائدة وشرح ما تضمنته من نصوص واحكام قانونية حرصا على سلامة التطبيق لها بصورة صحيحة.

وأشار المهندس الجنيد بان اللجنة أنشأت موقعها الإلكتروني للجنة على شبكة الانترنت بهدف تعزيز الشفافية في عمل اللجنة . وتعمل حالياً على انشاء نظام مشتريات الدولة البالغ تكلفته حوالي ثلاثة ملايين و500 الف دولار .

ويهدف النظام إلى معالجة الدورة الكاملة للمشتريات بصورة سريعة في تقديم العطاءات وتقييمها والتعامل المباشر مع الاسواق العالمية وشفافية كاملة وامكانية الحصول على عروض أكثر بالجودة العالية والاسعار المعقولة والسلع والخدمات المطلوبة للين .

وفيما حددت صلاحيات فروع المؤسسات في المديرية بمبلغ 10 ملايين ريال ولجان المناقصات المحلية في المديرية بمبلغ 15 مليون ريال وما زاد يتم رفعه إلى لجنة المناقصات في المستوى الأعلى لها مباشرة . كما رفعت اللائحة التسوق المالية لأعمال الخدمات الاستشارية على المستوى المركزي إلى 60 مليون ريال ولجان المناقصات في دووايين

العليا للمناقصات.

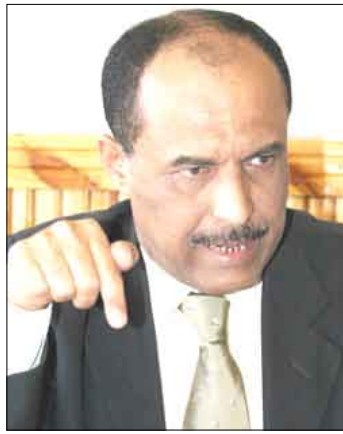
وعلى المستوى المحلي رفعت اللائحة صلاحيات لجان المناقصات المحلية في امانة العاصمة والمحافظات لأعمال التوريدات والاشغال بمبلغ 150 مليون ريال وفروع المؤسسات والهيئات العامة والمصالح والجهزة المركزية الأخرى بإمانة العاصمة والمحافظات بمبلغ 50 مليون ريال وما زاد عليه من اختصاص لجنة المناقصات في الدواوين العامة لها .

فيما حددت صلاحيات فروع المؤسسات في المديرية بمبلغ 10 ملايين ريال ولجان المناقصات المحلية في المديرية بمبلغ 15 مليون ريال وما زاد يتم رفعه إلى لجنة المناقصات في المستوى الأعلى لها مباشرة . كما رفعت اللائحة التسوق المالية لأعمال الخدمات الاستشارية على المستوى المركزي إلى 60 مليون ريال ولجان المناقصات في دووايين

رفع السقوف المالية للجان المناقصات في دووايين الوزارات والمحافظات



أمين المرطي



نجيب بكير



يحيى الأشول



أنعم الشهاري



محمد احمد الجنيد

التأكيد على إعادة تشكيل لجان المناقصات على المستويين المركزي والمحلي وتغيير لجان الإعداد بشكل دوري

وفيما يخص اجراءات دفع المستخلصات قال الأشول بانها وضحت الاجراءات والحد من تأخير دفع

المستحقات للموردين والمقاولين والاستشاريين بان وضعت غرامات التأخير والفساد على الجهة في حال التأخير عن المدة المحددة بوثائق المناقصات والرقابة والتأكيد على تطبيق غرامات التأخير على الطرف الثاني.

وأما ما يتعلق بالمشاريع الاستراتيجية أشار رئيس الجهاز الفني ان اللائحة تضمنت تشكيل مجلس يعني بالخلافات يتم الاتفاق على تشكيله بين طرفي العقد قبل توقيع العقد وذلك وفق الاسس الدولية المعترف عليها . كما حددت طرق انهاء العقد وحفظ حقوق الطرفين بطريقة متوازنة والعمل على حل مشكلة تضرر المشاريع وعالجت التداخلات في المسؤوليات الخاصة بإدارة العقود وخاصة مهام مسؤول ادارة العقد .

فيما أشار وكيل وزارة الإدارة المحلية لقطاع الخطط والموازنة المحلية أمين المقطري إلى ان جهود كبيرة بذلت في اعداد اللائحة وتكملت بانجاز لائحة مفصلة تحتوي على كافة الإجراءات المتعلقة بعمليات الشراء والمزايدات والمخازن الحكومية وتنظيم العمل في هذه المجالات على المستويين المركزي والمحلي.

وقال « ان اللائحة راعت في كثير من احكامها الانسجام مع المنظومة التشريعية للسلطة المحلية » من حيث استقلاليتها وتشكيل لجان المناقصات المحلية واللجان الفنية كما تضمنت احكاما تتعلق بقواعد السلوك والممارسة العملية لقضايا الشراء والمزايدات على المستوى المحلي».

وأشار بان اللائحة فصلت العديد من القضايا التي كانت مكثفة ومركزة في قانون المناقصات وحولتها إلى اجراءات مبسطة وواضحة وسهلة التطبيق في الواقع العملي ..وإضافة إلى ان اللجنة العليا للمناقصات مساهمة الدولة في الواقع العملي ..وإضافة إلى ان اللجنة العليا للمناقصات مهامها كبيرة فيما يتعلق بتدريب لجان المناقصات على المستويين المركزي والمحلي خاصة بعد صدور اللائحة التنفيذية لقانون المناقصات وهذه مهمة ليست بالسهلة وتتطلب تضامناً كافة الجهود .

ولفت المقطري إلى ان تصحيح وتقييم اية اختلالات في مجال المناقصات امر في غاية الأهمية ويتطلب سرعة وفعالية ومعالجة المسائل اولاً بالول وعدم ترك ذلك للرقابة اللائحة .

إلى ذلك قال وكيل وزارة التخطيط والتعاون الدولي المساعد لقطاع خطط وبرامج التنمية المحلية نجيب بكير ان قانون المناقصات رقم 23 لسنة 2007م ولائحته التنفيذية شملت جميع الجهات الحكومية وأخضعت جميع لجان المناقصات لرقابة الهيئة العليا للرقابة على المناقصات، وحددت اجراءات المناقصات بوضوح كامل .

وأشار بان اللائحة تضمنت جانباً مهماً وهو اجراءات التحكيم التي لم تكن موجودة في السابق حيث حددت اجراءات التحكيم ان يكون وفقاً لقانون التحكيم اليمني وفي اليمن وهذا سيجنب اليمن الكثير من الاشكاليات، كما تضمنت مواد اللائحة المساهمة المجتمعية التي لم تكن موجودة في السابق .

وبين ان اللائحة بينت دور وزارة التخطيط والتعاون الدولي في تحديد مساهمة الدولة في المشاريع الممولة خارجياً كلياً أو جزئياً وتنسيق والإشراف على المشروعات الانمائية الممولة كلياً أو جزئياً من خلال قروض او منح خارجية .

ومدير عام التنظيم والمحاسبة الحكومية بوزارة المالية احمد علي السماوي أشار إلى ان اللائحة التنفيذية تعتبر احد اهم المنجزات التي تهدف إلى اصلاح النظام التجاري والاقتصادي وتحسين مناخ الاستثمار في اليمن وتعزيز فرص المنافسة في تنفيذ المشاريع وتحقيق الكفاءة المالية والحد من اهدار الموارد والعمل على حسن استغلالها بطريقة مثلى .

وبين السماوي بانها اتسمت بالوضوح والشفافية وبما لا يدع مجالاً للاجتهاادات والتفسيرات الخشبية وتضمنت كل متطلبات الاجراءات عملية الشراء والزيادة والإدارة والتخزين وحسابات المخازن وجردها والرقابة عليها .

ولفت إلى ان قانون المناقصات ولائحته التنفيذية يعتبران من احسن قوانين ولوائح اعمال الشراء المعمول بها في المنطقة بشهادة الماتحين بما فيها البنك الدولي .

وفيما يتعلق ببناء القدرات والتدريب والتأهيل وترسيخ البناء المؤسسي خاصة بعد اقرار اللائحة أشار الجنيد إلى ان اللجنة نفذت خلال الفترة الماضية عددا من البرامج التدريبية على المستوى المركزي والمحافظات حول قانون المناقصات ولائحة التنفيذية وكيفية استخدام الادلة الإرشادية والوثائق المنطوية الخاصة بالمناقصات .

وأهاب رئيس اللجنة العليا للمناقصات والمزايدات بجميع الجهات الخاضعة لأحكام القانون بضرورة الالتزام بكافة أحكام قانون المناقصات رقم 23 لسنة 2007م ولائحته التنفيذية واستخدام الادلة الإرشادية والوثائق المنطوية .

وإذ بان اللجنة لن تنظر في اي مناقصة ترفع اليها مالم تكن ملتزمة بكافة الاجراءات القانونية خاصة بعد اقرار اللائحة التنفيذية والتي فصلت جميع احكام القانون .

وجانبه أشار أمين عام اللجنة العليا للمناقصات انعم الشهاري ان اللائحة التنفيذية جاءت مبنية لكافة الاجراءات والضوابط المنظمة لأعمال المشتريات وبلغت سهولة وبسيطة وبخطوات مفصلة لتسهيل العمل بموجبها والحد من الاجتهاد الشخصي، كما ان اللائحة تشكل إضافة جديدة ومقدمة في منظومة الاصلاحات التي انتهجتها الحكومة وعملت على تنفيذها.

وأضاف انه روعي في اعداد اللائحة الصياغة القانونية والترتيب الهيكلي وبما يتناسب مع تسلسل الاجراءات القانونية لعملية الشراء، ومهنية الصياغة وقال « ان اضافة اللائحة بهذه الصورة سوف ترفع وتشجع دائرة التنافس وجذب الشركات الاقليمية والاجنبية للدخول في المناقصات المحلية» .

وأشار إلى ان اللائحة استوعبت بقية الاجراءات المعمول بها في اعمال المشتريات بشكل عام وفقاً للممارسات الدولية وبما يتوافق مع البيئة القانونية في اليمن وتم الإشارة إلى الزامية استكمال بعض اللوائح

عموم المؤسسات والهيئات والشركات العامة والجامعات والمصالح والجهزة المركزية الأخرى إلى 40 مليون ريال ولجان المناقصات المحلية بالمائة والمحافظات 20 مليون ريال وصلاحيات وحدات القطاع المخطط بمبلغ 100 مليون ريال وما زاد من اختصاص اللجنة العليا للمناقصات .

وأكدت اللائحة التنفيذية لقانون المناقصات على إعادة تشكيل لجان المناقصات على المستوى المركزي والمحلي وتحديد الإجراءات لكيفية الاجتماعات واتخاذ القرارات، وتشكيل اللجان الفنية في السلطين المركزية والمحلية التي ستكون معنية بدرجة اساسية في اعداد وثائق المناقصات وأعمال التحليل والتقييم .

وحملت لجان المناقصات المختصة في الجهات تغيير لجان اعداد وثائق المناقصات وأعمال التحليل والتقييم ولجان الفحص والمعاينة والتسلم بشكل دوري بعد إجراء تقييم لاداء هذه اللجان عن مستوى ادائها ومتابعة تنفيذ الموردين او المقاولين او الاستشاريين للاعمال وفقاً للعقود الموقعة واي إخلال بأي التزام في العقد يجب على لجنة المناقصات

الرفع بذلك موبدا بكافة الوثائق والبيانات إلى الجهة المعنية بلائحة القائمة السوداء للدراسة والمراجعة واتخاذ الاجراءات القانونية . وأكدت اللائحة على كافة لجان المناقصات والقائمين على اعمال الشراء بشكل عام تحمل مسؤولية التوثيق والارشافة لكل عمليات الشراء بصورة منظمة ومرتبطة يسهل الرجوع إليها في أي وقت وأي إخلال بذلك سوف يخضع المخالفون للمساءلة القانونية .

كما ركزت اللائحة على اعداد وثائق المناقصات بعد تحديد الاحتياج الفعلي واعداد دراسة الجردى الاقتصادية والفنية، وفصلت اجراءات التقييم والتحليل لضمان عدالة وشفافية الاختيار والأسراء، وأشارت إلى الاستعانة بالاستشاريين في أي مرحلة من مراحل المناقصة .

وفي هذا الصدد قال رئيس اللجنة العليا للمناقصات والمزايدات المهندس محمد احمد الجنيد لوكالة الانباء اليمنية (سبأ) ان اجاز اللائحة

اليمن والصين يوقعان اتفاقية تعاون قضائي في المسائل الجنائية وتسليم المجرمين

وزير العدل : اليمن حريصة على تطوير التعاون مع الصين في مختلف المجالات

رئيس الوفد الصيني : المباحثات سارت بشكل سلس ما يؤكد رغبة قيادة البلدين في تطوير العلاقات المشتركة

صنعا / سبأ:

وقعت اليمن والصين في العاصمة صنعاء أمس على اتفاقية تعاون في المجال القضائي، الأولى في المسائل الجنائية والثانية بشأن تسليم المجرمين.

وقع الاتفاقية عن الجانب اليمني رئيس دائرة المؤتمرات والتعاون الدولي بوزارة العدل الدكتور يحيى الخزان، وعن الجانب الصيني نائب رئيس الإدارة القانونية والاتفاقيات بوزارة الخارجية الصينية الدكتور سو هونغ.

وعقب التوقيع على الاتفاقيتين التقى الوفد الصيني

بوزير العدل الدكتور غازي شائف الغبيري، الذي أكد

أهمية توقيع الاتفاقيتين في تعزيز وتطوير علاقات

التعاون الثنائي مع جمهورية الصين الصديقة. وعبر

عن تطلعه في استكمال التوقيع النهائي على اتفاقية

التعاون القضائي في المسائل التجارية والمدنية وتبادل

التجاري والاستثماري بين البلدين.

واستعرض الوزير الإصلاحات التي قامت بها اليمن في

المجالات الاقتصادية والإدارية والقضائية.

وقال وزير العدل في إطار هذه الإصلاحات صدرت

العديد من القوانين في مجال مكافحة الفساد

والمناقصات والمزايدات، واللأمة المالية، بالإضافة إلى

إنشاء الهيئة الوطنية لمكافحة الفساد والهيئة العليا

للمناقصات وقريباً سيتم تشكيل لجنة المراقبة على

المناقصات.

ولفت الوزير إلى الخطوات التي اتخذت في مجال

الإصلاحات القضائية في الجانب التشريعي من خلال

إعداد قانون المرافعات والمعهد العالي للقضاء والتوثيق

والرسوم القضائية.

وأكد الوزير اهتمام الدولة بالقضاء التجاري ووجود

قضاء تجاري مخصص قادر على الفصل في قضايا

النزاعات التجارية والاستثمارية، كون ذلك يشكل ضماناً

لحقوق المستثمرين في حال نشوب أي نزاع والفصل

فيه في أسرع وقت ممكن.

من جانبه عبر رئيس الوفد الصيني عن تطلعه في

استكمال إجراءات توقيع اتفاقية التعاون القضائي لنقل

الحكم عليهم، واتفاقية المسائل المدنية والتجارية

في بكين في أقرب وقت ممكن.

وأكد نائب رئيس الإدارة القانونية والاتفاقيات بوزارة

الخارجية الصينية سو هونغ أهمية اتفاقية التعاون

القضائي بين البلدين لما له من اثر في تعزيز وتطوير

علاقات التعاون، مؤكداً ان المباحثات اليمنية الصينية

حول هذه الاتفاقيات سارت بشكل سلس ما يؤكد رغبة

قيادتي البلدين في تطوير تلك العلاقات والدفع بها قدماً

إلى الإمام وإرساء أسس أكثر متانة لها.

وأكد حرص بلاده على تعزيز وتطوير علاقات التعاون

في جميع المجالات خاصة الاقتصادية والتجارية،

والاستفادة من تجربة اليمن في مجالات الإصلاحات

القضائية.

حضر توقيع الاتفاقيتين وكيل وزارة العدل للشؤون

المالية والإدارة القاضي عبدالرحمن الشاحدي، والسفير

الصيني بصنعا لوه شيواوقونغ.