

سياسيون وأكاديميون يعدون مقترحات حول مشروع التعديلات الدستورية

المجتمع المتخلف هو من لم يشرك المرأة في عملية البناء

نظام الكوتا مقترح مهم للوصول المرأة لمواقع صنع القرار

تطور البناء المؤسسي والدستوري وتوسيع دائرة المشاركة وتعزيز بناء الدولة اليمينية

الحدثة أهداف مباشرة لمشروع التعديلات الدستورية الذي تضمنه برنامج فخامة الأخ

رئيس الجمهورية الانتخابي الذي بموجبه نال ثقة الشعب ، حيث هدف المشروع الى

توسيع صلاحيات المجالس المحلية وتعزيز المشاركة الشعبية.

" أكتوبر" استطلعت مقترحات عدد من أعضاء المجالس المحلية والمكاتب التنفيذية

وأكاديميين ومنظمات المجتمع المدني في محافظة عدن حول مشروع التعديلات

الدستورية ووضعوا مداخلات وملاحظات حول مشروع التعديلات الدستورية فكانت

الحصيلة..

عدن/ بسام عبدالسلام:

تعديل فترة الرئاسة

أشار رئيس لجنة المجالس المحلية بمجلس الشورى/عبدالله مجيدع/ الى أن هناك توجه لوجود نظام برلماني متكامل مثل كثير من دول العالم وهو مكون من غرفتين مجلس البرلمان ومجلس الشورى. وهذا لا يعني انتقاصا لإطلاقا بل تكاتفا وتوسعا ليضم كل الأطراف التشريعية .. هذه التعديلات التي طرحت سنستوعبها آراء ومقترحات ونقاشات للجنة في رحلتها عبر محافظات الجمهورية.

فيما يتعلق بالنظام وتعديل الفترة للرئاسة أشار /مجيدع/ إلى أن هناك مقترحات لأن تكون فترة تين رئاسيتين كل فترة خمس سنوات بدلا من سبع سنوات ، طبعاً مجلس النواب ومجلس الشورى تتعدل الفترة من ست سنوات إلى أربع سنوات.

تخفيف الفقر هدف

محافظ عدن الدكتور/عدنان الجفري/ قال ان التنمية المحلية مهمة وإذا وجدت في إطار التعديلات الدستورية سوف نستطيع فعلاً ان ننقل كثيراً من الصلاحيات من المركزي الى المحلي ، وقال : مهمة من المهام الأساسية لهذه التعديلات الدستورية أنها سوف تعمل على توظيف وتنمية الموارد المحلية التي نحن بحاجة إليها في إطار الشأن المحلي وكذلك نرفع كفاءات وصيانة الموارد وإيجاد آليات للتخفيف من الفقر في إطار سياسات الحكم المحلي وكذلك في إطار هذه التعديلات الدستورية التي ستكون هي الأساس القانوني لتعديلات قانونية في إطار الحكم المحلي.

المواطنون متساوون

رئيس لجنة الشؤون الاجتماعية بالمجالس المحلي بمحافظة عدن/ أم الخير الصاعدي/ قالت : سعدنا جدا ووجدنا كفاعلين في رسم سياسات النصوص الدستورية وهذا نص الديمقراطية من خلال التعديلات بالوثائق وأشادت/ أم الخير/ إلى أنه في صفحة (15) المادة (41) المواطنون جميعهم متساوون في الحقوق والواجبات العامة المواطنون هم من الرجال والنساء فلداعي للتمييز وأن المرأة نصف المجتمع وهي التي تربي النصف الآخر وهي نصف الطاقة البشرية والمجتمع المتخلف هو من لم يشرك المرأة في عملية البناء.

وأضافت المادة (62) في صفحة (20) لمجلس النواب هو السلطة التشريعية للدولة وهو الذي يقر القوانين ويقر السياسات العامة للدولة والخطة العامة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية والموازنة العامة والحساب الختامي كما يمارس الرقابة على أعمال الهيئة التنفيذية على الوجه المبين في الدستور.. هل من يشرع ويقر القوانين في هذه المادة يشترط في عضويته ان يجيد القراءة والكتابة فقط هل يعقل ذلك في قوام المواكبة السياسية ، لا اعتقد ذلك.

كما تقول .. المادة (64) يشترط في المرشح ان يكون مجيداً للقراءة والكتابة وهذا يدل على أنه بالكاد يفتح الخط ، يعني يتم اصدار (المقترح) ان يكون على الأقل حامل شهادة بكالوريوس فالمقترح من القراءة والكتابة هل سيعمل سياسات على مستوى نصوص دستورية هل سيعمل موازنة او تشريعات وقوانين هل سيعمل موازنة على مستوى الولول كله .. لا اعتقد ذلك.

بالنسبة لصفحة (21) تقترح في قانون الضرائب الذي يحق لمجلس البرلمان فقط اقتراح قرار الضرائب الان ولا يحق لمجلس الشورى ذلك بينما كل القوانين تشرع من قبل مجلس الامة المكون الان من مجلس النواب والشورى ما عدا قانون الضرائب، لماذا حظر على مجلس الشورى ونحن نعلم أنه أكثر كفاءة وخبرة ؟

بالنسبة لصفحة رقم (24) مادة بديلة عن (92) طالما وقعت اتفاقيات دولية لا بد من تفعيلها بعد المصادقة عليها .. نجد في بلادنا ما يشرع ولكن عند التطبيق هناك خلل لابد من نص يحدد من يحاسب المخلين بهذا النص.

القائمة النسبية في صفحة (28) المادة (162) يتم انتخاب خمسة اعضاء لعضوية مجلس الشورى .. اناري بان المحافظات الرئيسية التي لديها عدد سكان كبير لا بد ان تكون القائمة النسبية في عضويتها من خمسة الى سبعة اعضاء بينما التوزيع الاداري في عدد من المحافظات الغير رئيسية يحد ان يكون من (3) اعضاء في مجلس الشورى.

صفحة (22) مادة جديدة اقرار قوانين مشروطة من مجلس الامة الذي هو البرلمان والشورى كل على حدة عند الاختلاف هناك الية فيها صعوبة ركزوا على هذه المادة (مشروط من مجلس الامة البرلمان والشورى كل على حدة عند الاختلاف في اصدار القوانين النصوصية الدستورية تشكل لجنة من المجلس للتشاور والاتفاق .. وعند الاتفاق والاختلاف يتم جمع كل اعضاء مجلس النواب والشورى لقرار القوانين النهائية تصب لنفس السؤال .. عند عدم الاتفاق ماذا سيحصل ؟

آخر مقترح هذا المقترح مهم باعتقادي لا بد من اضافته للدستور تحديد القائمة النسبية لنظام الكوتا الذي يوصل المرأة لمواقع صنع القرار المطالب هذا الم يكن بنص دستوري لم تصل المرأة لصنع القرار لا بد من نص دستوري للوصول المرأة لمواقع صنع القرار على خمسة وعشرين بالمائة الربع قابل للزيادة لان هناك تنافسا من ذوات الكفاءة والخبرة.

المواد المعدلة ناقصة

مدير عام مديرية دارسعد بمحافظة عدن الدكتور/فضل الربيعي/ اشار الى ان دعوة الاخ الرئيس في العام الماضي لإجراء تعديلات دستورية قد ركزت على بعضين ، البعد الأول في إعطاء صلاحيات أوسع للرئاسة والبعد الثاني هو التركيز على المحليات أو إعطاء الحكم المحلي صلاحيات أوسع لذلك يتضح لنا ، ان مجلس الوزراء أو المركز ينتظر ان تلك الصلاحيات للمحليات لتعزيز السلطة الرئاسية.

وقال الربيعي : كنت اتوقع كثيرا من المواد التي تساعد على إعطاء مزيد من الصلاحيات للمحليات أكثر من ما هو موجود في المقترحات المقدمة، ففي صفحة (13) : على الدولة وجميع أفراد المجتمع حفظ وصيانة الآثار والمنشآت التاريخية مثله مثل متحف، لكن أنا اعتقد ان كلمة (الواقع التاريخية) أي المعالم التاريخية قبل أي شيء.

في صفحة (26) (ب) ان يكون من ذوي الكفاءات العالية عضو مجلس الشورى أو الخبرات العملية وأنا اقترح (والتعلمية) باعتبار ان مجلس الشورى هو مرجعيات ثقافية تاريخية ذهنية وسياسية واقتصادية علمية ، وفي السطر الأخير نصيف للمواقع المسؤولية السياسية والدبلوماسية والقضائية والإدارية والعسكرية والتعليمية.

في نفس الصفحة مادة (125) (أ) رعاية الصحافة ومنظمات المجتمع المدني تقترح المادة المرشح لمنصب رئيس الجمهورية خمسة بالمائة من مجموع أعضاء مجلسي الشورى والنواب ، نقتح إضافة نسبة مماثلة من خارج المجلسين على سبيل المثال تتراوح (10) آلاف مواطن يمثلون عشر محافظات على الأقل.

في الصفحة (45) مادة (114) الإجراءات الانتخابية (13) شهرا وفي الصفحة الثانية (116) يتحدد في الانتخابات الرئاسية في ظرف آخرى (60) يوما .. نقتح توحيد للجان الانتخابية في 60 يوما أو 90 يوما

يجب ان تتوفر في انتخاب رئيس الوزراء ونوابه والوزراء العمر حتى 30 سنة ، كنت اريد ان اسأل ماهي الخلفية والمعايير لهذه السن .. ما هو الفرق بين أن نختار سنه أو 30 سنة وعضووا في الوزارات .. ولو يكون مثلا في 25 سنة ، اعتقد انه موجود في بلدان المادة (119) رئيس الوزراء والوزراء مسؤولون امام رئيس الجمهورية ومجلس النواب مسؤولة جماعية عن اعمالهم الحكومية ، فأي مسؤولية مجلس الشورى؟

في صفحة (58) مادة (145) تقسيم اراضي الجمهورية اليمينية الى

ان الفقرة (ج) من المادة (153) في اختصاصات المحكمة العليا التحقيق وايداء الرأي في صحة الطعون المحالة اليها من مجلس النواب والمتعلقة بصحة عضوية أعضائه ، المقترح أرى ان هذا النص يتعارض مع بقية النصوص الدستورية في صلاحيات المحكمة العليا المفترض ان يكون النص البديل هو البث في صحة الطعون المحالة اليها من مجلس النواب لان إعفاء المحكمة العليا ستكون سلطة تحقيق وهي سلطة ادارية أكثر من سلطة قضائية

مشكلة التوظيف اكبر

امين عام المجلس المحلي بمديرية خورمكسر محافظة عدن/ عوض مشبح/ قال : صفحة (59) تناقش الوحدات الادارية وتقر خطلتها التنموية وموازنتها السنوية من قبل مجالسها المحلية وفقا للقانون وتدخل حيز التنفيذ عقب المصادقة عليها من مجلس الامة ، هناك تعقيب وهو أنه لابد من مصادقة مجلس الامة على الخطة في الوحدة الادارية.

واكد ان هناك بعض المواد الخاصة بالحكم المحلي تؤيدها مادة جديدة (تتمتع الوحدات الادارية بسلطات التوظيف وادارة مواردها البشرية وفقا للضوابط والاياس التي تحددها القوانين المعنية) ومشكلة التوظيف اكبر مشكلة تواجه الوحدات الادارية .. فعلا هذه مادة مطلوبة.

وقال : حددت التعديلات لمجلس الامة ومجلس الشورى ومجلس النواب والرئيس ولكن لم تحدد فترة المجالس المحلية تركها للقانون ولكن لم تحدد في الدستور.

المواطنون متساوون فلداعي للتمييز والمرأة نصف المجتمع



ام الخير الصاعدي



الدكتورة / رخصانة



عبدالله مجيدع



الدكتور / عدنان الجفري



الدكتور / خالد باجنيد



الدكتورة / أمل القمري



الشيخ / فؤاد البريهي



الدكتور / مهن عبدالباري



تريزا سعد



عصام وادي



سمير فاره



عوض مشبح

مشروع التعديلات سيمطي المحليات صلاحيات واسعة

محافظات ومديريات ووحدات ادارية وبين القانون عددها وحدد تقسيماتها والاساس الاجتماعية والاقتصادية والجغرافية ، منتفح للاسس الثقافية والاقتصادية والجغرافية والتاريخية بما يضمن تحقيق التوازن في عملية التنمية على مستوى الدولة بصفة عامة.

في صفحة (59) تقترح في المادة الجديدة ان تتمتع الوحدات الادارية بسلطات التوظيف ، نقتح إضافة كلمة تتمتع بكافة السلطات التوظيفية بإدارة مواردها.

تسليم السلطة كاملة للمحلي

الدكتور /محمد لكو/ من جامعة عدن قال : نحن في مصطلحات القانون السلطة المحلية والإدارة المحلية والحكم المحلي كلها مصطلحات فقهاء علم القانون الإداري كل له رأي في هذه المسألة ، لكن ما يهم موضوع السلطة المحلية والحكم المحلي هو الى مدى تضمن الصلاحيات الممنوحة للمجالس المحلية؟

وأضاف .. الاخ الرئيس في برنامجه الانتخابي يؤكد دائما على مسألة منح الصلاحيات الواسعة للمجالس المحلية بشكل واضح وعدم تدخل الادارية والمالية في مسألة ، لذلك انا ارى انه لا بد من أن توجد ضمانات دستورية تؤكد على مسؤولية إدارة هذه الوحدات الادارية سواء كان في شكل تسيير امور الدولة بإعتبار المجالس المحلية مرسدة يتعلم منها المواطنين فن ادارة الدولة على مستوى المديرية والمحافظه وصولا الى المجالس النيابية.

لهذا أرى انه لا بد من التأكيد على ان إدارة المحافظة وإدارة المديرية لا بد من ان تكون من قبل المجالس المحلية بشكل واضح وعدم تدخل السلطات المركزية في إدارة هذه الوحدات الادارية سواء كان في الجوانب الادارية او المالية او التنموية وغيرها من الجوانب المتعلقة بحياة المواطنين داخل الوحدات الادارية.

أرى انه كلما وجد نص دستوري وجد الضمان الاساسي لتحقيق اللامركزية الادارية وتطبيق نظام الحكم المحلي وفق برنامج الاخ الرئيس القائد عبدالله صالح.

تعديل المادة 153

مدير عام مكتب الاوقاف والارشاد بعن الشيخ /أفاد البريهي/ اشار الى

سحب الثقة فكيف يكون عضوا في مجلس النواب وعضوا في مجلس الوزراء .

إذا كنتم مصرين على هذه المادة ،، فنحن نريد عضوية في المجلس المحلي وعضوية في المكتب التنفيذي.

المادة (82) لا يجوز أن يتخذ نحو عضو مجلس النواب أو مجلس الشورى أي إجراء من إجراءات التحقيق أو التفتيش أو الحس أو القبض إلى آخر المادة، هذه المادة تريد بديلاً لها أو إضافة عضو المجلس المحلي الى جانب الشورى والنواب .. فالتعديلات تراها جاءت لإضافة امتيازات لمجلس الشورى وتجاهل وجود أي امتيازات لاعضاء المجلس المحلي.

لا بد من تعديلات

اما رئيس جمعية اليمينية للصحف النسبية بعن الدكتور/ معن عبدالباري/ فقال: في صفحة (13) المادة (30) تحمي الدولة الامومة والطفولة وترعى النشء والشباب .. انا اقترح إضافة وتأمين احتياجاتها الأساسية وبما يؤهلها لمواهب تحديات المستقبل.

اما في صفحة (13) مادة (30) انا سامعل تركيبة لإضافة دور المرأة في المجتمع تعزيز مشاركتها كما جاء في المادة (6) حول موقف اليمين من وثائق الأمم المتحدة.

وفي صفحة (29) مادة (25) فقرة (أ) رعاية الصحافة ومنظمات المجتمع المدني .. طبعاً ان اقتح مراجعة الصياغة لان الصحافة تعتبر واحدة من مؤسسات المجتمع المدني.

صفحة (53) مادة (133) (رئيس الوزراء او الوزراء مستولون امام رئيس الجمهورية ومجلس النواب الى اخر المادة ، المقترح في هذه المادة (ص 53) إضافة ومجلس الامة لانه طهر الان مجلس الامة الذي هو مجلس الشورى والبرلمان .

وأرى في المادة (95) آخر كلمتين (مستندات او بيانات) في (ص 38) نقتح بديلها تستبدل في المعلومات التي كلمة أكثر وأوسع من المستندات والبيانات واقترح التعديل وان تص تحت تصرفه كل المعلومات التي تريدها وتقدم لهذا الغرض ما تملكه من الوثائق .. كلمة الوثائق تشمل المستندات والبيانات.

آخر اضافتين نقتح إضافة مادة حول الشفافية وامكانية حرية الحصول على المعلومات التي تساعد في مسألة الشفافية وتعرف الناس ما الذي يجري فيها .. فهذا مؤشر مهم لمسألة التنمية المستدامة في التتبع دوريا للتطور الذي يجري داخل المؤسسات.

تحديد درجة وظيفية للعضو المحلي

فيما اعتبرت رئيس لجنة الشؤون الاجتماعية بمجلس محلي الشيخ عثمان/ تريزا/ سعد صدقه/ ان هناك تعديلات دستورية تكفل حق المجالس المحلية توسع صلاحياته ، تتمنى باسرع وقت لانه من أجل ان يكون لنا دور فاعل وكبير.

وأشارت الى ان هناك مقترحات وضعها بعض الزملاء في المجالس المحلية في مديرية الشيخ عثمان منها .. لماذا لا يتم تحديد درجة وظيفية لعضوية المجلس المحلي أثناء أداثهم لواجباتهم لاعضاء وخاصة غير الموظفين في الحكومة على ان يشملهم قانون الخدمة المدنية ، والضمان الاجتماعي للتقاعد بحيث يصرف لهم معاش شهري بعد انتهاء فترة عضويته من المجلس المحلي سواء في المحافظة أو المديريات.

وذلك تكريماً للجهود المبذولة الذي قام بها وقدمها في خدمة الشعب المحلي والوطن لهبه وإخلاصه أثناء تادية واجبة في عضوية المجلس المحلي في المحافظات والمديريات ،

وأضافت .. نحن نلاحظ ان أعضاء مجلسي النواب والشورى لهم حصانه ، لكن المجالس المحلية للأسف لا توجد لهم حصانه ، لماذا لا يتم إعطاء عضو المجلس المحلي حصانه مشروطه على ان تستثنى فيها النيابة والقضاء ، لماذا لا يتم اختيار افضل اعضاء المجالس المحلية الفائزين بدورتيين متتاليتين بنجاح لضمهم لمجلس الشورى تكريماً للجهود المبذولة والاستفادة من خبراتهم القيمة.

أين دور مجلس الشورى؟

عميد كلية الحقوق بجامعة عدن الدكتور/خالد باجنيد/ نوه الى ملاحظات فيما يتعلق بالمادة (19) يتولى الرقابة على الاموال العامة جهاز رقابة والمحاسبة غير الجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة .. لا ادري ترك تحديد وضع الجهاز دون جهة تتبع له فهل سترك فعلا كجهاز مستقل دون ان يخضع للبرلمان او رئاسة الجمهورية .. وكيف سيتم تحديد وضعه الاشرافي هل سترك كبنيان مستقل مطلق ،، فلماذا وضعنا نمطا جديدا لبيئات مؤسسي جديد الى جانب السلطة التنفيذية والتشريعية والقضائية.

اما المادة (85) فيما يتعلق بالقوانين المالية القائمة والغاء الضريبي قائمة او تخفيفها والافشاء من بعضها او التي ترمي الى تخصيص جزء من الاموال .. الى آخر المادة (يعني هل أعضاء مجلس الشورى في هذه المادة ليس لهم أي دور في هذا الاقتراح ، لانه حدد بمجلس النواب).

المادة (13) تنشر القوانين في الجريدة الرسمية وتذاع باعتقادي نشرها في الجريدة الرسمية فقط دون الاذاعة.

وفيما يتعلق بهنات الحكم المحلي والمجالس المحلية واختصاصاته وفيما يتعلق بموازنتها وخطلتها ،، فعالمنا دخلنا في إطار بنيان الحكم المحلي فاصبح الحكم المحلي جزءا من البنيان العامة للدولة ، ولكن البنيان له كيانه بالتالي سيكون هناك بلاشك خطة خاصة بالوحدات المحلية غير الخطة المركزية وهناك موازنة للمجالس المحلية غير الموازنة العامة للدولة ويفترض فيها ان يتم الاقرار من الهيئات المحلية فقط وليس من مجلس الامة ، فهذه موازات خاصة بها وخطط خاصة بها فتحتل هي المسؤولية فيما يتعلق باعدادها واقرارها.

موضوع آخر .. ماهو رأي الجهات المعنية في هذا الجانب ،، في التعديل الاخر للدستور الغاء ما يطلق عليه (القرارات التشريعية) وهذا خطأ دستوري ففي جميع سناتير العالم هذا النص موجود ، لانه في وقت الحاجة والاضطرار الى تشريع لاصدار قانون ، لا بد من ان تعاد النظر في هذه القانون الذي يخول لرئيس الجمهورية بان يصدر القرار بقانون وفق ضوابط تحدد.

تعارض في القوانين

عضو مجلس محلي في مديرية صيرة محافظة عدن /مختار عبدالله/ اريد ان اضع الملاحظة ، تعارض القوانين مع النصوص الدستورية.. فعند تشكيل المؤسسات والمنظمات يكون فيها نص (لا تعارض مع القوانين نص دستوري).

فكيف الدستور يكفل لك الحرية ويعطي لك الحق في ان تشكل الجمعيات والمنظمات وبعد ذلك يقول لا تعارض مع النصوص القانونية.

تناقض مع المكتوب

مدير مركز المرأة للبحوث والتدريب بجامعة عدن الدكتورة /رخصانة محمد/ قالت: هذه وثيقة مقدسة ومن يخالف هذه الوثيقة بحاسب واي مواطن اعطاهه الحق في هذه الوثيقة بإمكانة ان يرفع الشكوى للمحكمة ،، ولكن واقع الحال شيء آخر يتناقض مع ماهو مكتوب .

وأضافت المادة (55) صفحة (19) الرعية الصحية حق لجميع المواطنين وتكفل الدولة هذا الحق الى آخر المادة (المادة كما هي في الاصل) والمادة (56) نفس الشيء ،، النقطة الاساسية ان ميزانية الدولة سُخرت 4% فقط للصحف فكيف ننفذ هاتين المادتين؟

الشيء الثاني الرعية لجميع المواطنين ، ليس هناك قانون يعاقب من يخالف ذلك فالطلب والصيدليات حدث ولا حرج .. هل بحق للمواطن رفع هذه الوثيقة لاي شكل من اشكال القضاء او المحاكم للحصول على ادنى شيء من تنفيذ هذه المواد التي كفلها هذا الدستور.

ضم الكوادر النسائية للشورى

من جانبها اكدت أمين عام اتحاد نساء اليمن بعن /نادية محمد قائد اغري/ ضم اعضاء المجلس المحلي عبر فترتين الى مجلس الشورى .. في عضوية مجلس الشورى هناك فقرة ذكرت في الدستور تقول (النساء شقائق الرجال) لدينا عضويات في المجلس وينفص الوقت لدينا قيادات نسائية مخرصة علمية وخبرات تنظيمية وكفاءات متفاعدات مازالوا يعلمو في الحركة النسائية فيعتبرون تاريخ للحركة النسائية.

لماذا لم يوضع اعتبار لعدد النساء المناضلات بحيث يكون لهن عضوية في الحركة النسائية ويشاركن في قضايا المرأة في المجلس الشورى ، باعتبار ان النساء الجزء الكمل للتنمية.