

الدعوة لتفعيل العمل باتجاه استغلال الفرص الكامنة في القطاعات غير النفطية

نسبة الإيرادات العامة الى الناتج المحلي في الفترة من 2004 - 2007 م بلغت 35 بالمئة

اختلال المالية العامة تمثل أبرز تحديات الفترة المقبلة

الترخيص لـ 1295 مشروعا استثماريا خلال 3 سنوات تكلفتها أكثر من 700 مليار ريال

الشهر	القمح	الأبواب	الزيتون	النقل
يناير	187	3200	567	58
فبراير	206	3522	567	70
مارس	217	4150	585	73
أبريل	224	4573	648	80
مايو	216	4995	748	75
يونيو	232	5181	792	94
يوليو	249	5213	787	92
أغسطس	291	5081	771	100
سبتمبر	398	5038	773	123
أكتوبر	373	4862	834	141
نوفمبر	434	4613	925	129
ديسمبر	500	4100	941	104

المصدر: وزارة الصناعة والتجارة

بلغت نحو 57.84% عام 2005 ، في حين ساهم عنصر النقد بحوالي 41.3% لعام 2006 والذي انخفض عن مستواه في نهاية عام 2005 بحوالي 0.96 نقطة مئوية وفي عام 2007 انخفضت إلى أدنى مستوى لتصل إلى 37.4% .

2- فعالية السياسة النقدية في تعميق الاستقرار النقدي :
من خلال بيانات الجول رقم (3) يتبين أن الاقتصاد يواجه ضغوطاً تضخمية تؤثر على الاستقرار النقدي حيث بلغ معامل الاستقرار النقدي في عام 2005 حوالي 3.3% ثم ارتفع إلى 8.97% عام 2006 ، بمعنى أنه يوجد إفراط نقدي في الاقتصاد وأن هناك سياسة نقدية توسعية، ويتضح ذلك من قياس حجم القطاع النقدي بالنسبة لحجم الاقتصاد والذي يتراوح بين 32% عام 2005 و 36% عام 2006 .

من جانب آخر وكما هو مبين في الجدول رقم (3) فقد زادت نسبة التعامل المصرفي (إجمالي الودائع كنسبة من الناتج المحلي الإجمالي) من 20% عام 2005 إلى 23.4% عام 2006، إلا أن مستويات التعامل المصرفي في الاقتصاد لا تزال متدنية ولم يتجاوز ربع الاقتصاد (23.4%)، ويعود ذلك إلى ضعف الجهاز المصرفي في اجتذاب الودائع وتقديم الخدمات المصرفية ، ومع ذلك

البيان	2004	2005	2006	نوفمبر 2007
معامل الاستقرار النقدي	3.94%	3.3%	8.97%	2.8
M2/GDP	35%	32%	36%	34.6
إجمالي الودائع / GDP	22.5%	20%	23.4%	22.6
M1 / M2	42.6%	42.1%	41.3%	37.4

معامل الاستقرار النقدي = معدل نمو العرض النقدي بالمفهوم الواسع / معدل نمو الناتج الحقيقي
M1 = الودائع لأجل + الودائع بالعملة المتداولة
M2 = الودائع لأجل + الودائع بالعملة المتداولة + الودائع بالعملة الأجنبية

فإن الاتجاه المتصاعد لهذه النسبة تشير إلى تطور الأداء المصرفي في اليمن .

3- أداء البنوك التجارية والإسلامية .
أظهرت مؤشرات القطاع المصرفي أداء جيداً للبنوك التجارية والإسلامية خلال الفترة -2004-2007 حيث تشير بيانات الميزانية الموحدة للبنوك التجارية والإسلامية إلى توسع ملحوظ في النشاط المصرفي حيث نمت إجمالي الأصول والودائع وتعدت القواعد الأساسية لمعظم البنوك التجارية والإسلامية، غير أن الملفت للنظر أن أغلب هذه البنوك صغيرة الحجم ذات مراكز مالية متواضعة باستثناء 3 بنوك فقط أحدها فرع لبنك عربي تزيد أصولها عن 100 مليار ريال ، كما أن نصف هذه البنوك تقل أصولها عن 50 مليار ريال

من ناحية ثانية تنقسم السوق المصرفية اليمنية بارتفاع درجة التركيز حيث يلاحقان أكبر ثلاثة بنوك (يمثلون عديداً 18.8% من عدد البنوك) تستحوذ على ما نسبته 48% من إجمالي الأصول وتسيطر بنحو 50% من إجمالي الودائع المصرفية وما نسبته 44% من إجمالي القروض والسلفيات ، الأمر الذي يعني أن بقية الجهاز المصرفي اليمني (21.2% من عدد البنوك) تتنافس على حصة غير كبيرة من إجمالي السوق المصرفية اليمنية .

الحديث بالذكر أن إجمالي الأصول للجهاز المصرفي قد ارتفعت من 660 مليار ريال تمثل 25.8% من الناتج المحلي الإجمالي عام 2004 إلى نحو 1230 مليار ريال عام 2007 وبنسبة تصل إلى 30% من الناتج المحلي الإجمالي محققاً بذلك معدل نمو يزيد عن معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي مما يعكس تحسناً لأهمية النسبة للجهاز المصرفي اليمني في الاقتصاد .

وفي الوقت نفسه أظهر حجم أصول البنوك التجارية والإسلامية كنسبة من إجمالي أصول البنوك والبنك المركزي تحسناً ملحوظاً فقد ارتفعت هذه النسبة من 37.9% عام 2004 عام 38% عام 2005 ووصلت إلى نحو 43.4% عام 2007 . وبالتالي زيادة مساهمة البنوك التجارية والإسلامية في تخصيص المدخرات .

كما تشكل الودائع المصدر الرئيسي لموارد البنوك إذ تناهز نحو 84.9% من جانب الخصوم وعلى الرغم من ثبات معدلات الفائدة على الودائع منذ عام 2000 إلا أن الودائع قد نمت بنحو 11.1% عام 2005 ثم قفزت إلى 33.4% عام 2006 ويعزى ذلك إلى ارتفاع نمو الودائع بالعملية المحلية وقد أظهرت الودائع نهاية نوفمبر 2007 نموًا أقل بلغ حوالي 14.5% ، الأمر الذي أسهم في ارتفاع نسبة الودائع إلى الناتج المحلي الإجمالي من 22.5% عام 2004 إلى 23.9% في نوفمبر 2007 .

وبالنسبة للجانب الائتماني وتمويل النشاط الاقتصادي فقد سجل النشاط الإقراض في القطاع المصرفي مستويات جيدة حيث حقق إجمالي القروض والسلفيات المقدمة للقطاع الخاص نموًا ملحوظاً خلال نوفمبر 2007 بلغ نحو 33.8% مقارنة مع 17.9% عام 2006 و 21.5% عام 2005 ، كما ارتفعت نسبة الائتمان الخاص إلى إجمالي الناتج المحلي الإجمالي من 7.3% عام 2004 إلى 8.6% نهاية نوفمبر 2007 ، أي أن قدرة القطاع المصرفي على تمويل الاقتصاد القومي قد أظهر تحسناً نسبياً حيث ارتفعت نسبة القروض المقدمة للقطاع الخاص إلى الودائع من 31.9% عام 2004 إلى 36% عام 2007 وهذا السلوك المصرفي للإقراض في اليمن أكثر حذراً وتحفظاً عموماً من معظم الاقتصاديات العربية والاقتصاديات الناشئة .

4. التطورات في مجال التشريعات المصرفية .
في إطار تطوير منظومة التشريعات المصرفية فقد شهدت الفترة 2004-2007 العديد من التطورات التشريعية منها:-

- صدور القانون رقم (11) لسنة 2007 بشأن التأجيل التمويلي حيث يستهدف القانون الإسهام في التنمية الاقتصادية وتطوير النظام المالي والمصرفي من خلال إيجاد مصدر جديد للتمويل يعتمد عليه الاقتصاد في الحصول على الموارد المالية للمشاريع الإنتاجية عبر قنوات غير تضخمية .

- صدور قانون رقم 46 لعام 2006 بشأن أنظمة الدفع والعمليات المالية والمصرفية الالكترونية والمضمن إدخال تكنولوجيا جديدة في نظام الدفع والتسوية في الجهاز المصرفي اليمني لمواكبة تطور التقنية الحديثة في المصارف الإقليمية والدولية ويمثل أحد أساليب الاندماج في الأنظمة المصرفية الخليجية والإقليمية والدولية .

- إنشاء لجنة مكافحة غسل الأموال .
- تم إعداد مشروع قانون مؤسسة ضمان الودائع المصرفية .

- رفع رأسمال البنوك العاملة إلى 6 مليار ريال على أن يستوفي كل بنك 20% من الزيادة المطلوبة من رأس المال المدفوع كل ستة ابداء من عام 2005 وانتهاء في 31/12/2009 .

5. الإصلاحات المستقبلية لتعزيز كفاءة الجهاز المصرفي اليمني:
لا يزال الجهاز المصرفي يواجه العديد من المصاعب والتحديات التي تؤثر على قدرته وكفاءته وبالتالي فإنه من الأهمية بمكان تبني إصلاحات هيكلية تعزز كفاءة الجهاز المصرفي وتمكنه من مواجهة التحديات ومنها:

- تطوير السوق النقدية للاقتراض فيما بين البنوك من خلال تسهيل زيادة تدفق الأموال واستخدام السيولة داخل النظام المصرفي وتشجيع المصارف على نشر وتبادل المعلومات، الأمر الذي يتولد عنه المزيد من الإفصاح عن البيانات المالية وزيادة الشفافية بين المصارف .
- العمل على توسيع القنوات التمويلية المتاحة (المقتصرة حالياً على الجهاز المصرفي والموارد الذاتية) وذلك بالاتجاه الجاد والسريع نحو الأوراق سوق الأوراق المالية وتوفير المتطلبات الأساسية اللازمة لإنشاء السوق .

- هناك حاجة إلى تشجيع الاندماج بين المصارف، كأحد الأساليب المفيدة لمواجهة التحديات الراهنة ، حيث أن التشجيع على الاندماج - خاصة بين المصارف الصغيرة - فيه تقوية للجهاز المصرفي ككل كما أن الاندماج يسهل على البنوك فتح المجال الإقليمي ، حيث مازالت الأنشطة عبر الحدود محدودة ، وكثير من المصارف اليمنية لا تمتلك الحجم أو القدرة على العمل في المجال الدولي .

- هناك حاجة إلى تعديل لقانون البنوك بما يتواءم مع التطورات المحلية والإقليمية والدولية .

رابعاً: الأسعار .

شهد معدل التضخم خلال الفترة 2001-2005 استقراراً نسبياً عند مستوى أقل من 11.8% إلا أنه ارتفع في عام 2006 إلى حوالي 18.5% ثم تراجع في عام 2007 إلى 13.3% ، وقد جاءت الزيادة في معدلات التضخم كمحصلة لمجموعة من العوامل أهمها:

- ارتفاع الأسعار العالمية لبعض السلع الأساسية وخاصة أسعار المنتجات الزراعية حيث ارتفع سعر الطن من القمح من 187 دولار/طن في يناير 2007 إلى 500 دولار/طن في ديسمبر 2007 وازدياداً تصل إلى 148% نتيجة لتراجع الإنتاج بسبب الظروف المناخية السيئة التي أصابت بالدول المنتجة والمصدرة للغذاء، كما ارتفعت أسعار الألبان بحوالي 62% وأسعار الزيوت 66% .

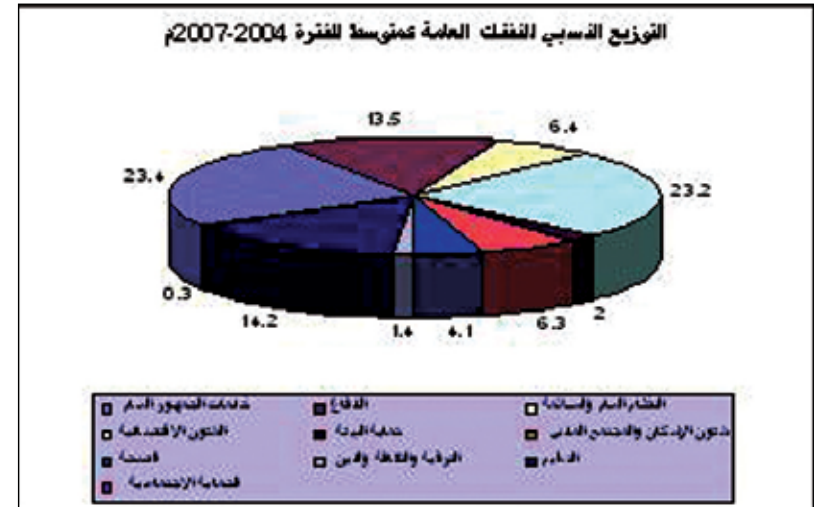
- ارتفاع أسعار النفط في الأسواق العالمية الأمر الذي أسهم في ارتفاع عناصر التكلفة في الدول المنتجة وبالتالي ارتفاع أسعار السلع المستوردة، فضلاً عن تأثير ارتفاع أسعار النفط على تكلفة الشحن والتي ارتفعت من 58 دولار/طن إلى 140 دولار/طن خلال الفترة يناير - ديسمبر 2007 .

- انخفاض قيمة الدولار الأمريكي مقابل العملات الأجنبية الأخرى (اليورو، الين، الجنية الإسترليني) كون اليمن تستورد جزءاً كبيراً من احتياجاتها من السلع من أوروبا واليابان

- ارتفاع أسعار السلع المستوردة من الصين والتي بلغت 28.7% عام 2006 وبالتالي تحولت الزيادة في العرض النقدي في ظل عدم مرونة الجهاز الإنتاجي المحلي ومحدودية الزيادة في العرض الكلي من السلع والخدمات المتاحة إلى زيادة مباشرة في مستوى الأسعار .

- التوسع الكبير الذي شهده الإنفاق العام مقارنة بالإيرادات العامة خلال العامين 2006 - 2007 وزيادة مستوى العجز في الموازنة العامة من 1.5% من الناتج المحلي عام 2006 إلى 4.7% عام 2007 .

الاختلالات سواءً في جانب الإيرادات (خاصة الإيرادات الضريبية) أوفي جانب النفقات (خاصة النفقات الجارية)



وفي إطار الإنفاق على القطاعات الاجتماعية خاصة التعليم والصحة والشؤون الاجتماعية حيث شهدت زيادة ملحوظة فقد بلغت نسبة الزيادة في الإنفاق العام على التعليم حوالي 16.2% عام 2004 و 13.7% عام 2005 ، بينما بلغت نسبة الزيادة حوالي 14.2% عام 2007 وفي جانب الصحة لم تتجاوز نسبة الزيادة السنوية عن 5% .

4. دعم المشتقات النفطية

يمثل حجم الدعم الذي تتحملة الموازنة العامة للدولة نسبة كبيرة من الموازنة العامة ، فقد بلغ الدعم في عام 2005 حوالي 23.5% من النفقات العامة، فيما بلغ الدعم في عام 2006 حوالي 21.2% من إجمالي النفقات العامة، ونظراً لارتفاع أسعار النفط في الأسواق الدولية والذي تجاوز حاجز الـ 100 دولار للبرميل فيتوقع أن يرتفع الدعم إلى أكثر من 30% من النفقات العامة في عام 2008 ، أي أن العبء الذي ستتحمله موازنة 2008 يصل إلى حوالي ثلث نفقات الموازنة . وبالتالي فإن استمرار في سياسة الدعم وتزايد في ظل تدهور إنتاج النفط وانخفاض العائدات النفطية ومحدودية الإيرادات الضريبية والجزركية وفي الوقت نفسه زيادة النفقات العامة والالتزامات المستقبلية يترتب عليه زيادة عجز الموازنة وزيادة الاختلال المالي والنقدي فضلاً عن أن استمرار الدعم وخاصة في ظل آليات توزيع غير كفئة وقاصرة عن الوصول إلى الفئات المستهدفة الأمر الذي من شأنه الابتعاد عن أهدافه الاجتماعية والاقتصادية .

إن الاستهلاك المحلي قد ارتفع من 4603 مليون لتر في عام 2004 إلى 4966 مليون لتر في عام 2006 وبنسبة زيادة 7.3% ، ويتوقع أن يصل حجم الاستهلاك في عام 2008 إلى 5975 مليون لتر، أي بنسبة زيادة حوالي 20.3% عن عام 2006 .

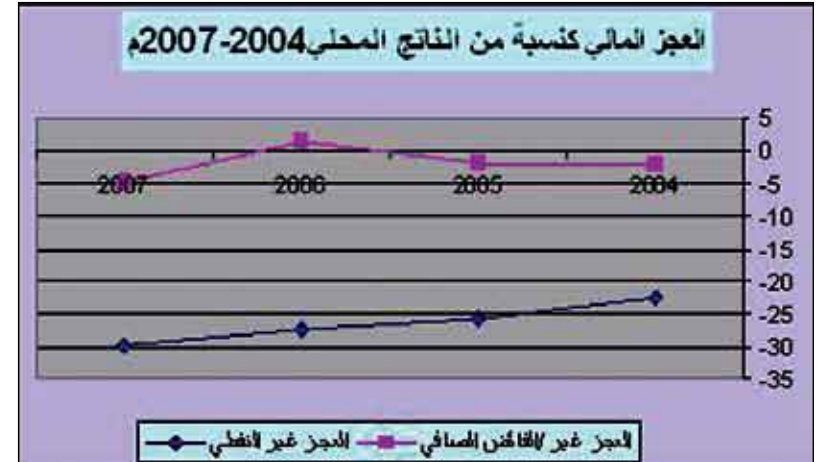
من ناحية أخرى يمثل الاستهلاك المحلي من الديزل في عام 2008 حوالي 65.5% من إجمالي الاستهلاك باستبعاد استهلاك الغاز، والذي يستورد 55% منه من الخارج بالأسعار العالمية وذلك نتيجة للقدرة التكريرية المحدودة للمصفاة .

ويرغم أن دعم المشتقات النفطية يستهدف الفقراء في المقام الأول إلا أن أغلبية يتسرب إلى غير الفقراء ، ووفقاً لدراسة البنك الدولي فإن الحصة من إجمالي الدعم التي تذهب بالفعل للفقراء لا تتجاوز 22.93% يقابلها 77.07% تذهب إلى غير الفقراء .

وبالتالي فإن سياسة الدعم على هذا النحو قد أضاعت فرصاً كبيرة على الاقتصاد وعمال الفقراء أنفسهم وبالتالي فإن إصلاح آلية دعم المشتقات النفطية من خلال دعم وتوسيع برامج الحماية الاجتماعية والبرامج الموجهة نحو الفقراء ونحو التنمية الريفية وزيادة الطاقة الكهربائية وتوسيع خدمات التعليم والصحة في المناطق الريفية من المتوقع أن يكون الأثر الاقتصادي والاجتماعي كبيراً يعزز استدامة النمو الاقتصادي ، ويجعل إمكانية تخفيض الفقر بنسبة أكبر لما من شأنه الاقتراب من تحقيق أهداف الألفية في جانب التصدي لظاهرة الفقر

5. العجز المالي والعجز غير النفط

شكل عجز الموازنة العامة كنسبة من الناتج المحلي الإجمالي 2.2% و 1.7% في العامين 2004 و 2005م على التوالي، فيما تحول العجز إلى فائض عام 2006م بمقداره 1.5% كما قدر العجز عام



2007م بـ 4.7% من الناتج المحلي الإجمالي إلا أن العجز غير النفط في ظل افتراض نزوب النفط يمكن أن يصل إلى 30% من الناتج المحلي الإجمالي مما يوحى بصعوبة الموقف وعدم قدرة الدولة على السيطرة على العجز المالي في حالة استمرار تراجع إنتاج النفط

ثالثاً: التطورات النقدية والمصرفية

استهدفت السياسة النقدية تعزيز الاستقرار النقدي واستقرار سعر الصرف وتوسيع نشاط الجهاز المصرفي في تعبئة الموارد . وقد استمرت إدارة السياسة النقدية خلال الفترة 2004-2007 في استخدام الأدوات غير المباشرة لتحقيق الاستقرار الداخلي للتأثير على احتياطيات البنوك، وقد شملت هذه الأدوات أسعار الفائدة واتفقيات إعادة الشراء لأذون الخزانة وعمليات السوق المفتوحة وأذون الخزانة وشهادات الإيداع، بالإضافة إلى نسبة الاحتياطي الإلزامي والتدخل في سوق الصرف .

1. تطور مؤشرات العرض النقدي والعوامل المؤثرة عليه .
تشير البيانات المتاحة إلى ارتفاع معدل نمو العرض النقدي من 14.5% عام 2005 إلى 28.7% عام 2006 ويعد هذا المعدل أكبر معدل نمو للعرض النقدي يشهده الاقتصاد اليمني منذ بداية الإصلاحات النقدية والمصرفية عام 1995 . فيما بلغ معدل نمو العرض النقدي خلال العام 2007 حوالي 9.9% .



وفيما يتعلق بمكونات الزيادة في العرض النقدي خلال الفترة 2004-2007، فقد ساهمت الزيادة في عنصر شبه النقد بالنصيب الأكبر بالزيادة في العرض النقدي وبلغت مساهمته نحو 62.6% من العرض النقدي في نهاية شهر نوفمبر 2007 وحوالي 58.7% عام 2006 مقارنة مع مساهمة

2007، وبالتالي زيادة الطلب الحكومي على السلع والخدمات في ظل محدودية العرض المحلي . أنه من الأهمية بمكان تنفيذ حزمة من الإجراءات والسياسات لمعالجة الأسباب الرئيسية المغذية للتضخم وذلك من خلال الإجراءات التالية :
- إعادة النظر في السياسة المالية الحالية بأبعادها المختلفة على نحو يجعل من السياسة المالية أحد محفزات الإنتاج والاستثمار من خلال تنمية الإيرادات الذاتية والحد من التهرب الضريبية وإعادة هيكلة النفقات العامة والحد من التوسع في النفقات الجارية ، فضلاً عن الموازنة بين النفقات الاستثمارية والتشغيلية وتقليل اللجوء إلى فتح اعتمادات إضافية في الموازنة العامة .
- التحكم في إدارة السيولة المحلية و تخفيض معدلات نمو العرض النقدي بما يتناسب مع معدلات نمو الناتج المحلي الحقيقي ورفع كفاءة أدوات السياسة النقدية
- تفعيل دور مهام وزارة الصناعة والتجارة وأجهزتها ومكاتبها في الرقابة على مستويات وتحركات أسعار السلع والخدمات في الأسواق المحلية ومحاربة الاحتكار

خامساً: تطورات القطاع الخارجي .

1. ميزان المدفوعات .
أولت الحكومة أهمية كبيرة للتكامل الاقتصادي الإقليمي وموضوع الاندماج مع دول مجلس التعاون لدول الخليج العربية وإقامة منطقة التجارة العربية الكبرى، ومواصلة إجراءات الانضمام إلى منظمة التجارة العالمية، بالإضافة إلى تحسين إدارة الدين والاحتياطيات الخارجية، وتوجه

البيان	مليون دولار		% من الناتج المحلي الإجمالي	
	2005	2006	2005	2006
الحساب الجاري	633.2	205.7	3.8	1.0
أ- الميزان التجاري	1700.3	1390.3	10.2	7.2
الصناعات منها:	6413.2	7316.4	38.3	38.3
النفط الخام	5952	6733.4	35.5	35.3
الواردات	-4713	-5926.1	-28.1	-31.1
ب- الخدمات (صافي)	-860.3	-1306.2	-5.1	-6.8
ج- الدخل (صافي)	-1612.5	-1234.3	-9.6	-6.5
التحويلات الجارية (صافي)	1405.7	1356	8.4	7.1
الحساب الرأسمالي والمالي	-253.5	1059.7	-1.5	5.6
أ- الاستثمار المباشر	-302.1	1121	-1.8	5.9
ب- استثمارات أخرى	48.5	-61.3	0.3	-0.3
الخطأ والسهو	204.7	181.1	1.2	1.0
الميزان الكلي	584.4	1446.5	3.5	7.6

المصدر: بنك المركزي اليمني - نشرة الإحصائية - أكتوبر 2007.

سياسة التجارة الخارجية إلى تعزيز الانفتاح الاقتصادي وتحرير التجارة وتشجيع الصادرات وجذب الاستثمارات الخارجية، بما يرفع معدل التبادل الدولي ويؤدي إلى زيادة الدخل القومي . وفي ضوء ذلك تسعى الحكومة إلى المحافظة على الوضع الجيد لميزان المدفوعات من خلال مواصلة تنفيذ سياسات الإصلاح الهيكلي، وتشير الإحصاءات الأولية إلى تحقيق فائض في ميزان المدفوعات لعامي 2005-2006 حيث ارتفع من 584.4 مليون دولار عام 2005 إلى 1446.5 مليون دولار عام 2006 وبمعدل نمو بلغ 147.5% ، مما أدى إلى ارتفاع نسبته من 3.5% إلى 7.6% من الناتج المحلي خلال العامين على التوالي، وقد انعكس هذا الفائض على ارتفاع صافي الأصول الخارجية من 5704.7 مليون دولار في نهاية عام 2005 إلى 7149.3 مليون دولار في نهاية عام 2006 ويرجع ذلك بدرجة رئيسية إلى الفائض المحقق في الحساب الجاري الذي يمثل المكون الأول لميزان المدفوعات والذي يمثل المعاملات المتعلقة بالسلع والخدمات والدخل والتحويلات الجارية، حيث بلغ الفائض بنهاية عام 2006 حوالي 206 مليون دولار ، مقابل فائض بلغ 633.2 مليون دولار في العام السابق، بانخفاض نسبته 67.5% نظراً لنمو الواردات بمعدل أعلى من نمو الصادرات، مما انعكس في التراجع . كما ارتفع عجز ميزان الخدمات خلال عام 2006 بمقدار 445.9 مليون دولار حيث بلغ 1306.2 مليون دولار وبنسبة تراجع بلغت 51.8% عن العام السابق ويعزى سبب ذلك إلى زيادة مدفوعات خدمات النقل والتأمين والخدمات التجارية الأخرى .

ومن ناحية أخرى حقق الحساب الرأسمالي والمالي فائضاً بمقدار 1059.7 مليون دولار عام 2006 ، وحققت الاستثمار المباشر فائضاً قدره 1121 مليون دولار عام 2006، ويعود السبب في ذلك إلى زيادة استثمارات مشروع تصدير الغاز الطبيعي المسال .

2. المديونية الخارجية .
يمثل التمويل الخارجي أحد مصادر التمويل المتاحة لتغطية فجوة الموارد المحلية اللازمة لتمويل مشاريع وخطط التنمية الاقتصادية والاجتماعية، وخلال السنوات 2004 - 2007 شهد



وضع المديونية الخارجية لليمن تحسناً كبيراً ، حيث بلغت المديونية حتى نهاية شهر أكتوبر 2007 حوالي 5.8 مليار دولار وبنسبة تصل إلى 28.3% من الناتج المحلي الإجمالي مقارنة بحوالي 5.3 مليار دولار وبنسبة 38.5% من الناتج المحلي عام 2004 ، ويمكن القول أن وضع اليمن من حيث