



الاقتصاد الوطني ومسيرة 17 عاما من عمر الوحدة

عمر الاقتصاد الوطني خلال سنوات الوحدة المباركة بتطورات كبيرة وشهد نموًا متسارعًا رغم التحديات الكبيرة والصعوبات العديدة

أذن الخزانة وإصدار شهادات الإيداع لامتصاص السيولة فضلاً عن تحديد سعر الفائدة التاشيرية وإعطاء البنوك التجارية الحرية في تحديد أسعار فوائدهم الإقراض بالإضافة إلى رفع نسبة الاحتياطي على الودائع بالعملة الأجنبية من 10% إلى 20% ثم إلى 35% في يوليو 2005م والتدخل النشط والموجه في سوق الصرف الأجنبي وفي الجانب التجارية كان لارتفاع أسعار النفط فضلاً عن التطورات الاقتصادية التي شهدتها الاقتصاد اليمني خلال السنوات الماضية انعكاسات إيجابية على مؤشرات الوضع التجاري لليمن مع العالم الخارجي حيث حقق ميزان المدفوعات فائضاً متزايداً خلال الفترة ارتفع من 335.6 مليون دولار عام 2003م (وبما نسبته 3.1% من الناتج المحلي الإجمالي) إلى 584.4 مليون دولار عام 2005م (بما نسبته 3.8% من الناتج المحلي الإجمالي) بمعدل نمو سنوي متوسط بلغ 8.2% كما حقق الحساب الجاري فائضاً متزايداً وكبيراً حيث ارتفع من 175.7 مليون دولار إلى 633.2 مليار ريال عامي 2003م و2005م وبمعدل نمو سنوي متوسط بلغ 49.8% والذي نتج بصورة أساسية عن الزيادة الكبيرة في قيمة صادرات اليمن النفطية لسبب ارتفاع أسعار النفط مقارنة بالواردات شهدت السنوات الماضية مواصلة اليمن جهودها للانضمام إلى منظمة التجارة العالمية وتشهد بداية المفاوضات العالمية للانضمام من خلال عقد الاجتماع الأول والثاني في أغسطس 2005م إضافة إلى انضمام اليمن إلى منظمة التجارة الحرة العربية الكبرى.

وفي جانب الإصلاح الإداري فقد شهدت السنوات الماضية العديد من التطورات أهمها تبسيط إجراءات الخدمات الحكومية من أجل تهيئة المناخ الملائم للاستثمار المحلي والأجنبي وتبسيط حصول المواطنين على الخدمات العامة وإصدار القرار الجمهوري رقم (1) لسنة 2004م الخاص بالبطاقة الوظيفية المعتمدة على نظام البصمة والصورة وصدر القانون رقم 43 لسنة 2005م، والخاص بنظم الوظائف والأجور فضلاً عن رفع الحد الأدنى للأجور والمرتبات بما يتناسب مع الحد المقرر كما صدرت مجموعة من القرارات من مجلس الوزراء الخاصة بضوابط وإجراءات التوظيف الجديد تعتمد على معايير الشفافية والمفاضلة بين المتقدمين لتوظيف وتكافؤ الفرص إضافة إلى أنه تم بحالة طيبة من 43 ألف موظف إلى التقاعد إحلال 7286 من العمالة اليمنية محل العمالة الأجنبية كما شهدت هذه السنوات أيضاً إعادة النظر في القوانين المالية وقانون المشتريات والمناقصات الحكومية بما يسجح على ترسيخ الشفافية والحكم الرشيد وفي جانب تعزيز تجربة السلطة المحلية والتوسع في اللامركزية المالية والإدارية في إطار توجه الدولة التنموي والإهتمام بالتنمية المحلية ومكافحة الفقر وحقوق العمل في المناطق والمحافظات المختلفة وكما تبنت الحكومة العديد من الإجراءات والسياسات الرامية إلى تعزيز تجربة السلطة المحلية في بلدانها.

أداء قطاعات الاقتصاد الوطني

إما عن مستوى أداء قطاعات الاقتصاد الوطني المختلفة خلال الفترة 2003-2005م فقد شهد أداء قطاعات الإنتاج السليعي معدل نمو منخفض في هذه الفترة بلغ 2.3% في المتوسط سنوياً نتيجة لوجود عدد من الصعوبات التي تواجه هذه القطاعات، حيث بلغ متوسط النمو السنوي الحقيقي في قطاع الزراعة حوالي 0.9% وفيما حقق قطاع الأسماك معدلات نمو سنوية عالية وصلت إلى حوالي 14.3% في المتوسط خلال هذه الفترة أما قطاع النفط والغاز فقد حقق معدلات نمو عالية بلغت 2.6% في المتوسط سنوياً خلال الفترة نفسها ويعود ذلك إلى تراجع الإنتاج في عدد من الحقول المنتجة النفطية والتي تخفيض من القطاعات السليعية شهدت قطاعات الإنتاج الخدمية وأهمها قطاع السياحة وقطاع التجارة تحسناً ملموساً في أداؤها حيث حققت هذه القطاعات نمواً سنوياً متوسطاً بلغ 60.4% واتسم أداء قطاعات البنية التحتية المختلفة بالتحسن والتطور عموماً رغم تباين معدلاتها من قطاع إلى آخر.

الشراكة التنموية بين الحكومة والقطاع الخاص

وعن مستوى الشراكة التنموية بين الحكومة والقطاع الخاص ومنظمات المجتمع المدني والشراكة مع المانحين للمساعدات والقروض التنموية خلال الفترة 2003-2005م ففعل مستوى الشراكة بين الحكومة والقطاع الخاص ومن منطلق أن القطاع الخاص يمثل المركز الرئيسي للعمل التنموي في الحاضر والمستقبل فقد لوحظ تزايد استثمارات القطاع الخاص بمعدل نمو 9.8% عن المشاريع الاستثمارية المسجلة والمرتفعة والتي بلغت 863 مشروعاً خلال الفترة 2003-2005م بتكلفة استثمارية بلغت 2068.9 مليار ريال.

الشراكة مع منظمات المجتمع المدني

وبالنسبة للشراكة مع منظمات المجتمع المدني فقد شهدت هي الأخرى تطوراً مهماً وكبيراً خلال الفترة نفسها حيث ارتفع عدد هذه المنظمات من 2833 منظمة عام 2003م إلى 3552 منظمة عام 2005م مما أدى إلى حدوث نقلة نوعية في عملها ونشاطها من خلال مشاركة المنظمات حالياً في مختلف جوانب العملية التنموية وبمراحلها المختلفة بدءاً من رسم السياسات ومروراً بالتنفيذ والتقييم والمتابعة والتقييم متجاوزة بذلك دورها ونشاطها التقليدي الدعائي إلى الدخول في العديد من الأنشطة الثقافية والاجتماعية.

الشراكة مع المانحين وانخفاض نسبة الدين الخارجي

أما على مستوى الشراكة مع المانحين فإنه ونظراً لبروز العديد من التحولات والتطورات الدولية التي أسهمت في خلق الظروف المناسبة للتعاون الدولي والشراكة في تحقيق أهداف برامج وخطط التنمية بما يسهم في تحسين أوضاع السكان الاقتصادية والاجتماعية ويعد المساعي والجهود التي بذلتها الحكومة للتغلب على مشكلة المديونية السليعية واعتمادها التنموية تظهر التطورات المرتبطة بالمديونية تراجع المؤشرات العامة لقياس عبء مديونية اليمن الخارجية في السنوات الماضية 2003-2005م، وكذا نسبة الدين الإجمالي الصادرات التي تراجعت في هذه الفترة أيضاً من 124% إلى 76% وشهدت هذه الفترة أيضاً التعاقد على حوالي 24 قرضاً تنموياً بقيمة إجمالية توجت إلى ثمانية قطاعات رئيسية هي النقل والمواني والمياه والكهرباء والإسكان العامة والتطوير الحضري والتعليم والإدارة العامة والزراعة والري والقطاع المالي وقطاع الاتصالات.

حجم المديونية الخارجية

ومايجدر ذكره هنا هو أن المديونية الخارجية تتسم بكونها قروضاً متوسطة وطويلة الاجل وذات فائدة منخفضة وفترة سماح طويلة نسبياً ونسبة الجزء الأكبر منها ليهيات ومنظمات دولية بنسبة بلغت 48.6% عام 2005م فيما تمثل قروضه بلدان أعضاء نادي باريس 33.7% عام 2005م منها 24.3% قروض لجمهورية روسيا، فيما تبلغ نسبة القروض للبلدان غير الأعضاء في نادي باريس نحو 17.6% وأهمها السعودية

شهد الاقتصاد اليمني خلال مسيرة 17 عاماً من عمر الوحدة اليمنية المباركة تطوراً كبيراً ونموً متسارعاً ومر طوال تلك الفترة بمراحل عديدة، فمن مرحلة التحدي الكبير التي واجهها الاقتصاد اليمني وهي المرحلة الأولى التي بدأت عام 1990م واستمرت حتى عام 2004م والتي واجه الاقتصاد اليمني خلال تحديات كبيرة وصعوبات عديدة نتيجة المحاكمات السياسية قبل حرب صيف 1994م وقبلها تأثيرات حرب الخليج الثانية 1990-1991م وماترتب عليها من عودة أكثر من مليون مغترب من دول الخليج وانخفاض التحويلات المالية وتوقف المساعدات الخارجية والتي خلفت جميعها نوعاً من التذبذب وعدم الاستقرار للاقتصاد الوطني حيث شهد تراجعاً في مستوى النشاط وانخفاض معدلات النمو وتفاقم الاختلالات المالية والنقدية مروراً بمرحلة التحسن النسبي في الأداء الاقتصادي وتحقيق معدلات نمو جيدة وهي المرحلة الثانية التي امتدت من عام 1995م وحتى عام 2000م والتي بدأت الحكومة اليمنية مع بداياتها بتنفيذ حزمة من السياسات الإصلاحية في إطار برنامج الإصلاح الاقتصادي والمالي والإداري تم إلى مرحلة ازدهار ونمو الاقتصاد اليمني غير المسويق وهي المرحلة الثالثة التي امتدت بين عام 2001م وعام 2005م والتي اعتمدت الحكومة في خطتها لتلك الفترة على ثمانية ركائز رئيسية كان في طليعتها تنمية قدرات وطاقات الإنسان اليمني وتحقيق الاستقرار الاقتصادي وتنويع هيكل الاقتصاد، وتعزيز الشراكة وتوسيع دور القطاع الخاص، وتحسين الجاذبية الاستثمارية وتوجيه النشاط الاقتصادي نحو التصدير وتعزيز الإدارة الحكومية الجيدة واللامركزية وصولاً إلى المرحلة الراهنة التي يفشها وهي المرحلة الرابعة التي بدأت عام 2006م وتستمر حتى عام 2010م والتي تلاحظ مع بدايتها مؤشرات النجاح والتطور والنمو الاقتصادي فيها تلوح في الأفق وبات يلحظها ويلمسها الجميع في داخل اليمن وخارجه.

(صحيفة 14 أكتوبر) وبمناسبة احتفالات شعبنا اليمني بالعيد الوطني الـ 17 للجمهورية اليمنية وعلى اعتبار أن الاقتصاد هو المركز الأساسي للاستمرار في الحياة والعيش وإن تطور الاقتصاد ونموه في أي بلد يات يعتبر المقياس الحقيقي لمعرفة وقياس مدى تطور هذا البلد من عدمه وعليه فقد حرصت الصحفية في هذه المناسبة على أن تقدم لقارئها الأجزاء عرضاً تفصيلياً موجزاً عن مسيرة التطور الذي شهده الاقتصاد اليمني طوال مسيرة 17 عاماً من عمر الوحدة اليمنية المباركة والمراحل التي مر بها خلال هذه الفترة وذلك حسب ما أورده بعض التقارير الحكومية والتي كان آخرها التقرير الاقتصادي السنوي لعام 2006م الذي أصدرته وزارة التخطيط والتعاون الدولي قبل أيام والذي اعتمدنا في هذا العرض على جزء كبير مما تضمنته أو ماورد في محتوياته حول هذا الموضوع.

إعداد/ بشير الحزمي

نتائج المرحلة الثانية من الإصلاحات

وقد تمثلت نتائج المرحلة الثانية من الإصلاحات الاقتصادية في تحقيق نمو الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي بمعدل متوسط 4.1% وتحقيق تحسن نسبي في مناخ الاستثمار وتحسن محدود في تخفيض نسبة الفقر. أما في الجوانب المالية والنقدية فقد أدى تزايد النفقات العامة بمعدل نمو سنوي بلغ 18.9% مقابل 14% للإيرادات العامة خلال هذه الفترة إلى تحول فاضل الموازنة العامة إلى الناتج المحلي الإجمالي البالغ 6.1% 2.8% على التوالي عامين 2000م، 2001م إلى عجز ارتفع من 0.5% عام 2002م إلى حوالي 5.2% في العام 2003م لينخفض بعد ذلك 2.2% و1.8% على التوالي في عامي 2004 و2005م كما تمكنت السياسة النقدية من تحقيق الاستقرار النقدي نسبياً، كما احتفظ البنك المركزي باحتياطيات مترامية من العملات الأجنبية بلغت حوالي 5.7 مليار دولار بنهاية عام 2005م وتمكن ميزان المدفوعات من المحافظة على وضعه الإيجابي حيث تجاوزت الفوائض المحققة في الميزان التجاري كل الأهداف والوقعات وذلك رغم تراجع نسبة الفائض المحقق في الميزان التجاري من 13.8% من الناتج المحلي الإجمالي في عام 2000م إلى 7.8% في عام 2005م.

تطور أداء الاقتصاد اليمني خلال الفترة 2003-2005م

وفي الفترة من 2003-2005م شهد أداء الاقتصاد اليمني في عدد المؤشرات الاقتصادية والاجتماعية مثل الناتج والاستهلاك والاستثمار وصافي الصادرات فضلاً عن الجوانب التشغيل والتشغيلية والتخفيف من الفقر وغير ذلك تحسناً كبيراً وتطوراً ملحوظاً حيث ارتفع حجم الناتج المحلي الإجمالي خلال هذه الفترة من 2161 مليون ريال عام 2003م إلى 3207 مليون ريال عام 2005م وقد انعكست التطورات الإيجابية المتعلقة بمعدلات النمو الاقتصادي الحقيقي والجاري وزيادة عائدات الدولة من صادرات النفط الخام على حجم وتطور الاستهلاك النهائي الكلي بشقيه العام والخاص وكذا الإنفاق الاستثماري وكما انعكست التطورات الاقتصادية الإيجابية والملائمة أيضاً في جانب النمو الاقتصادي وزيادة عائدات صادرات النفط الخام على مستوى الدخل القومي وتطور وكذا نمو وتطور نصيب الفرد من الدخل وفي جانب نصيب الفرد من الدخل القومي كان للتطورات الملائمة التي شهدتها الاقتصاد اليمني أثرها الإيجابي في رفع نصيب الفرد من الدخل القومي من 350.105 ريال عام 2003م (حوالي 574 دولار) إلى 521.145

سعت الحكومة إلى تعزيز آلية الشراكة مع القطاع الخاص واتخذت خلال السنوات الأخيرة مجموعة من السياسات والإجراءات لتدعيم آلية السوق وتشجيع حرية التجارة



فمنذ إعلان قيام الجمهورية اليمنية في 22 مايو عام 1990م وحتى عام 1994م وشهد الاقتصاد اليمني نوع من التذبذب وعدم الاستقرار نتيجة الاختلالات والاضطرابات الاقتصادية الداخلية والخارجية وانصفت هذه المرحلة بتراجع مستوى النشاط الاقتصادي وانخفاض النمو بسبب تقادم الاختلالات المالية والنقدية نتيجة المحاكمات السياسية قبل حرب عام 1994م وكذا حرب الخليج الثانية 1990-1991م وماترتب عليها من عودة مايريو على مليون مغترب يمني من دول الخليج وانخفاض التحويلات وتوقف المساعدات الخارجية التي اعتمد الاقتصاد الوطني بدرجة كبيرة عليها. ولعل من أبرز السمات الأساسية للوضع الاقتصادي في هذه الفترة هو ندني معدلات نمو الناتج المحلي الحقيقي بصورة كبيرة وتزايد معدلات نمو عجز الموازنة وارتفاع نسبة الئ الناتج المحلي الإجمالي وتراجع معدلات التضخم وبمتوسط سنوي بلغ 57.3% فضلاً عن ارتفاع معدلات البطالة وتدور قيمة العملة الوطنية مقابل العملات الأجنبية وتضاعف أزمة مديونية اليمن الخارجية نتيجة التراكم المستمر متأخرات مدفوعات أسفها مع الفوائد بالإضافة إلى تفاقم الاختلال الخارجي ممثلاً في عجز ميزان المدفوعات وتناقص حصة الدولة من العملات الأجنبية وعلى ضوء المؤشرات الاقتصادية للفترة السابقة 1994-1990م والسمات الأساسية للوضع الاقتصادي والتي كانت بمثابة عنوان واضح للتدهور الأزمات الاقتصادية وانخفاض متوسط دخل الفرد في ظل انخفاض نمو الناتج المحلي الإجمالي وارتفاع معدل التضخم والنمو السكاني ذلك سارعت الحكومة البدء بتنفيذ برنامج الإصلاح الاقتصادي

بعد حرب صيف 1994م إلى انتهاج مسارين متلازمين لمعالجة الوضع وتحريك عجلة النشاط الاقتصادي والتنموي في خلال. 1- اعتماد برنامج الإصلاح الاقتصادي والمالي والإداري بهدف تحقيق الاستقرار الاقتصادي والحد من الضغوط التضخمية ومعالجة الاختلالات في الموازن الداخلية والخارجية. 2- اتباع أسلوب التخطيط التائيري والذي يركز على تحديد الأهداف والسياسات والإجراءات والأدوات التي تحقق الكفاءة الاقتصادية والفاعلية الإدارية وحسن الأداء وبناء القطاع الخاص.

وفي ضوء ذلك أعدت الحكومة الخطة الخمسية الأولى للتنمية الاقتصادية والاجتماعية للفترة 1996-2000م وبدأت الحكومة بتنفيذ برنامج الإصلاح الاقتصادي المالي والإداري والذي بدأ فعلياً في مارس 1995م وكان ذلك مع إصدار الحكومة جملة من القرارات والإجراءات المالية الرامية إلى البداية على جوانب التثبيت الاقتصادي واستعادة التوازن الاقتصادي من خلال تقيد وتقليص الإنفاق العام بنوعه الجاري والاستثماري وترشيده رفع الدعم عن السلع الأساسية إجراء عدد من التعديلات السريعة للشعقات النفطية لصحيح التشوهاد الاقتصادية في أسعار هذه المشتقات التحول من التمويل التضخمي لعجز الموازنة إلى التمويل عن طريق الدين الداخلي إلغاء تعديلية سعر الصرف للعمالات الأجنبية وتوحيد سعر صرف هذه العملات السماح للبنوك التجارية بالتعامل في سوق الصرف بالسعي الحر تحرير أسعار الفائدة المدبنة ورفع سعر الفائدة على الودائع وقد امتدت هذه المرحلة من مارس 1995م وحتى يونيو 1997م فيما تم تنفيذ الجوانب المتعلقة بالإصلاحات الهيكلية خلال الفترة من يوليو 1997م وحتى أكتوبر 2000م وركزت على توسيع نطاق إجراءات التصحيحات الهيكلية كما وكبها لتوفير بيئة مناسبة تساعد على قياس القطاع الخاص بالدور الرئيسي في التنمية الاقتصادية والاجتماعية ورفع معدل النمو الاقتصادي للناتج المحلي الإجمالي وتقوية هيكل الموازنة العامة وتعزيز دور الجهاز المصرفي في تحقيق الاستقرار النقدي وتخفيض معدل التضخم من خلال عدد من السياسات والإجراءات التي تم تنفيذها في هذه الفترة ومنها تطوير البنية القانونية والتنظيمية للقطاع المصرفي وتقوية دور البنك المركزي اليمني في عملية الإشراف والتنظيم والرقابة على وحدات القطاع المصرفي والإزام البنوك على زيادة رأس مالها بصورة تدريجية... كما تم إنشاء شبكة الأمان الاجتماعي وتمتد بل غلا معيشة عقب تنفيذ الإصلاحات السريعة وإعداد استراتيجية لتحديث الخدمة المدنية، وخلال المرحلة الأولى من برنامج الإصلاح الاقتصادي (1995-2000م) تحققت العديد من النتائج الإيجابية والتي كان من أبرزها تحقيق نمو الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي بلغ 5.5% وانخفاض نسبة عجز الموازنة العامة للدولة من 15.7% عام 1994م إلى حوالي 3.4% في الناتج المحلي الإجمالي في المتوسط كما تم تمويل العجز بالكامل من مصادر حقيقية، كما تمكنت الإصلاحات النقدية في الفترة نفسها من تحقيق الاستقرار النقدي وتثبيت نمو السيولة الأثر الذي أدى إلى انخفاض معدل التضخم السنوي من حوالي 71.3% عام 1994م إلى 4.6% عام 1997م ثم إلى 10.1% في المتوسط سنوياً خلال الفترة 1998م-2000م - فضلاً عن انخفاض مديونية اليمن الخارجية من 9.1 مليار دولار في عام 1996م والتي تشكل ما نسبته 162% من الناتج المحلي الإجمالي إلى حوالي 4.9 مليار دولار (58% من الناتج المحلي الإجمالي عام 2000م).

المرحلة الثانية من الإصلاحات الاقتصادية

أما المرحلة الثانية من الإصلاحات الاقتصادية (2001-2005م) فقد ركزت على تعزيز وتمييق الإصلاحات الاقتصادية التي بدأتها في المرحلة الأولى وتأمين الاستقرار المالي والحفاظ على عجز الموازنة في الحدود الآمنة وتطوير هيكل الموازنة العامة للدولة فضلاً عن رفع كفاءة أداء الجهاز المصرفي وتأمين الاستقرار الاقتصادي الكلي وجانبه النقدي والاستمرار في تحرير سعر الصرف إلى جانب تحرير سعر الفائدة واستدامتها كوسائل لتحقيق التوازن والتوزيع الأمثل للموارد من خلال اتخاذ مجموعة من السياسات والإجراءات كما تم تحديد وتقوية الإطار القانوني والمؤسسي المنظم والعزز لحرية التجارة وتشجيع المنافسة ومنع الاحتكار وبما يهيئ موائمتها مع قواعد منظمة التجارة العالمية كما قامت الحكومة خلال هذه الفترة بإصدار قانون قواعد مديونية اليمن الخارجية من 9.1 مليار دولار في عام 1996م والتي تشكل سلطات وصلحيات واسعة في الجانبين المالي والإداري بما يعزز من كفاءتها في إدارة شؤونها الاقتصادية والاجتماعية.

الإصلاحات الإدارية

كما شهدت هذه الفترة العديد من الإصلاحات الإدارية الهامة المتعلقة بتطوير أساليب ومعايير الاختيار والتعيين لشغل الوظيفة العامة وإثنا عدد كبير من حالات الإزواج الوطني والإحالة للتقاعد وإصدار القانون الخاص بإنشاء صندوق الخدمة المدنية الموحد للأجور والمرتبات وتنفيذ الاستراتيجية الوطنية للأجور والمرتبات وتنفيذ الكادر القضاء على ظاهرة الزواج الوظيفي.

وفي مجال القضاء تم تعديل مادة رئيس مجلس القضاء الأعلى بدلا من رئيس الجمهورية كما تم تنفيذ برنامج النظام الآلي بهدف إيجاد قاعدة بيانات شاملة مختلف أجهزة القضاء.

الوفاء المتبادل بين القائد والشعب حق والتزام وواجب