

# الاستراتيجية الوطنية



## بطالة الشباب في الوطن العربي

كتب / أمين إبراهيم

رغم عدم توفر بيانات دقيقة عن بطالة الشباب في كل البلدان العربية لأسباب علمية خاصة بمفهوم البطالة ومحدداتها ، وأسباب سياسية ترون إلى تسجيل صورة البطالة ، إلا أن هناك بيانات تقريبية حول عدد من البلدان العربية تزيد عن نصفها قليل ، فضلا عن أنه لا يوجد انتظام في السلاسل الزمنية لخياطة التطور في أشباع حاجة الإنسان إلى العمل على مستوى الدول العربية ككل.

وتوضح البيانات المتاحة التناقض الأول بين بطالة الذكور والإناث حسب المراحل العمرية الداخلة لفئة الشباب حيث تتركز نسبة البطالة بين الشباب في معظم الدول العربية في الفئة العمرية 24-20 عاما حيث تتراوح ما بين 20% إلى 45.9% ، يليها الفئة العمرية 25-29 عاما ما بين 3.4% إلى 39.6% ، وفي الفئة العمرية 15-19 عاما ما بين 13.2% إلى 15.4% يرتبط هذا ريبا باستكمال مراحل التعليم .

ويستثنى من هذا دول مجلس التعاون الخليجي ، والتي تتراوح نسبة البطالة بها ما بين 1.1% في الكويت ، وبلغها البحرين 1.8% ، وقطر 2.3% ، والسعودية 4.6% ، وعمان 17.2% مع وجود تفاوتات واضحة لصالح الذكور ، حيث ترتفع بين الإناث مقارنة بالذكور .



ورغم التوسع في تعليم الأناث ، إلا أن ثمة تقاليد مهيمنة لا تزال تدعم قيمة دور المرأة في المنزل فضلا عن عقبات في بعض الدول العربية أمام تشكيل الأناث وعم تساويهن في الأجور مع الذكور الذين يقومون بنفس العمل.. فالقطاع الخاص والرسمي بالذات يفكر أكثر من مرة عند تشغيله للإناث خشية التغيب والتعاضد كما إن تكاليف الانتقال إلى العمل وغيرها من نفقات المرأة العاملة تجعل بعض الأسر يفضل البطالة الاختيارية للإناث.

وأما التناقض الثاني فيكشف عن نفسه من خلال تركيز البطالة . حسب محل الأثر. ففي بين شباب الريف أكثر من شباب الحضر في كل من مصر والجزائر وسوريا ، ونتيجة لانخفاض نوعية التعليم وتراجع الطلب نتيجة لتدفق هجرات الشباب من الريف ، فالهجرة كما هو معروف انتقائية في اتجاه ذوي الأعمال الأصغر .

وتذهب البحوث المعنية بالبطالة إلى إن من بين أسبابها التباين في النمو الاقتصادي على الصعيدين الإقليمي والوطني مقارنة بالنمو السكاني المتسارع ، وضعف الموازنة بين مخرجات التعليم في مختلف مراحلها وبين متطلبات سوق العمل ، نتيجة لانخفاض نوعية التعليم وتراجع الطلب على الأيدي العاملة في بعض الدول غير النفطية نتيجة لهيمنة القطاع الخاص الذي تبني تكنولوجيا راس المال ، وسعي لتخفيض تكلفة العمل .

وتمه أسباب أخرى فقمت من وضعية البطالة والفقر كالحروب والصراعات الأهلية الطويلة أو عدم الاستقرار السياسي ، إضافة إلى التضخم المفرط وتخفيض العملة وتصعد المؤسسات ، وإغلاق الحدود والحصار مما تسبب في خسائر فادحة في التنمية الاقتصادية ومن ثم استفحال البطالة بين الشباب وأمثلة ذلك العراق والصومال والسودان وفلسطين .

## البيئة والسكان

ما من شك أن هناك علاقة متبادلة بين السكان والبيئة المحيطة به ، تتأثر بها وتؤثر فيها ، ففي البدء خلق الله سبحانه وتعالى المحيط البيئي بأكمل صورة ، واستمر توازن البيئي على كوكبنا بدرجة عالية من الكمال لحقب تاريخية طويلة ، ومع تطور الحاجات الإنسانية وبدء الاستخدام الجائر للمواد الطبيعية بدأت بوادر الخلل في توازن النظام البيئي تظهر للوجود .

لقد تعقدت المشاكل البيئية على كوكبنا مع التطور الحضاري والاقتصادي ، فقد أفرزت كل حقبة حضارية ومرحلة تنموية مشاكل بيئية ذات مديات أوسع وأكثر تنوعا وخطورة من سابقتها حتى وصل التطور البيئي ذروته مع أنماط الإنتاج والاستهلاك غير المستدامة السائدة حاليا ، فالإنسان عموما يستقر وينجذب نحو المناطق ذات الموارد الجيدة التي يمكن استغلالها لأجل خيرة الأجيال الحقة ، وأن الاستغلال غير العقلاني والجور في استخدام هذه الموارد الجيدة يؤثر سلبا على البيئة وينهكها ، كما وأن زيادة السكان في منطقة معينة يؤدي إلى زيادة الطلب على السلع والخدمات وهذه بدورها تقود إلى الضغط على الموارد المتاحة ويسبب تدهورا في البيئة المحيطة ، كذلك فإن نمو السكان يزيد من الحاجة إلى استخدام قوة عمل إضافية وتوفير فرص عمل والتي بدورها تخلق ضغوطا جديدة على الموارد الطبيعية إضافة إلى ذلك فإن زيادة السكان تعقد من مشاكل الصرف الصحي وتأمين مياه صالحة للشرب وزيادة التلوث الصناعي والتلوث الناتج عن وسائل النقل .. بمعنى آخر هناك عدد أكبر من السكان الذي ينتجون كميات متزايدة من الملوثات التي تهدد الصحة العامة ، مقابل وجود علاقة سلبية بين السكان ونموه والبيئة المحيطة به وإن كان هناك علاقة ايجابية بينهما في بعض الحالات والتي تمثل بالدرجة الأساسية جهود الإنسان في المحافظة على البيئة التي يعيش فيها من التلوث أو العمل على تحسين بيئة متدنية سواء كانت بسبب طبيعي أو نتيجة ممارسات من صنع الإنسان .

وإضافة إلى ذلك فإن لحجم السكان ومعدلات نموه تأثيرا في البيئة المحيطة ، كما أن مستوى السكان الثقافي والتعليمي ومستواهم الاقتصادي اثر كبير على البيئة سلبا وإيجابا ، فالإنسان غير المتعلم وذو مستوى اقتصادي متدني (الفقر) السكانيين في المناطق الحضرية أو الريفية على حد سواء يؤثرون سلبا على البيئة المحيطة ، فقراء الريف على سبيل المثال يميلون إلى الاستغلال الجائر للأرض المتاحة لهم للحصول على منافع آنية لسد احتياجاتهم الأساسية من خلال الاستغلال الجائر للأرض المتاحة لهم أو قطع الأشجار أو صيد الأنواع النادرة من الحيوانات والطيور ، كما يميل فقراء الريف في حالات أخرى..من أجل تأمين الحاجات الأساسية لهم ولعائلاتهم.. إلى الهجرة للمدن ومناطق فقراء المدينة على الخدمات الأساسية الموجودة بحد الكفاف ، وبذلك يعيشون في أحياء سكنية تفتقر إلى الحد الأدنى من الخدمات الأساسية معرضين أنفسهم للأمراض الانتقالية والزمنة التي تقلل إنتاجيتهم وقابليتهم للعمل .

ومن هنا يمكن القول أن أي سياسة تنموية تهدف إلى خلق تنمية شاملة لا بد من أن تستوعب العلاقة المتبادلة بين السكان والبيئة باعتبارها العنصر والنوعية وأن تستوعب بشكل كامل لحقيقة أن قابلية الطبيعة لاستلام الملوثات الناتجة بفعل الإنسان محدودة.

أمين إبراهيم

### تقرير / شوقي العباسي

القضية السكانية تعد من الأولويات التي تضعها الحكومة في خططها وبرامجها لما لها من أهمية تستدعي تضافر الجهود من أجل وضع حل لهذه القضية التي أصبحت محل اهتمام كثير من الجهات المعنية وعلى رأسها الأمانة العامة للمجلس الوطني للسكان كجهة معنية بالخططية والمتابعة والتنسيق للأنشطة السكانية.

ويمكن القول بأنه أفضل طريقة للتعامل مع القضية وحلها ومعالجتها هي طريقة الإقناع أولا ثم التأثير ثانيا وتغيير الاتجاهات والسلوك والممارسات ثالثا، بمعنى إقناع المجتمع عموما بأن بلادنا تشهد مشكلة سكانية حقيقية وأنها تعيش نمو سكانيا مرتفعا وسريعا باتت آثاره السلبية تزيد يوما بعد يوم ويقف حجر عثرة أمام الجهود المبذولة لتحقيق التنمية ومن ثم تزويد هذا المجتمع بالمعلومات والبيانات والمؤشرات والبيانات العلمية الصحيحة والحقائق الواقعية التي يظل وجود إعلام قوي ومشكلة التزايد السكاني وذلك لا يمكن إن يتم أو يتحقق إلا في ظل وجود موجد يحمل رسائل سكانية واضحة ومحددة من حيث جوانب تأثيرها ونتائجها علميا وواقعا وهذا ما يمكن تحقيقه من خلال العمل على تنفيذ وتحقيق الإستراتيجية الوطنية للإعلام والتثقيف والاتصال السكاني والتي تكمن أهميتها في أنها تأتي استكمالاً لأحدى حلقات التخطيط والبرمجة التي تساعد على تحقيق أهداف السياسة الوطنية للسكان وبرامج عملها وتوحيد الرؤية والأولويات للعمل في ضوء أهداف وطنية محددة وواضحة تعزز التنسيق والتكامل بين الجهات والشراعي العاملة في مجال الإعلام والتثقيف والاتصال السكاني من خلال وضع برامج وخطط يمكن متابعتها وتقييمها بما يساعد على تطوير هذا العمل وتوسيع أفاقه المستقبلية .

كما إن الإستراتيجية تعتبر رؤية متطورة لأهم الأهداف والإجراءات الكفيلة بتحقيق النهوض بأوضاع الإعلام السكاني ووروة في إيصال الرسالة السكانية إلى كافة شرائح المجتمع وإيجاد وعي لدى الناس بأهمية الصحة الإنجابية وتنظيم

الصحة العامة والصحة الإنجابية : وقد ركزت الإستراتيجية في هذا الإطار على رفع الوعي وتغيير المواقف للوصول إلى سلوك ايجابي سليم ينسجم مع أهداف السياسة الوطنية للسكان وإبراز إيجابيات السلوك الإيجابي السليم ومخاطر السلوك والممارسات الإيجابية والحياتية وغير السليمة ، وكذا تغيير برامج التثقيف والتوعية بالصحة الإنجابية وتنظيم الأسرة وتوسيع نطاق عملها ليشمل المناطق الأقل حظا في الاستفادة من هذه الخدمات .

النوع الاجتماعي: تسعى الإستراتيجية إلى رفع الوعي بما يحقق العدالة بين الجنسين في الحقوق والواجبات وتمكين المرأة وتعزيز مساهمتها في التنمية وحصولها على الخدمات الأساسية في الصحة والتعليم ووصولها إلى مواقع العمل والإنتاج واتخاذ القرار .

النشء والشباب: هدفت الإستراتيجية في هذا المجال إلى توسيع وعميق الوعي حول قضايا النشء والشباب وضرورة تلبية احتياجاتها وتوعيتهم بحقوقهم الصحية والتعليمية ومشاركتهم في عملية التنمية .

التثقيف السكاني في التعليم النظامي وغير النظامي : حيث تهدف الإستراتيجية في هذا الجانب إلى توسيع وترسيخ المعرفة للضحايا السكانية وبالذات فيما يتعلق بالصحة الإنجابية وتنظيم الأسرة وتغيير المواقف والاتجاهات والسلوك الإيجابي لكل فئات المجتمع بما يخدم أهداف السياسة الوطنية للسكان .

السكان والتنمية المستدامة : تشمل العناية لعامة الإستراتيجية الوطنية للإعلام في هذا الجانب المساهمة في تكوين بيئة داعمة لتحقيق أهداف السياسة الوطنية للسكان وبرامج عملها مكون أساسي له أولوية ضمن مكونات إستراتيجية التنمية المستدامة وكذا القيام بحملات وطنية إعلامية تهدف إلى إبراز العلاقة وجوانب التنمية المختلفة .

الجزء الأخير للإستراتيجية يتطرق إلى آلية التثقيف والمتابعة والتقييم من خلال لجنة الإعلام والتوعية السكانية المشكلة بقرار رئيس مجلس الوزراء لعام 2002م ونضم في عضويتها كل الجهات العاملة في مجال التوعية السكانية وأعاد خط وطنية لتنفيذ الإستراتيجية من خلال الخطط القطاعية للجهات ذات العلاقة .

وتتضمن الإستراتيجية عددا من الأهداف تتمثل بالاتي:

1. زيادة حجم الرسائل الإعلامية وتحسين مضمونها .
2. زيادة نسبة المواد الإعلامية .
3. زيادة عدد العاملين المدربين من موصلي الرسالة الإعلامية.
4. رفع معدل التدريب الإعلامي والارتقاء بنوعيته من خلاله .
5. زيادة الدعم الرسمي ومشاركة المجتمع في نشر الوعي السكاني .
6. توفير معلومات كافية عن المعرفة ومواقف وممارسات الجمهور ونشرها واستخدامها .

### المجالات الرئيسية للإستراتيجية

ركزت الإستراتيجية على خمس مجالات أساسية يمكن من خلالها تحقيق نهوض ملموس في الوضع الراهن للإعلام السكاني وشملت هذه المجالات على الآتي:

تراجعت نسبة الدول الراقية في الحد من الهجرة من 40% إلى 22% خلال العشري الأخيرة (1996م و 2005م) ، وتتوقع الاستشرافات المستقبلية كافة تزايد أعداد المهاجرين على نحو عام ، باعتبار تداعيات العولمة وتدعيم الفجوة واستمرارها بين البلدان المصنعة والبلدان النامية بالجنوب ، حيث صاحب العولمة بروز أسواق عمل كوكبية عابرة للجنسيات ، فبعد أن كانت الجنسية من بين أهم محددات استقبال الأيدي العاملة . حيث كانت كندا تركز على الرجل الأبيض فقط على سبيل المثال - أضحت الهجرة إليها تشمل كل الجنسيات ومن كل القارات ، فبعد أن كانت الهجرة إليها من الصين والهند في عام 1999م إلى 30% من إجمالي المهاجرين ، وبعد أن تأتي من 21 بلدا وصلت إلى 41 بلدا ، وزاد اتجاهها نحو العاملة الأسيوية بكثافة واضحة بعد

في التحولات في خصائص المهاجرين إلى الدول الغربية وذلك التنامي التواصل للهجرة الكفاءات والمتعلمين ، حيث ارتفع عدد الذين أكملوا التعليم الجامعي والمولودين خارج بلدان الهجرة من 9.4 مليون عام 1995م إلى 14.7 مليون عام 2000م، وتضاعف عددهم في أوروبا خلال عشرية التسعينات من 2.5 مليون عام 1990م إلى 4.9 مليون عام 2000م، وقد حدث هذا نتيجة لتغيرات كثيفة في تكنولوجيا

التعليم الذاتي ، وفي نفس الوقت عالية الأجور وقليلة العدد ، فكان تنامي الإقبال على الكفاءات والسعي للتواصل لجذبها بكل السبل الممكنة .

وبين التقرير الدولي للهجرة في العام 2005م تبعات هذه الظاهرة من حيث تداعياتها على دول الإرسال النامية ، خاصة تزايد هجرة العاملين من القطاعات الحيوية بها ، مثل قطاعي الصحة والتعليم ، والذين يمثلان التحديين الرئيسيين لتحقيق التنمية في هذه البلدان ويمثلان أيضا أولوية في أهداف التنمية للألفية ، وفي حين ترفض العديد من البلدان الأوروبية قبول العمالة العادية ، فهي تدعم تطوير القوانين والتشريعات المشجعة للهجرة الانتقائية لصالح الكفاءات والميرة دخولهم وإقامتهم ببلدان الاستقبال الغربية .

وحدث - ربما - على نحو صامت تحول هام في خصائص المهاجرين ، حيث تزايدت على نحو ملحوظ هجرة النساء ما بين الستينات و 35% إلى 48% من مجموع المهاجرين لتصل عام 2005م إلى 50% ، وزادت نسبتهن من الدول النامية لنحو 105 مليون أسوية ، يعملن في مجال التمريض والترفيه والخدمات الشخصية ، ومعظمهن غير مسجلات في بلدان الاستقبال .

وأخيرا ، يلاحظ تنامي الهجرة الموسمية والهجرة المؤقتة ، حيث تضاعف - على سبيل المثال - عدد المهاجرين تحت هذا المسمى ثلاث مرات في أستراليا ومرتين في إيطاليا وأربع مرات في أمريكا الشمالية خلال الفترة 1991-2000م مقارنة بالفترات السابقة ، وهذه الظاهرة جديرة بالانتباه وبالأخص بالنسبة للدول العربية المرسلات

## تنامي هجرة العمل الدولية

يرتبط تنفيذ أهداف السياسة الوطنية للسكان بمدى توفر الوطنية الجوانب المؤسسية من جهة ومن جهة أخرى بالعدد من الإجراءات والقرارات الإدارية والتثقيفية والإعلامية وتقوية القدرات الوطنية للقيام بعمليات التنفيذ وخاصة التوعية وتحسين نوعية الخدمات وأهم الآليات هي إقامة شراكة فاعلة بين مؤسسات الدولة المختلفة بما فيها وحدات القطاع الخاص والمنظمات التطوعية والخيرية والأهلية وباقي عناصر المجتمع المدني في مناقشة وترجمة أهداف السياسة الوطنية للسكان إلى برامج تنفيذية ومتابعة تنفيذها ورصد نتائجها وتقويتها وكذا تقوية الالتزام بالسياسة السكانية على كل المستويات .

### آليات دعم تنفيذ أهداف السياسة الوطنية للسكان

البيئات دعم تنفيذ أهداف السياسة الوطنية للسكان

للمعملة ، والتي تواجه سياسات غلق الأبواب من قبل الدول الأوروبية ، حيث قد يمثل هذا النوع من الهجرة إحدى الفرص التي يمكن توظيفها بشكل جيد لتخفيف من استمرار انحداد أفق الهجرة إلى البلدان الأوروبية ، خاصة فيما يتعلق بإمكان إبرام اتفاقيات لهجرة مؤقتة تبني الأسواق الأوروبية والعمل المتغيرة ومدحودية مدتها ، كما يمكن أن تساهم هذه الهجرة أيضا في التخفيف من حدة الطلب على الهجرة وخاصة الهجرة غير النظامية للعمالة قليلة المهارة من دول الإرسال العربية ، علما أن قسما من هذه الهجرة المؤقتة يتحول إلى

ما بين 1990م و 2005م بحوالي 35 مليونا ، وبالتالي فإن إجمالي المهاجرين في العالم بلغ حوالي 191 مليون شخص ، واتجه معظم هذه الهجرات الحديثة إلى البلدان المصنعة الغربية ، حيث يهاجر واحد من كل ثلاثة إلى إحدى الدول الأوروبية ، ويوجد واحد من كل أربعة مهاجرين بالولايات المتحدة الأمريكية ، غير أنه يلاحظ أن نسبة المهاجرين من مجموع السكان في البلدان الغربية لا تتعدى 11% وذلك خلافا للهجرة إلى بعض الدول النامية ، مثل دول مجلس التعاون الخليجي التي تصل الهجرة إليها إلى أكثر من خمسة أضعاف هذه النسبة .

- ويتبين أيضا تناقص عدد الدول الراقية للهجرة إليها ، حيث

اختتمت أنشطة منظمة كير العالمية بحجة

اختتمت أنشطة منظمة كير العالمية بحجة



اختتمت أنشطة منظمة كير العالمية بحجة