

في ورقة عمل قدمها إلى اللقاء التشاوري الأول لقيادات وزارة المالية والمصالح الإيرادية

وزير المالية: الشفافية والسماء للمتطالبين أساسيان لأداء مهام الوزارة على أفضل وجه

صنعاء / سيا،

أكد الدكتور سيف العسلي وزير المالية، على أهمية الشفافية والمساءلة كمطلبين أساسيين لأداء مهام وزارة المالية على أفضل

وجه.

وقال العسلي في ورقة عمل قدمها إلى اللقاء التشاوري الأول لقيادات وزارة المالية والمصالح الإيرادية، الذي انعقد أمس الأول، إن ذلك يتحقق في حال توفر القدرة على اتخاذ قرارات الإنفاق العام وتحصيل الإيرادات العامة بهدف تحقيق أكبر قدر ممكن من المصلحة العامة.

وفيما لفت إلى أن الدستور والقانون المالي أنطا بوزارة المالية مهمة اتخاذ وأ المساعدة في اتخاذ قرارات الإنفاق العام وتحصيل المال العام ومراقبته والحفاظ عليه، شدد على أن الوزارة إذا أرادت القيام بهذه المهمة على أفضل وجه عليها أن تمارس قدرا أكبر من الشفافية والمساءلة.

وقال: ” في ظل ذلك فقط تكون مطمئنين بأن ما تقوم به المالية سيخدم المصلحة العامة.“

وأشار وزير المالية، إلى أن الوظيفة الرئيسية للمالية العامة تتمثل في تحديد السلع والخدمات العامة المهمة، وتحديد الطرق الممكنة

لتحويل هذه السلع والخدمات والتأكد من أن تكلفتها غير مبالغ فيها وأن جودتها مناسبة.

وأضاف وزير المالية: ” في ظل ذلك فقط ستكون واثقين بأن تقييم ومساءلة وزارة المالية من قبل الجهات المخولة... منطقيا وعادلا.

ورأى الدكتور سيف العسلي، أن على وزارة المالية لكي تحقق ذلك، أن تطور الآليات المناسبة والمعايير الضرورية المعتمدة على الشفافية والمساءلة، وأن تسعى إلى تشجيع الوزارات والجهات الحكومية التي تتعامل معها لعمل الشيء نفسه، وقبل ذلك عليها أن تطبق الآليات المناسبة والمعايير الضرورية على نفسها لضمان تطبيقها من قبل الجهات الأخرى.

وفيما يلي نص الورقة:

المالية التي نريدها

إذا أراد أي إنسان النجاح في تحقيق أي هدف فإن عليه أن يتعرف على هذا الهدف وأن يحدد معايير ومؤشرات النجاح ومتطلباته، فالأشياء المجهولة يصعب تحقيقها أو الوصول إليها لأنها ببساطة مجهولة. وببساطة قد تكون الأشياء المجهولة مفيدة، وقد لا تكون كذلك. ومن الصعب كذلك تحديد متطلبات النجاح للأشياء المجهولة.

وبالنسبة لنا في وزارة المالية، ومن أجل النجاح الذي يقود إلى الابتهاج وينعكس على أصابع النعم، فإن علينا أن نحدد ”المالية“ التي نريدها وأن نسعى إلى بذل كل ما نستطيع للنجاح في ذلك، لأننا لا نتمنى أن نفشل فنحضر أصابع النعم.

إن لقاءنا اليوم هو محاولة للفت الأنظار إلى الهدف المنشود ومناقشته معكم حتى نسعى جميعا بكل جد إلى تحقيق ذلك من خلال التعرف على الشيء المراد تحقيقه وتوفير متطلبات تحقيق ذلك. إن عملية التعرف هذه مهمة جدا وضرورية جدا قبل السعي إلى تحقيق الهدف أو الأهداف، حتى ولو كانت عملية التعرف متعبة ومكلفة فنكففتها بالتأكيد أقل بكثير من الأضرار إلى التعامل مع نتائج غير مرغوبة كان بالإمكان تجنبها.

إننا اليوم وفي إطار الارتقاء بأداء وزارة المالية لحرى بنا أن نحدد المالية التي نريدها في ضوء معرفتنا جميعا بالمهام الملقاة على وزارة المالية، والتي هي بشكل عام تحويل نفقات تقديم الخدمات العامة للشعب (النفقات العامة) من خلال تحصيل الموارد العامة (الإيرادات العامة).

الصحيح أن هذه المهمة واضحة واحتياج إلى تعريف لكن الطرق التي تؤدي بها هذه المهمة متعددة وتختلف كفاءتها وفعاليتها باختلافها، وبالتالي فإن من ضمن مهام وزارة المالية تطوير هذه الطرق واختيار أكثرها كفاءة.

ولن نتحقق ذلك إلا إذا تم تنفيذ ذلك في ظل قدر أكبر من الشفافية وممارسة أكبر قدر من المساءلة، فالشفافية والمساءلة وإن كانتا ليستا غايتين في حد ذاتهما لكنهما مطلبان

أساسيان لأداء مهام وزارة المالية على أفضل وجه ممكن.

ويحقق ذلك في حال توفر القدرة على اتخاذ قرارات الإنفاق العام وتحصيل الإيرادات العامة بهدف تحقيق أكبر قدر من المصلحة العامة. فعندما تكون عملية اتخاذ

هذه القرارات علنية وشفافة، فإن ذلك يحتم تبيرها بمقدار المصلحة التي تهدف إلى تحقيقها، وفي هذه الحالة فقط تكون هذه القرارات متاحة للرأي العام صاحب المصلحة العامة ويكون تقييمه لها مؤشرا مهما عند تقييم هذه القرارات. وفي هذه الحالة تكون

عملية محاسبة أو مجازاة مستخدني هذه القرارات بطريقة عادلة. وفي ظل غياب الشفافية والمساءلة فإن قرارات الإنفاق العام وتحصيل المال العام ومراقبته والحفاظ عليه،

فإنها إذا أرادت أن تقوم بهذه المهمة على أفضل وجه ممكن، وأن تمارس قدرا أكبر من الشفافية والمساءلة في ظل ذلك فقط تكون مطمئنين بأن ما تقوم به المالية سيخدم

المصلحة العامة، أي أن الوظيفة الرئيسية للمالية العامة هي تحديد السلع والخدمات العامة المهمة وتحصيل الطرق الممكنة لتحويل هذه السلع والخدمات والتأكد من أن تكلفة

هذه السلع والخدمات غير مبالغ فيها وأن جودتها مناسبة، وفي ظل ذلك فقط ستكون

واثقين بأن تقييم ومساءلة وزارة المالية من قبل الجهات المخولة (رئاسة الدولة والسلطة

القضائية ومجلس النواب ومجلس الوزراء) منطقي وعادل.

ولتحقيق ذلك، فإن على وزارة المالية أن تطور الآليات المناسبة والمعايير الضرورية

المعتمدة على الشفافية والمساءلة. وعليها أن تسعى إلى تشجيع الوزارات والجهات

الحكومية التي تتعامل معها لعمل الشيء نفسه وقبل ذلك عليها أن تطبق الآليات المناسبة

والمعايير الضرورية على نفسها لضمان تطبيقها من قبل الجهات الأخرى، إذ لا يقلل أن

الخدمات العامة المفيدة للناس وهي لا تراعي نفسها ذلك. ولا يقلل أن تطالب المالية

الجهات الأخرى بأن تكون أسعار سلعها وخدماتها العامة معقولة وهي يتبالغ في أسعار

السلع والخدمات التي تقدمها ولا يقلل أن تطالب المالية الجهات الأخرى برفع جودة

السلع والخدمات التي تقدمها وهي تقدم سلعها وخدمات رديئة وهكذا.

إن ”المالية“ التي نريدها هي تلك التي تكون قادرة على تحقيق ذلك، أي التي تكون

أنشطتها المختلفة محكمة بمقدار المصلحة العامة المتوخاة، وعلينا أن نسعى إلى توفير

الإكتمالية الضرورية لتمكين وزارة المالية من القيام بهذه الوظيفة على أكمل وجه،

فالإجراءات والتغيرات المطلوبة منا جميعا يجب أن تهدف إلى تمكين الوزارة من القيام

بهذه الوظيفة الهامة والوطنية والنبيلة.. إلى ذلك:

– يتطلب قدرا من التخصصية بالمصالح الشخصية لصالح المصلحة العامة كما يجب

علينا أن نعيد ترتيب أولوياتنا وفعل ذلك.

– يتطلب القبول بمتطلبات العمل الشاق والمضني، ويتطلب الاستمرار بالبحث عن

الطرق والمعالجات الأكثر كفاءة – يتطلب القبول بالنفد.

– يتطلب الصبر بإبداء الرأي.

– يتطلب الصبر على النقاش.

اعتماد مستشفى 22 مايو لتدريب

وتأهيل الكوادر الطبية اليمنية



عدن / محمد علي عوض :

أقر المجلس العربي للأخصاصات الطبية اعتماد مستشفى 22 مايو في مديرية المنصورة في محافظة عدن ليصبح مستشفى لتدريب وتأهيل الكوادر الطبية اليمنية في مجال الجراحة العامة.

صرح بذلك لـ (14 أكتوبر) الأخ الدكتور / عاتق الخضمر حسن القائم بأعمال مدير مستشفى 22 مايو، وأوضح أن جهود مكثفة تبذل حاليا لتزويد المستشفى بالكوادر والأجهزة الطبية اللازمة وكذا استيعاب الكوادر الطبية الفنية المتخصصة وذلك لتحسين الخدمات الطبية التي يقدمها المستشفى لحظفت الحالات المرضية في المحافظة.

وأشار إلى أن إجمالي الحالات المرضية التي استقبلتها العيادات الخارجية في المستشفى خلال الفترة من يناير – ديسمبر من العام المنصرم 2006م بلغ نحو (46) ألفاً و(23) حالة تلقت علاجات في أمراض الباطنية والأطفال والولادة، كما استقبلت الطوارئ خلال نفس الفترة حوالي (1967) حالة مرضية فيما أسهمت الأقسام الداعمة والمساعدة العاملة في المستشفى في تقديم خدمات تشخيصية للمرضى في مجالات المختبر والأشعة والتخدير وجهاز الموجات فوق الصوتية بالإضافة إلى الخدمات العلاجية والإسعافية الأخرى.

وأشار الدكتور / عاتق بأن المستشفى استضاف خلال النصف الأول من العام المنصرم 2006م فريق طبيه الخيري الجراحي وسهل إجراء عمليات جراحية مجانية لحالات مرضية شملت الحروق والتجميل وأمراض العيون.

النظر في الكيفية التي ستفقه بها هذه الموازنة. الآلية الحالية غير مجدية لأنه يشوبها العديد من العيوب ولعل أهمها التالي:–

1- غياب التخطيط المالي

الآلية الحالية لا تحتوي على أي نوع من أنواع التخطيط المالي، وأن ذلك يعني أن الوزارة لا تعرف حجم الإنفاق والتمويل المتوقع خلال أي فترة زمنية وعلى هذا الأساس فإن الجهات هي التي تحدد حجم الإنفاق من خلال طلباتها للوزارة . ولا شك أن ذلك يمثل خطراً كبيراً في إدارة السياسة المالية. لذلك فإن آلية تنفيذ موازنة عام 2007م لا بد أن تتضمن عملية التخطيط المالي بأي شكل من الأشكال.

2- تكرار عملية التنفيذ

في ظل الآلية المعمول بها في الوقت الحاضر فإن طلبات الجهات ترد إلى الوزارة بشكل غير منظم ، وكذلك فإنه لا توجد قواعد واضحة للتعامل مع هذه الطلبات، ونتيجة لذلك فإن عملية البت بهذه الطلبات تحتاج إلى وقت كبير يستنفد وقتاً وجهداً كبيرين مكربين من كل المستويات الإدارية في الوزارة. فكل طلب لا بد أن يؤشر عليه من الوزير أو النائب ثم الوكيل ثم المدير العام ثم مدير الإدارة حتى تصل إلى المختص الذي يبدي رأيه بالطلب وفقاً لهواه ثم يعاود الصعود من جديد حتى يصل إلى الوزير الذي يوافق على رأي المختص ثم يعود في التحرك تنازلياً لبيت المختص في الطلب ويرفغ ذلك إلى من هو أعلى منه وهكذا.

إنه من الضروري أن تختصر هذه الدورات إلى دورة واحدة إن ذلك يتطلب إعادة النظر بهيكلية قطاع حسابات الحكومة وتحديد قواعد البت وتقوية آليات الرقابة.

3- تدخل عمل الجهات التي تتولى عملية تنفيذ الموازنة

في الوقت الحالي هناك تدخل وعدم وضوح في صلاحيات ومسؤوليات الجهات والإدارات التي تتولى عملية تنفيذ الموازنة. وعلى وجه التحديد فإن هناك تدخلا في اختصاصات الشؤون المالية في الجهات والإدارات التابعة لقطاع حسابات الحكومة وكذلك بين الإدارات التابعة لقطاع حساب الحكومة نفسها، لذلك فإنه لا بد من فك هذا التدخل وكذلك لا بد من تحديد دور كل جهة من الجهات وكل إدارة من الإدارات.

4- ضعف الرقابة

لقد ترتب على عدم وجود قواعد تنظم عملية البت ووجود تدخل بين الجهات إلى غياب الرقابة التي جعلت عملية التفويض غير مجدية لأنها تساعد على التغلب وكذلك جعلت عملية المحاسبة صعبة مما سهل لضعاف النفوس أن يلعبوا كمالاً يحو لهم.

5- انعدام التقارير

ولذلك فإنه لا بد من الحرص على انتظام التقارير والحرص على إنجازها في وقتها وعلى أن تكون كاملة، بالإضافة إلى ذلك ضرورة تقوية قدرات كتابة وتحليل التقارير بصورة مفهومة ومفيدة.

6- ضعف الشفافية

لقد ترتب على ضعف الرقابة وعلى عدم انتظام التقارير ضعف الشفافية. أي أن الاختلالات في عملية التنفيذ لا تتمتع بالخذ القرار أو اللغز. وبالتالي يرتب على ذلك استمرار هذه الاختلالات وعدم البحث عن حلول للتغلب عليها.

7- ضعف المساءلة

نتيجة لضعف مستوى الشفافية فإن ذلك يعرقل عملية الحرص على ما يترتب على ذلك ترك القامدين يسرحون ويمرحون ويتلاعبون بدون خوف أو وجل وكذلك فإنه يترتب على ذلك عدم القدرة على تطبيق مبدأ الثواب والعقاب، فيظل المخلص ويستفيد المفسد مرتين .

هيكلية قطاع حسابات الحكومة:

لمعالجة هذه الاختلالات فإنه لا بد من إعادة النظر في هيكلية قطاع حسابات الحكومة بما يضمن قدرته على القيام بالتخطيط المالي وتقليص عملية التكرار وإزالة التضارب والتداخل في الإختصاصات تمهيدا لزيادة الرقابة والشفافية والمحاسبة . وعلى هذا الأساس نتقدم أن ذلك سيتحقق من خلال تحديد عمل قطاع حسابات الحكومة على النحو التالي:

- 1 تتولى الإدارة العامة لرقابة الإعتمادات الإشراف على تنفيذ موازنة الباب الأول بكامله، إضافة إلى النشاط الحالي للإدارة.
- 2 تتولى الإدارة العامة للنفقات الجارية الإشراف على تنفيذ موازنة الباب الثاني بكامله.
- 3 تتولى الإدارة العامة للإعتمادات المركزية الإشراف على تنفيذ موازنة الباب الثالث بكامله، بالإضافة إلى موازنة الإعتمادات المركزية.
- 4 تتولى الإدارة العامة للنفقات الرأسمالية والاستثمارية الإشراف على تنفيذ موازنتي الباب الرابع والخامس.
- 5– تتولى الإدارة العامة للحسابات المصرفية عمل الخطة التمويلية الربعية، بالإضافة إلى النشاط الحالي الذي تقوم به.

الوظيفة الرئيسية لوزارة المالية تتمثل في تحديد السلع والخدمات العامة وتحديد طرق تمويلها

ضرورة إعادة تنظييم الإدارات العامة في قطالم حسابات

الحكومة لتكون قادرة على القيام بالمهام المحيطة

فاز عربياً فكرمه الوطن

مأرب تعفي بعبدها الصغير (جابر)

للمبدعين والموهوبين من أبناء الوطن. الأخ محمد علي جدير مدير عام مكتب الثقافة أكد في هذا السياق أن المكتب وخلال العام الحالي 2007م سيقوم بتكريم عدد من المبدعين في مجالات الفنون التشكيلية والغناء والرسم ومختلف الفنون الأخرى... منوها الصغرى للإنسان الديني في القاهرة الذي أقيم برعاية جامعة الدول العربية بتنظيم من قبل اتحاد المبدعين العرب... حيث قام الأخ عارف عوض الزوكا محافظ المحافظة رئيس المجلس المحلي بتكريم المبدع العربي الصغير احمد علي جابر بمنحه شهادة تقديرية ومبلغاً مالياً من قيادة المحافظة.

ووجه مكتب الثقافة بالاهتمام بالمبدعين الشباب في المحافظة في مختلف المجالات الإبداعية... مؤكداً أن ذلك التكريم يأتي في إطار الاهتمام الذي يوليه فخامة الأخ مزيد من الإبداع لتشريف اليمن في العديد من المهرجانات القادمة.

مأرب/ محمد سالم الجداسي كرمت قيادة محافظة مأرب والسلطة المحلية ومكتب الثقافة في المحافظة الطفل المبدع احمد علي جابر من مديرية ماهلية لإحرازه المركز الأول على مستوى الوطن العربي في مهرجان المبدع العربي الصغير للإنسان الديني في القاهرة الذي أقيم برعاية جامعة الدول العربية بتنظيم من قبل اتحاد المبدعين العرب... حيث قام الأخ عارف عوض الزوكا محافظ المحافظة رئيس المجلس المحلي بتكريم المبدع العربي الصغير احمد علي جابر بمنحه شهادة تقديرية ومبلغاً مالياً من قيادة المحافظة.

ووجه مكتب الثقافة بالاهتمام بالمبدعين الشباب في المحافظة في مختلف المجالات الإبداعية... مؤكداً أن ذلك التكريم يأتي في إطار الاهتمام الذي يوليه فخامة الأخ مزيد من الإبداع لتشريف اليمن في العديد من المهرجانات القادمة.

اعتماد مشاريع تنموية في مديريات يافع وخصوصاً في مجال الطرقات

محافظ الحج يشارك أبناء يافع احتفالهم بالمهرجان السنوي القرا احتتامه اليوم



يافع / عادل قائد :

تختتم اليوم الثلاثاء، في منطقة الحجر في مديرية لبعوس / يافع / في محافظة لحج فعاليات المهرجان السنوي التي يشارك فيها المواطنين من مختلف مناطق وقرى وديان مديريات يافع وتخلله العديد من الأنشطة الثقافية والاجتماعية والكرنفالات الشعبية والرقصات الفلكلورية.

فعاليات مهرجان يافع السنوي حضرها الأخ / عبد الوهاب يحيى السرة ، محافظ لحج وعدد من أعضاء مجلس النواب والمسؤولين في السلطة المحلية في المحافظة ومديريات يافع وشخصيات سياسية واجتماعية وثقافية ومشائخ وأعيان وجموع غفيرة من أبناء يافع. وشهدت منطقة الحاور في المنطقة

أسس الاثنين تنظيم مهرجان كرفناي شعبي القيت فيه الكلمات والقصائد العبرة وتخللته ركضات شعبية وأهازيج وزواجرل من التراث اليافع.

وكان الأخ / عبد الوهاب الدرة ، محافظ لحج، قد ألقى كلمة في افتتاح المهرجان نقل في مستهلها تحيات وتهنئة فياضة الأخ رئيس الجمهورية إلى أبناء يافع، واستعرض عدداً من المشاريع التنموية والخدمات التي شهدتها يافع خلال الفترة المنصرمة... وأكد أن هناك مشاريع مستقبلية سيتم تنفيذها في مديريات يافع وخصوصاً بمجال الطرقات ومنها: طريق باتيس – رصد – معربان وطريق لبعوس – الفلحي وطريق المحاجي – بني بكر – خلاقة وجبل الزينبي المطور.