

## تمكين الوحدات الإدارية من إعداد خططها التنموية

## من الاستقلال إلى الوحدة والديمقراطية والتنمية

# **بمود حكومية لتحقيق التنمية المحلية المتوازنة وتعزيز الدائرة المركزية المالية الإدارية**

محمد سعد الزغير

لتشجيع وضريب الاستثمارات الخاصة وتتنبئ العلاقة بين الاجهزه المركزيه وشركاء التنمية والسلطة المحلية في تحديد الاحتياجات مع مشاريع الخدمات الأساسية والبنية التحتية وتنفيذهما وتشغيلها وتوثيق الصلة بين المجتمع المحلي والمشروعات التنموية لضمان استدامتها.

وستهدف الخطة ت McKinsey العالمية من إعداد خططها التنموية المحلية وتنفيذهما ومتابعتها وتقيمها وحشد وتعزيز الموارد المالية اللازمة من خلال تحديد دور ومسؤولية السلطة المحلية في مجال التخطيط والت تنفيذ للوحدات الادارية واتجاهات العلاقة بين هذه المسؤوليات ووضع الية التنسيق بين وزارتي الاداره المحلية والتخطيط والتعاون الدولي لتوفير الكادر الفنى التخصصى للمجالس المحلية فى هذا المجال وكذا اعداد برامج تدريب متخصصين للعاملين فى مجال التخطيط والتنمية المالية على مستوى الوحدات الادارية .

كما سيم العمل على تعزيز التنشيق بين مختلف الجهات الحكومية وغير الحكومية المهنية بتتنبئ المجتمعات المحلية وكذلك مع المانحين وتفعيل اسهامات المانحين في جهود التنمية المحلية ودعهم ضمن خطط الوحدات الادارية وتوسيع نطاق مشروع دعم الامانة المركزية والتنمية المحلية والذى تمهله الجهات المانحة الى المديريات اضافة الى دعم بنائها المؤسسى .

واشارة التقرير الى انه سيم اعادة النظر في الدعم المركزي للتنمية في الوحدات الادارية لمواجهة احتياجاتها المتزايد من المشاريع التنموية لتحقيق التنمية المتوازنة بينها وافقرار التعديلات المقترحة على قانون الزكاة واصدار قانون خاص بالموارد المالية للسلطة المحلية ووكذا استكمال فتح الوحدات الحسالية وانهاء الا زدواجية بينها وبين مكاتب المالية في الوحدات الادارية من الموارد المشتركة المقرر من الصناديق المختلفة حتى تتمكن من تنفيذ خططها ال استثمارية مع مراعات التشتيت السكاني ومعدلات الفقر والبطالة ومستوى النمو عند توزيعها .

وفي المجال التشريعى والمؤسسى تستهدف الخطة ازاله التعارض بين القوانين والأنظمة النافذة والمنظمة التشريعية للسلطة المحلية واعادة هيكلة وزارة الاداره المحلية لتسهيلاً لمهامها الجديدة في ضوء المسؤوليات والاختصاصات التي اقرها قانون السلطة المحلية وتعديل دور كل من اللجنة الوزارية واللجنة التنموية لتعزيز الامانة فنية في القيام بالمهام وال اختصاصات التي نسعى اليها قرار وزارة الادارة المحلية رقم (٣٩) لعام ٢٠٠٤ .

كما سيم العمل على تعزيز الوظيفة والرؤية التنموية في مهام مسؤوليات قيادة اجهزة السلطة المحلية بالوحدات الادارية ومراجعة هياكل اجهزة السلطة المركزية وتطوير الوظيفة الرقابية لاجهزه المركزية بما ينسجم مع قانون السلطة المحلية وكذا اصدار التشريعات المكملة لتنظيم السلطة المحلية والغاية المعاشر .

سعى الحكومة خلال السنوات المقبلة من الحصه المحسنه بالتنمية المحلية من خلال تنفيذ حملة من السياسات والإجراءات اهمها الكشف عن الامكانيات والمواد واستغلالها اقتصاديا لخدمة المجتمعات المحلية وتشجيع القطاع الخاص على الاستثمار فيها بالإضافة الى تعزيز وتطوير ما عيته القيام بمشاريع كثيفه العمالة وزيادة حجم استثمارات كما ستركز على تشجيع حجم الصناعات المحلية الكييفية للعملاء بشكل خاص وتطويرها وتحسين مستواها والخفيف او الاعفاء من بعض الرسوم الضريبية وتحسين النه الاقتصادى لتوليد فرص العمل للسكان المحليين وتوطين المشاريع الاستثمارية فى مختلف القطاعات خاصة الواجهة منها كالسياسة والاسماك والصناعات الصغيرة والحرف اور ذلك تقرير حكومي وفاد ان الخطة الخمسية الثالثة تستهدف دعم المشاريع الانتاجية الصغيرة المتنوعة وتوفير فرص التمويل الميسر لتنفيذ مشاريع محلية وبخاصة التقليدية والحرفيين اليدويين وبالذات السياحة للفقراء العاطلين عن العمل او اساطل الشباب وتوفير فرص التمويل الميسرة للجمعيات النسوية وجمعية صغار المزارعين والصياديون وستعمل الحكومة على تفعيل اسهامات المانحين في جهة التنمية وتعزيز العلاقات التجارية والاقتصادية بين الوحدات الادارية الحمرودية ودول الجوار وتشجيع التنافس بين الوحدات الادارية لتوسيع النشطة والتمويل فيها ورفع الوعي الاقتصادي والاجتماعي لدى مختلف فئات المجتمع المحلي بما يكفل حدوث تغير في نظره المجتمع الى العمل حاصله المهني والحرفي واليدوى .

كما تسعى لتحقيق التنمية المتوازنة بين مناطق الجمهورية وتفعيل دور السلطة المحلية وفقاً لآلية الامانة المركزية المالية والادارية وذلك من خلال تعزيز وتوسيع مكاسب التنمية في جميع الوحدات الادارية بصورة متوازنة وتنمية الاستثمارات المحلية على القطاعات بانماط تتناسب مع اولويات الاجتياح وكذا التوزيع العادل المتوازن والخصصات المالية للسلطة المحلية على المستوى المركزي في الوحدات الادارية والقيام بعمليات المسح وجمع المعلومات بالتنسيق بين السلطة المحلية والمركبة لبناء قاعدة معلومات بيانات عن الموارد الاقتصادية والبشرية المتوفرة في جميع الوحدات الادارية ووضع الالية المناسبة للتنسيق بين اجهزة المركزية وشركاء التنمية والسلطات المحلية عند اعداد وتنفيذ البرامج والمشاريع لتجنب تكرارها واخذوا جيتها .

وفي مجال تحسين الخدمات الأساسية والبني التحتية تعتزم الحكومة تنفيذ عدد من السياسات والإجراءات اهمها تحسين الصيانة والتتشغيل والادارة للمشروعات القائمة والتوسيع في خدمات البنية التحتية وخاصة في الريف وكسر العزلة التي يعيشها سكانه وربط المناطق الانتاجية خاصة الفقيرة بالأسواق ونشر الخدمات الأساسية وتسهيل الوصول اليها وتحسين نوعيتها وكذا توفير البنية التحتية الازمة

An aerial photograph of Aden, Yemen, capturing the coastal city's urban sprawl. The image shows a mix of modern buildings, roads, and older residential structures built on hillsides overlooking the Arabian Sea. A prominent feature is a large, curved concrete structure, likely a port or industrial facility, situated along the coastline. The water is a clear blue-green color, and the overall scene depicts a bustling port city.

في الثلاثين من نوفمبر ١٩٨٩م كان التوقيع بالإقرار  
لمشروع الدستور من قبل قيادي الشطرين، في الـ ٢٢ من  
مايو ١٩٩٠م تحقق الحلم الوحدوي بصناعتها من قادة اليمن.  
وتحقيق الانجازات في مختلف الحياة، وشكل الـ ٣٠ من  
نوفمبر ١٩٨٩م تحولاً كبيراً في تطور العوامل الجاذبة  
لرؤوس الأموال العربية والأجنبية.

وأجريت التعديلات القانونية التي منحت للمستثمر تسهيلات وإعفاءات وحقوقاً تتمتع بها بكمال الحرية وعلى غرار ذلك كان لإنشاء الهيئة العامة للاستثمار دور كبير في خدمة المستثمرين، ووُجد المستثمر النافذة التي تعامل من خلالها . ووفقاً لقانون الاستثمار رقم (٢٢) الصادر عام ١٩٩١م توحدت معاملات المستثمرين مع الهيئة العامة للاستثمار، ولأن الصالحيات ظلت محدودة ومرتبطة بموافقة مجلس الوزراء، الأمر الذي قيد كثيراً من المستثمرين في معاملاتهم، وعلى أثر ذلك تم اجراء التعديل الأول على قانون الاستثمار عام ١٩٩٥م وانتقلت كامل الصالحيات الى الادارة التنفيذية للهيئة العامة للاستثمار

صناع / متابعة / فريد محسن علي

حوالہ و تسهیلات

وفي عام ١٩٩٧ أُجري التعديل الثاني على قانون الاستثمار وهو تأكيد على أن الادارة التنفيذية الهيئة الجهة الوحيدة لخدمة المستثمر، وافتقرت صلاحية مجلس الادارة في رسم سياسة الهيئة العامة والموافقة على الخطط . وفي عام ٢٠٠٢ تم اجراء التعديل الثالث على قانون الاستثمار بما يتناسب والاصلاحات المالية والادارية ، حيث تم تعديل اكثير من ٨٠٪ من مواد القانون، وادخلت تعديلات على عمل الهيئة وتحددت وظيفتها في التركيز على الترويج للاستثمار و تسجيل المشاريع ، وشكلت هذه التعديلات البداية الحقيقة للتعامل مع المستثمرين وبالاخص بعد انجاز اللائحة التنفيذية للقانون ، واستطاع المستثمر ان يدير شفاطه بحرية ويقوم بتصدير وتحويل امواله الخاصة بمشاريعه ، ولانه يتعامل مع

**تحسين معيشة الفرد**

اوجد الاستثمار فرص عمل متعددة ، واسهم في تحسين مستوى معيشة الفرد ، وتبذل جهود كبيرة من مختلف القطاعات لاستقطاب المزيد من الاستثمارات والعمل على تحسين المناخ الاستثماري الملائم ، كما يجري التواصل مع عدد من رجال الاعمال في دول الخليج وبالاخص دول مجلس التعاون الخليجي ، والتنسيق قائم للوصول الى رؤية مشتركة لانشاء العديد من المشاريع الاستراتيجية في اليمن ، وقد شكلت بعض اللجان وكان للهيئة العامة للاستثمار مثلاً فيها لعقد اجتماعات مسيرة بليلة لزيارة عدد من رجال الاعمال ، وهذه الاجتماعات ستحدد الفرص الاستثمارية في اليمن بمستويات مختلفة ، وسوف تناح الفرصة للضيوف المستثمرين للتعرف اكثر وعن قرب وتلمس المشاريع الممكн اقامتها ، والهيئة تعمل جاهدة لتقديم كافة التسهيلات للإجراءات المطلوب تحقيقها .

فارتفاع عدد المستثمرين قد اضحي ملماساً ، واقتنع الكثير منهم بالإجراءات التي لا تزيد عن (١٥) يوماً وفق تعديلات القانون الأخيرة والتي منحت الامتيازات ، وتم الغاء كل القيود ، وطراً تحسن كبير في الخدمات .

والهيئة العامة للاستثمار تتجه نحو تحديث آليات عملها وانشطتها الترويجية ، وكل المؤشرات ملموسة نمو الاستثمار في اليمن .

**اليمن موقع جذب للاستثمار**

اليمن بيئة خصبة للاستثمار ، ومحل جذب استثماري وبينها توفر

بعض الحقوق والامتيازات التي يمكن له المطالبة بكافة حقوقه الكفولة ، وحددت فترة زمنية (١٥) يوم لاستكمال وانجاز معاملات لانشاء أي مشروع استثماري فيما يجب ان يطلع المستثمر على عملية تأسيس المشروع والبيانات الخاصة بالاعفاءات وتسهيلات وحوافز اخرى ، وكل هذه اعطت المستثمر الحافز لانشاء مشاريع استثمارية جديدة وتوسيع استثماراته في جميع المجالات .

وقد قطعتقيادة الدولة شوطاً كبيراً في الجوانب الاصلاحية بما في ذلك توفير المناخ الملائم للاستثمار وكذلك القضاء والاصلاحات المالية والبنكية والمصرفية واستثباب الامن والاستقرار ، وكل هذه العوامل ادت الى تزايد عدد المستثمرين واقبالهم الشديد على انشاء المشاريع الاستثمارية وتتفقها .

وحقق قطاع الاستثمار توسعات كبيرة ومتقدمة في مختلف المجالات . حيث بلغ اجمالي عدد المشاريع المسجلة والمرخصة من الهيئة العامة للاستثمار منذ عام ١٩٩٢م حتى مارس ٢٠٠٦م اكثراً من (٥،٦٧٩) مشروعًا موزعاً على المحافظات وشملت القطاعات الاقتصادية والخدمية وبتكلفة استثمارية بلغت نحو (١،٢٧٨) ريال ووفرت فرصة عمل لاكثر من (١٧٤،٢٢) عاماً .

ويتوقع ارتفاع الاقبال على الاستثمار وفق المؤشرات الاقتصادية خلال الفترة المقبلة .

اما ما تم تسجيله في الربع الاول من العام الحالي ٢٠٠٦م بلغ نحو (٩٥) مليون ريال بمبلغ اكثراً من (١٣،٥) انجازات استثمارية كثيرة اضافة الى ما تحقق من نتائج اقتصادية واستثمارية كبيرة خلال زيارة فخامة

مذكرة الميادين بجامعة صنعاء لـ (١٤٢٠) اكتوبر

# البيت تعانٍ من استنزاف للموارد المائية وتعتمد على موردين المركز يجري دراسات وأبحاث حول حوض صناعة

**النحو** حيث قام بعدة ابحاث ودراسات حول الاحواض المائية وبالاخص حوض صنعاء ، وكذلك محاولة الاستفادة من الخبرات العربية والاقليمية وتقديم اعداد برنامج دراسات لبيانات الادارة المتكاملة في الموارد المائية ، وافتراضية البرنامج تعتبر ان مشكلة المياه لا تتمكن في توفر موارد جديدة ، ولأنما هي ادارة هذا المورد الشحيم بصورة رشيدة ومستدامة ، وإيجاد حلول المسكلة بغير الطرق التقليدية اي استخدام تحلية مياه البحر مثلاً ، وكذلك إعادة استخدام مياه الصرف الصحي وغيرها من الطرق غير التقليدية للري .

**الامطار** ويتم سحب المياه خلال فترة الشتاء وبعد الققدم العلمي أصبح المزارع يحفر على عمق اكثر من (٤٠) متر ، وربما يصل الى (١٠٠) متر ، وبالتالي كل الطبقات العليا المحظوظة على كثبات المياه استنزفت وأصبحت كثيرة من المناطق تعانى من شدة المياه كصعدة وتعزى على سبيل المثال وحتى أنها لا تكفي لتغذية مياه الشرب المدنية ، ويزيد المشكلة خطورة الاعتماد المحاصل والم المنتجات الزراعية التي تحتاج الى رئ طوال العام مثل الفاكهة والخضروات .

**صناعة / فريد محسن**

انشاء مركز المياه في جامعة صنعاء بدعم من الحكومة الهولندية ، ويقدم المركز الاستشارات والابحاث في مجال المياه ، وتدريب الطلاب العاملين في هذا المجال ورفع مستواهم ، ومن مهامه ايضا التواصل مع الشركات الدولية والمعدات والجامعات الدولية .

**الدكتور / عبد الله صالح** يبقى مدير عام المركز ان اليمن تعانى من استنزاف الموارد المائية لانها لا توجد بها انهر كالنيل او الفرات ولا بحيرات فهي تعتمد على موادر الامطار الموسمية في فصل الصيف وال المياه الجوفية المخزنة في حفوف الارض ، وقد تعرضت البلاد لموجة جفاف شديدة وحتى مورد الامطار كان شحيحاً وزادت الاشكالية .

**استخدام مياه الوضع**

وقد تميز المركز باستعادة المعرف التقليدية الموجودة مثلاً في مدينة صنعاء ، وهي إعادة اصحاب فنيقة مياه الصرف الصحي وتلافى اية استخراج مياه الارض ، وتحقيق اقتصاد اسعار

# الهيئة العامة للأراضي والمساحة والتخطيط الحضري

**تشيّق و تحطيم الأراضي و مقارنات الدولة بما يلي أهداف الشريعة الشاملة**

قال الاخ المهندس / علي حميد شرف رئيس الهيئة العامة للاراضي والمساحة والتخطيط العمراني ان فخامة الاخ / علي عبد الله صالح رئيس الجمهورية اتفى بصفات قيادية متميزة ، وبحكمته القيادية اعاد الروح الى الاتفاقيات الوحدوية وغرس روح المحبة وقلص مسافات التشطير ، وحيث الخطى نحو تحقيق وحدة الوطن من خلال الاجاز العظيم المتمثل باعداد مشروع دستور الوحدة لدولة اليمنية الموحدة في ٣٠ نوفمبر ١٩٨٩ ، وتحقق منذ ذلك التاريخ انجازات لا حصر لها ، ومن ضمن ما تحقق بقيادة انشاء الهيئة العامة للاراضي والمساحة والتخطيط الحضري وأشار المهندس / شرف في حواره مع الصحيفة الى ان الهيئة اشتغلت بموجب القرار الجمهوري رقم (٢٥) لسنة ٢٠٠٦م ، فالى نص الحوار :

■ اليوم يحتفل شعبنا اليمني وقيادته السياسية بمناسبةين غاليتين الـ ٣٠ من نوفمبر ١٩٩٩م ذكرى اتفاقية عدن التاريخي و ٣٠ نوفمبر العيد التاسع والثلاثين للاستقلال . هل لكم من كلمة ؟

●طبعاً المناسبتان عزيزان على قلوبنا ، وهي محطات تاريخية ولحظات لا تنسى في ٣٠ نوفمبر ١٩٩٠م ، هذه اللحظات اعادت الروح الى الاتفاقيات السابقة أي الوحدوية وكان ذلك اللقاء الذي عقد في

تمرة لسياسات حكومية تهدف إلى تعزيز العلاقات التجارية مع دول الجوار وتهيئة الظروف المناسبة لانضمام اليمن إلى المجلس . وقد ترسخت علاقات اليمن مع المنظمات الدولية غير الحكومية والتي بلغ عددها نحو (٤٤) منظمة منها منظمة دولية وأجنبية و(١١) منظمة عربية وأسلامية، وبلغ إجمالي التحويلات المشاريع المنفذة من قبل المنظمات الأجنبية نحو (٣٥) مليون دولار خلال الفترة من ١٩٩٠م وحتى ٢٠٠٤م مقابل (٥١) مليون دولار للمؤسسات العربية والاسلامية .. وتختلف المانعية المرتبة الأولى بين الدول الداعمة لبلادنا ، وقبل التوجه إلى مؤتمر لندن ، زار اليمن وقد الماني ليعبر عن دعم الحكومة الالمانية والقراراتها بدعم التوجيهات المقبولة ، وتعتبر هولندا من اهم الدول الداعمة لليمن وهناك اليابان وأمريكا وبريطانيا ، وتلك الدول تأتي مساهمة في حل المشاكل التنموية للبلاد . هناك مجالات عديدة للتعاون ويحسن عديدة في مجال صناعة الاستهلاك والاسددة التیتروجينیه ، وبين الكتب الحاجة الى اقامة مشروع صهر الحديد الخردة وقضبان حديد خام مستورد لانتاج عدد من المنتجات الحديدية بطاقة انتاجية (٢٤٠٠) طن سنوياً وبنكلفة (٨) مليون دولار .. وغيرها من المشاريع الاستراتيجية .

## الخارطة الاستثمارية

الخارطة الاستثمارية لم تكتمل بعد ، والميئنة العامة للاستثمار تستبعد لاصدارها ، وقد ضمن دليل الفرص الاستثمارية مختلف المجالات والقطاعات ، وركز على الفرص الاستثمارية الأخرى مشريراً إلى اهداف اقامتها وطاقتها الانتاجية ، وتتكلفتها والإيدي العاملة اليمنية ومواقع اقامتها والأسواق المستهدفة والتكلفة الاستثمارية للمشروع .

## اليمن موقع جذب للاستثمار

اليمن بيئة خصبة للاستثمار ، ومحل جذب استثماري وبينها توفر الفرصة للتعرف أكثر وعن قرب وتلمس المشاريع الممكن اقامتها ، والهيئه تعمل جاهدة لتقديم كافة التسهيلات للإجراءات المطلوب تحقيقها .

فارتفاق عدد المستثمرين قد اضحي ملماساً ، واقتصر الكثير منهم بالإجراءات التي لا تزيد عن (١٥) يوماً وفق تدابير القانون الأخيرة والتي منحت الامتيازات ، وتم الغاء كل القيود ، وطرأ تحسن كبير في الخدمات .

والهيئه العامة للاستثمار تتجه نحو تحديث آليات عملها وانشطتها الترويجية ، وكل المؤشرات ملموسة نحو الاستثمار في اليمن .

## حقوق قطاع الاستثمار توسعات كبيرة ومتعددة في مختلف المجالات . حيث بلغ اجمالي عدد المشاريع المسجلة والمرخصة من الهيئة العامة للاستثمار منذ عام ١٩٩٢م حتى مارس ٢٠٠٦م اكثراً من (٥٧٩) مشروعًا موزعاً على المحافظات وشملت القطاعات الاقتصادية والخدمية وبتكلفة استثمارية بلغت نحو (٥١٤,٧٤٧,٠٠٠) ريال ووفرت فرص عمل لأكثر من (١٧٤,٢٢) عاملاً .

ويتوقع ارتفاع الاقبال على الاستثمار وفق المؤشرات الاقتصادية خلال الفترة المقبلة .

اما ما تم تسجيله في الربع الاول من العام الحالي ٢٠٠٦م بلغ نحو (٩٥) مشروعًا بمبلغ اكثراً من (١٣,٥) مليار ريال وسوف تحقق انجازات استثمارية كثيرة اضافة الى ما تحقق من نتائج اقتصادية واستثمارية كبيرة خلال زيارة فخامة

المهندس / على حميد شرف

٥ فحصة، رئيس المحمدية، بعد الـ ١٢، الاتفاقيات

الوحدة وفاء عدن في 30 نوفمبر 1899م المئذن ذات

## ○ ماتحمة تحت قيادته انشاء الهيئة واهتمامه بالشرح المعلم

# ١٢٨٠٠ تدوين وحدة سكنية لذوي الدخل المحدود

## ٠ مردريه الحطيط ولا مردريه السعيد

- **كيف يمكن الحد من المبالغة في السجل العقاري مهمتها**
- **نطاع المخاططات وفقاً وتوجهات المستثمر.**

وعمل محاصر التحديد والمسجيات  
وإصدار صهائف ملكية للملكات الـ  
يتعلق بتثبيت حقوق الملكيات العقارية  
وعلى أساس علمي بحيث تقدر قيمتها  
من آفة خلافات أو منازعات عليها.  
اللة وتوزيع المساحات بالطريق سكون  
ة الانتفاع  
في تلك المحافظات؟

الخطوات وتم تقديم نحو ٨٠٪ من عمليات الدمج ، وما زال العمل جاري للانتهاء من الدمج كاملا ، أما اللائحة التنفيذية والتنظيمية الهيئة ، وقمنا بتكييف فرق ميدانية للنزول الى المحافظات الساحلية ، وتحديد المواقع المناسبة ، وتحرك الفريق الى كل من المهرة وشبوة وابين ولحج وبالاصل فريقين والفريق الآخر توجه الى حجه والديدة وحددت المساحات والواقع واعداد المخططات العمرانية والمرحلة الاولى من العمل تنتج عنها تحديد (١٢٨٠٠) وحدة سكنية .