



الرقابة على الانتخابات .. ضمان لنزاهتها

بحوز لأحزاب والهيئات الشعبية والأجنبية المشاركة في الرقابة على الانتخابات مع التزام الحياد



صنعاء / عماد محمد عبدالله

ليس هناك شك بأن العملية الديمقراطية في بلدنا منذ قيام الوحدة اليمنية المباركة في ٢٢ مايو ١٩٩٠م وحتى الآن قد شهدت تطورات ملحوظة سواء من حيث توسيع قاعدة المشاركة الشعبية أو من حيث تهيئة الأجواء الديمقراطية وتوفير الضمانات الكفيلة بممارسة العملية الديمقراطية بحرية ونزاهة وشفافية تامة.

ولما كانت العمليات الانتخابية تمثل ركناً أساسياً في بناء الديمقراطية بل هي وسيلتها التي تتجسد وتجدس معنى اشتراك الشعب في السلطة .. وقد تروى على إحداث التغيير الذي يرضيه ويرغبه من خلال القنوات الشرعية وبالمناطق والأسلوب القانوني الصحيح.

فإن الإطار القانوني المنظم لتلك العمليات الانتخابية والمتمثل في قانون الانتخابات قد أخضع لكثير من التعديلات بما من شأنه تعزيز الديمقراطية والتداول السلمي للسلطة وفي ذات الوقت توفير الضمانات التي تعمل على حماية صون الحقوق السياسية المنوطة للمواطنين بموجب قانون الانتخابات العامة والاستفتاء رقم ١٣ لسنة ٢٠٠١م فهي كآهية أهمها :

- ١ - حرية وسرية الاقتراع والمساواة
- ٢ - حيادية واستقلالية اللجنة العليا للانتخابات.
- ٣ - الرقابة على الانتخابات.
- ٤ - الإشراف القضائي على العملية الانتخابية من خلال اختصاصه بنظر الطعون الانتخابية.

ويتحدث المحامي/ وعبدالله المحامي/ في حديثه عن مفهوم الرقابة والصون القانوني الانتخابية لها : ليس هناك تعريفاً محدداً أو مصطلحاً معين يمكن القول إنه هو المرادف الوحيد لمفهوم الرقابة. فهناك رقابة قضائية وإجراء إداري ورقابة مشروعية وهناك كذلك رقابة على العمليات الانتخابية وهو ما يهتما.

رقابة على العمليات الانتخابية تمثل نوعاً من التقييم لتلك العمليات الانتخابية ومدى مطابقتها للإجراءات والنصوص القانونية أو الانحائية المنظمة لها.

- ١ - الرقابة التي تقوم بها اللجنة العليا للانتخابات والاستفتاء.
 - ٢ - الرقابة المدنية.
 - ٣ - رقابة الهيئات والمنظمات الشعبية المحلية والأجنبية.
 - ٤ - الرقابة التي يمارسها الناخب.
 - ٥ - الرقابة القضائية.
- النصوص الواردة في قانون الانتخابات ولائحته التنفيذية :
- تنص المادة ٢٤ من قانون الانتخابات العامة والاستفتاء على الآتي :
وتتولى اللجنة العليا للانتخابات والاستفتاء الإدارة والإعداد والإشراف والرقابة على إجراء الانتخابات العامة والاستفتاء العام الخ المادة ١٤٢ من قانون الانتخابات العامة والاستفتاء على الآتي :

١ - تضع اللجنة العليا للانتخابات والاستفتاء الوضوابط التي تنظم

اطلاع الناخبين على العمليات الانتخابية التي ترغب في الإطلاع على سير

عملية الانتخاب والاستفتاء وجميع معلومات عليته.

٢ - يجوز للأحزاب تشكيل لجان منها للرقابة على الانتخابات ولا يحق

لهم التدخل في أعمال اللجان الانتخابية.

٣ - تنص المادة ١٤٢ من اللائحة التنفيذية لقانون الانتخابات العامة

والاستفتاء على الآتي :

يجوز للهيئات الشعبية والأجنبية والأحزاب والمنظمات السياسية التي

ترغب في الإطلاع على سير العملية الانتخابية التي تجري داخل الجمهورية

اليمنية أن تتبع الإجراءات التالية :

١ - تقديم طلب بذلك إلى اللجنة العليا للانتخابات أو

استفتاء بمدة لا تقل عن عشرة أيام من التاريخ المحدد لبدء عملية

الانتخابات والاستفتاء ويحدد في الطلب البيانات التالية :

١ - اسم الجهة أو الهيئة التي ترغب في الإطلاع على سير العملية

الانتخابية والاستفتاء.

٢ - أسماء الأشخاص الذين سيقيمون بهذه المهمة من إرفاق بطائق

عضويتهم في تلك الجهات والهيئات وأربع صور فوتوغرافية حديثة لكل

منهم.

٣ - تحديد الأماكن التي يرغبون الإطلاع على سير الانتخابات فيها.

٤ - تقوم اللجنة العليا بأعداد بطائق خاصة بمدونين هذه الجهات

والهيئات لتسمح لهم بالدخول إلى الأماكن التي تحددها للإطلاع على سير

العملية الانتخابية.

٥ - على لجان الانتخابات تمكين من صرح لهم بالإطلاع على سير

العملية الانتخابية وفق الضوابط الصادرة عن اللجنة العليا للانتخابات.

٦ - يجب على من صرح لهم بالإطلاع على سير العملية الانتخابية

الالتزام بالحياد وعدم التدخل في مهام اللجان الانتخابية أو تعطيل أعمالها.

٧ - يحق للجنة العليا أن تطلب من الهيئات الرقابية موافقاتها بنسخ من

تقاريرها عن سير العملية الانتخابية للاستفادة منها في تطوير عملياتها

الانتخابية التي ستجري مستقبلاً.

تنص المادة ١٣٦ من اللائحة التنفيذية لقانون الانتخابات على الآتي :

تضع اللجنة العليا نظاماً خاصاً يبين ضوابط اطلاع الأحزاب والهيئات

المحلية والأجنبية وفق سير العملية الانتخابية.

ومن جانبه يؤكد الأخ/ عبد الحكيم الشاذلي - رئيس مؤسسة وحي

للتنمية والدراسات الديمقراطية على ضرورة تمسك وتحلي الجهات

المشاركة في العملية الرقابية للانتخابات بالسكويات والضوابط لازمة من

أجل رقابة هادفة وفاعلة تصب في خدمة العملية الانتخابية لصنع مستقبل

رقابي يتسم بحيادية وسامح ودور وطني فاعل لخدمة تطوير العملية

الديمقراطية لبلادنا.

مراحل الرقابة :

تحدد مراحل الرقابة للجهات المخولة لها قانونياً على النحو التالي :

١ - الرقابة على عملية القيد والتسجيل.

٢ - الرقابة على تنظيم الحملات الانتخابية.

٣ - الرقابة على عملية طلبات الترشيح.

٤ - الرقابة على عملية الاقتراع والفرز.

٥ - الرقابة على عملية الاستفتاء المختلفة.

٦ - الرقابة على إجراءات الطعون والشكاوى التي تلي مرحلة الاقتراع

والفرز.

حقوق وواجبات ممثلي الجهات المشاركة في عملية الرقابة

وحددت المادة ١١١ من نظام اطلاع الأحزاب والهيئات الشعبية المحلية

والأجنبية ووسائل الإعلام على سير العمليات الانتخابية والاستفتاء في

بلادنا وفق الحقوق المكفولة بالقانون تمثل هذه الجهات وهي :

١ - الاتقا، بطالبي القيد والمقترعين أو المستفيدين لمعرفة أرائهم عن

سير العملية الانتخابية والاستفتاء.

٢ - استفسار اللجان الانتخابية المشرفة والمنفذة للعملية الانتخابية

وكذا إشعار المرشحين أو مندوبيهم بشأن سير إجراءات العملية

الانتخابية.

٣ - الإطلاع لمعرفة الإحصائيات والبيانات المتصلة بالعملية الانتخابية

التي تم تنفيذها من قبل اللجان الانتخابية في المركز الانتخابي أو الدائرة

المحلية .. وعلى وجه الخصوص :

١ - عدد المقيدون والمقيدات في سجل القيد والتسجيل.

٢ - عدد الناخبين أو الناخبات الذين تم إضافة أسمائهم إلى جداول

الناخبين من توافر فيهم الشروط القانونية للتسجيل.

رئيس قطاع منظمات المجتمع المدني والرقابة باللجنة العليا للانتخابات ل ١٤ أكتوبر :

العملية الانتخابية تمثل ركناً أساسياً في بناء الديمقراطية

حوار / عماد محمد عبدالله

سعت اللجنة العليا للانتخابات والاستفتاء إلى العمل بصور شفافاً حرصاً منها على إشراك الجميع بعملية الرقابة على الانتخابات وفق القانون والضوابط المتعارف عليها وهذا ما جاء صراحة في الفصل الرابع المادة ١١٣ حول حقوق وواجبات ممثلي الأحزاب والهيئات الشعبية المحلية والعربية والدولية ووسائل الإعلام المصرح لهم بالرقابة والإطلاع على سير العملية الانتخابية أو الاستفتاء.

والرقابة عملاً وطنياً
وفي حوار مع الأستاذ/ علوي المشهور - عضو اللجنة العليا للانتخابات والاستفتاء - رئيس قطاع منظمات المجتمع المدني والرقابة وأختبر موضوع الرقابة على الانتخابات في الوقت الحاضر عملاً وطنياً وذو أهمية وخصوصاً في ظل الاستحقاقات الانتخابية.

وأوضح أهمية ودور المراقبين في العملية الانتخابية معتبرهم الفيصل بين كافة المرشحين المتنافسين سواء أكانت الانتخابات رئاسية أو مجالس محلية وكذلك مجلس النواب.

الرقابة ومنظمة المجتمع المدني :
وأشار إلى ما تقوم به منظمات المجتمع المدني في عملية الرقابة وإلى دورها الهام كونه تتمتع بصفة الاستقلالية وهي بعيدة كل البعد عن الأحزاب والمنظمات السياسية.

ويما أن عملها في وسط الجماهير من خلال سعياً في خدمة المواطنين يجعلها أكثر حظاً في تأدية واجبها الوطني في العملية الانتخابية في توعية وحث المواطنين على كيفية الوصول إلى استحقاقاتهم الدستورية والقانونية بكل حيادية وشفافية ... طالما أن القانون والدستور يعطيان كل الحقوق للمواطن الذي يحمل البطاقة الانتخابية من الإطلاع بصوته في عملية الاقتراع لمن يرغب.

حضور اللجنة العليا للانتخابات
ويقول علوي المشهور إن اللجنة العليا للانتخابات حرصت على إشراك منظمات المجتمع المدني في مجال التوعية على الانتخابات وكذلك في عملية الرقابة على الانتخابات .. وهذه الشراكة حققت مبدأ النزاهة والشفافية التي سعت إليه اللجنة العليا للانتخابات.

حيادية المراقبين
هذا وقد وجه حديثه إلى الأخوة المراقبين حيث قال إن اللجنة العليا للانتخابات وضعت كافة القوانين والأنظمة لتسهيل عملية الرقابة على الانتخابات.. كما قامت بتزويدها على كافة الجهات للإطلاع عليها والعمل به لتكون بمثابة المرجع لكل المراقبين.

داعياً جميع المراقبين الميدانيين إلى توخي الحذر وضرورة العمل بكل صدق وشفافية وحيادية لتحقيق الغاية التي يقوم بها كرقابتها وكذلك الإلتزام من الوقوع في الأخطاء التي تؤدي إلى الإساءة بسبب عملية التطبيق الخاطئ من قبل بعض

المراقبين. منوهاً إلى أنه سوف يكون هناك رقابة أخرى من ممثلي الأحزاب والمنظمات السياسية.. وذلك حرصاً من اللجنة العليا للانتخابات على توسيع دائرة الرقابة لضمان نزاهة وشفافية الانتخابات.

مفهوم الرقابة
واختتم حديثه حول الرقابة :فالرقابة تعني الإطلاع الواسع لمفهوم الديمقراطية وكذلك الإطلاع الواسع على كافة القوانين اليمنية لتطبيقها بكل صدق وشفافية. واعتبر الرقابة تحمل في جانبها الآخر جانب توعوي مهم جداً حيث يقوم المراقبون بعملية التوعية لعملية الانتخابات وذلك من خلال تواجده في كل دائرة انتخابية ويمكنه أيضاً من إرشاد المواطنين وإطلاعهم على حقوقهم القانونية واستحقاقهم وخصوصاً المرأة.

توحيد نماذج الرقابة
ومن جانبه أكد الأخ/ إبراهيم مالك شجاع الدين - رئيس منظمة ٢٧ أبريل للتوعوية الديمقراطية إلى أهمية وجود النماذج الرقابية. لتسهيل أعمال المراقبين الميدانيين من أجل توفير الدقة والموضوعية أثناء عملية الرقابة وبالتالي توحيد قاعدة البيانات الرقابية والإحصائية.

منظمة المجتمع المدني
إن منظمة المجتمع المدني إذ تفت في موقع الحكم بين المتنافسين للعملية الانتخابية بصفة مراقب.. تكادياً على أهمية الدور الذي تطلع به لتحقيق مبدأ الشفافية والنزاهة وحيادية الانتخابات وذلك من خلال الدور الرقابي الذي تؤديه منظمات المجتمع المدني كطرف أساسي وشريك بالعملية الانتخابية لضمان نجاحها.

ترسيخ مبدأ الديمقراطية
لاشك بأن الهدف الذي تسمو إليه منظمات المجتمع المدني دون أن يكون لها مصلحة مباشرة تسعى إليه.. وأيضاً تصب جل اهتمامها على ترسيخ مبدأ الديمقراطية لأية عملية سياسية تنافسية من أجل توطيد الصف الديمقراطي التي تعينه بلادنا والذي يعد ثمرة من ثمار وحدتنا المباركة بزعامة فخامة القائد الرمز / علي عبد الله صالح - رئيس الجمهورية وراعي الديمقراطية.

منظمة المجتمع المدني
إن منظمة المجتمع المدني إذ تفت في موقع الحكم بين المتنافسين للعملية الانتخابية بصفة مراقب.. تكادياً على أهمية الدور الذي تطلع به لتحقيق مبدأ الشفافية والنزاهة وحيادية الانتخابات وذلك من خلال الدور الرقابي الذي تؤديه منظمات المجتمع المدني كطرف أساسي وشريك بالعملية الانتخابية لضمان نجاحها.

٢ - معرفة المرشحين أو المحذوفين بسبب نقل الموطن أو الوفاة أو غير ذلك.

٤ - معرفة عدد المرشحين أو المرشحات والفايزين منهم.

٥ - معرفة عدد الناخبين أو الناخبات الذين ادلوا بأصواتهم وتحديد نسبة المشاركين والمشاركات في يوم الاقتراع من إجمالي عدد المسجلين في جداول الناخبين.

ضرورة الالتزام بالقوانين الناطقة للمراقبين

حددت نص المادة ١٣٦ أنه يجب على المصرح لهم بالإطلاع على سير العملية الانتخابية والالتزام بالضوابط الآتية :

١ - عدم مخالفة النصوص الضوابط الواردة في القانون والقوانين

النافذة.

٢ - إبراز تصاريح المشاركة في الإطلاع على سير العملية الانتخابية

والاستفتاء عند طلبها من قبل اللجان الانتخابية والأجنبية.

٣ - اختيار الوقت المناسب لطرح استفساراتهم على اللجان الانتخابية

أو الناخبين وعدم تعطيل أو إعاقة العملية الانتخابية.

٤ - عدم الاعتراض على أي إجراء تقوم به اللجان الانتخابية والتدخل

في أعمالها بأي شيء كان.

٥ - عدم حمل أي نوع من أنواع الأسلحة أثناء تادية مهامهم.

٦ - شعارات انتخابية للأحزاب والمرشحين خلال تادية مهامهم.

٧ - بطائق المشاركة على الرقابة بألوانها الخمسة

تنص المادة ١٣٦ :

١ - تصدر التصاريح المنوطة للأحزاب والهيئات الشعبية المحلية

والأجنبية ووسائل الإعلام في شكل بطائق ملونة.

٢ - يجب أن تشمل التصاريح على البيانات الآتية :

١ - شعار اللجنة العليا للانتخابات.

٢ - عنوان التصريح وهو "تصريح للإطلاع على سير العمليات

الانتخابية".

٣ - اسم الشخص المرخص له بالإطلاع وجنسيته.

٤ - اسم الجهة التي يمثلها حامل التصريح وجنسيته.

٥ - نوع العملية التي سيتم الإطلاع على سيرها.

٦ - صورة شمسية تلصق بالتصريح وتختم بختم اللجنة العليا

للانتخابات.

٧ - تاريخ نفاذ التصريح.

٨ - تصدر التصاريح موقعة من قبل رئيس اللجنة العليا للانتخابات

ورئيس القطاع.

٩ - وتنص المادة ٨٠ على تحديد ألوان وقنات التصاريح التي تمنح

للمشاركين في الإطلاع على سير العمليات الانتخابية أو الاستفتاء التي سيتم تنفيذها على النحو التالي :

١ - اللون الأبيض :لممثلي الهيئات الشعبية المحلية.

٢ - اللون الأخضر :لممثلي وسائل الإعلام المحلية المرئية والمسموعة

والمقروءة.

٣ - اللون الأزرق :لممثلي الهيئات والمنظمات العربية والدولية ومن

تدعوهم اللجنة العليا للانتخابات للمشاركة في الإطلاع على سير العملية

الانتخابية.

٤ - اللون الأحمر :لممثلي وسائل الإعلام العربية والدولية المرئية

والمسموعة والمقروءة.

٥ - اللون الأصفر :لممثلي الأحزاب والمنظمات السياسية.

وتنص المادة ٩٠ للجنة العليا للانتخابات حق إنهاء صلاحية أي تصريح

عند ثبوت مخالفة حامل التصريح لأحكام القوانين النافذة وهذا النظام وذلك

بناء على عرض رئيس القطاع ويتم التعميم بذلك إلى كافة اللجان المعنية

وبإبلاغ المخالفين وميقاتهم أو سفارات بلدانهم بذلك.

١ - ضرورة وجود دفتر لتدوين

الملاحظات الإصافية.

٢ - تم بالتعريف بنفسك لرئيس

وأعضاء اللجنة أو اللجان التي سترافق

فيها وأحرص على إبراز بطاقتك لهم.

٣ - عند قيامك بمهامك الرقابية تقيد

بالاتي :

١ - أحسن التصرف مع رجال الأمن

ولجنة إدارة الانتخابات في الدائرة المحلية

مع مندوبي المرشحين وبعثة المراقبين

التي تمثلها.

٢ - إذا تبس عليك أي موضوع فتوجه

بالسؤال إلى اللجان الفرعية.

٣ - أحرص على التواجد بصورة

مستمرة في مقر المركز الذي ستتولى

المراقبة فيه خلال عملية الاقتراع والفرز.

٤ - أحرص على مراجعة استمارة

المراقبة قبل مغادرتك المقر واستيقاظ كافة

البيانات الناقصة.

٥ - أحرص على سرية المعلومات

التي تدونها في استمارة المراقبة وحافظ

عليها من الضياع أو التلف.

٦ - في حالة واجهتك أية صعوبات أو

مشاكل فمأ عليك إلا الاتصال بمشرف

الدائرة أو بالجهة التي تمثلها.

٧ - إذا حدث أي تجاوز مهم ولا

يحتمل التأخير فمأ مباشرة بتدوينه ومن ثم

مأ بإبلاغ مشرف الدائرة أو الجهة التي

تمثلها.

٨ - تم بكتابة تقييم نهائي عن سير

العملية الانتخابية ولخص ما جاء في

استمارة ملاحظتك وأحرص على

تسليمها بنفسك لمشرف الدائرة أو الجهة

التي تمثلها.

٩ - إذا تبس عليك أي موضوع فتوجه

بالسؤال إلى اللجان الفرعية.

١٠ - أحرص على التواجد بصورة

مستمرة في مقر المركز الذي ستتولى

المراقبة فيه خلال عملية الاقتراع والفرز.

١١ - أحرص على مراجعة استمارة

المراقبة قبل مغادرتك المقر واستيقاظ كافة

البيانات الناقصة.

١٢ - أحرص على سرية المعلومات

التي تدونها في استمارة المراقبة وحافظ

عليها من الضياع أو التلف.

١٣ - في حالة واجهتك أية صعوبات أو

مشاكل فمأ عليك إلا الاتصال بمشرف

الدائرة أو بالجهة التي تمثلها.

١٤ - إذا حدث أي تجاوز مهم ولا

يحتمل التأخير فمأ مباشرة بتدوينه ومن ثم

مأ بإبلاغ مشرف الدائرة أو الجهة التي

تمثلها.

١٥ - تم بكتابة تقييم نهائي عن سير

العملية الانتخابية ولخص ما جاء في

استمارة ملاحظتك وأحرص على

تسليمها بنفسك لمشرف الدائرة أو الجهة

التي تمثلها.

١٦ - إذا تبس عليك أي موضوع فتوجه

بالسؤال إلى اللجان الفرعية.

١٧ - أحرص على التواجد بصورة

مستمرة في مقر المركز الذي ستتولى

المراقبة فيه خلال عملية الاقتراع والفرز.

١٨ - أحرص على مراجعة استمارة

المراقبة قبل مغادرتك المقر واستيقاظ كافة

البيانات الناقصة.

١٩ - أحرص على سرية المعلومات

التي تدونها في استمارة المراقبة وحافظ

عليها من الضياع أو التلف.

٢٠ - في حالة واجهتك أية صعوبات أو

مشاكل فمأ عليك إلا الاتصال بمشرف

الدائرة أو بالجهة التي تمثلها.

٢١ - إذا حدث أي تجاوز مهم ولا

يحتمل التأخير فمأ مباشرة بتدوينه ومن ثم

مأ بإبلاغ مشرف الدائرة أو الجهة التي

تمثلها.

الرقابة الانتخابية وعناصر

الانتخابات بل أنه العنصر الأهم.. لذا فإن من الضروري أن تتوافر الشروط اللازمة في المراقبين من الأهمية بدرجة الرقابة بذاتها وعلى أهم هذه الشروط التي يجب أن تتوافر فيه ما يلي :

١ - أن يكون على درجة مقبولة من التعليم

والمعرفة بالنظم

والقوانين الانتخابية.

٢ - أن يكون

اشتراركة في الرقابة

نابع من رغبة وشفافية

ذاتية بأهمية العمل

الذي يقوم به.