



الديمقراطية اليمنية.. حقائق ملموسة لتطور مستمر



إجراء الانتخابات في ديسمبر القادم هو تأكيد على استقرار الحياة السياسية والاقتصادية والاجتماعية في بلادنا

الانتخابات المقبلة تضع اليمن على أعتاب مرحلة جديدة من التحول

كتب / ذويبن مخشفت

مُجَرَّدة وحكم بالسجن لمدة سنة على أعضاء مجلس إدارة الجمعية. وكانت مسودات مشروع القانون تمنع قبول الجمعيات للتصويت الأجنبي، وتشترط إنشاء منظمة أهلية أم تنضوي تحتها المنظمات غير الحكومية كلها، ولكن المعارضة الشديدة لهذه الصيغة أدت إلى حذف تلك النصوص من مشروع القانون أثناء مناقشته في البرلمان.

لا يميز قانون الأحزاب والمنظمات السياسية رقم ٦٦ لعام ١٩٩١م بين الأحزاب السياسية والمنظمات السياسية، ووفقاً لهذا القانون لا يجوز أن تتعارض الأحزاب السياسية مع الإسلام، أو أن تتبنى أيًا من النظم السياسية السابقة على الثورة اليمنية كنظام (الأئمة والسلاطين) أو أن تعكس صفو النظام والأمن، أو أن تستخدم الجرماع (والأئمة والسلاطين) أو اللتجم والودائع الحكومية للترويج لأي حزب أو لاية منظمة سياسية أو للتهجم عليها، أو أن تقصر عضويتها على منطقة جغرافية أو على قبيلة أو مذهب أو طبقة اجتماعية أو مهنة معينة. ويمكن للأحزاب استخدام الأراضي العمومية للقيام بنشاطها السياسي بعد التشاور مع السلطات المعنية. تتطلب إجراءات تسجيل الأحزاب السياسية أن يقدم الحزب المعنى طلباً موقوعاً من ٧٥ عضواً مؤسساً تصدق عليه إحدى المحاكم، وعلى الحزب أيضاً أن يقدم لائحة بأسماء ٢٥٠٠ عضو على الأقل من مختلف أنحاء البلاد. والحزب الحاكم حالياً هو "حزب المؤتمر الشعبي العام". وتشمل الأحزاب المهمة الأخرى "التجمع اليمني للإصلاح" و "حزب التيار الإسلامي" و "الحزب الاشتراكي اليمني العلماني".

وقبل توحيد الجمهورية اليمنية، كان حزب المؤتمر الشعبي العام يحكم اليمن الشمالي والحزب الاشتراكي اليمني يحكم اليمن الجنوبي. تقدم الحكومة دعماً مالياً للأحزاب السياسية بوزن حوالي ٢٥ في المائة منه بالتساوي على جميع الأحزاب المنعقة في المجلس التتائي، بينما يوزن ٧٥ في المائة منه على هذه الأحزاب تبعاً لنسبة الأصوات التي نالتها في الانتخابات العامة (يستثنى من ذلك الأحزاب التي فازت بأقل من ٥ في المائة من مجموع أصوات الناخبين).

ولا يجوز لأي حزب سياسي قبول الهدايا أو المكافآت أو الخدمات من أفراد غير يمنيين أو من أحزاب غير يمنية. وعلى الأحزاب الاحتفاظ بسجل تفصيلي عن شؤونها المالية، وعليها إبلاغ الحكومة بأي تبرع تتلقاه من مصدر واحد يفوق مقداره مبلغ ١٠٠ ألف ريال (٥٠٠ دولار أمريكي) وبأي تبرعات متعددة من مصدر واحد تزيد على مائتي ألف ريال.

وشرف على تسجيل الأحزاب السياسية لجنة شؤون الأحزاب والمنظمات السياسية المؤلفة من وزير الدولة للشؤون البرلمانية (رئيساً) ووزيراً الداخلية والعدل وأربعة أعضاء غير حزبيين من القضاة أو المحامين المتقاعدين.

ولا يحدد القانون أي أسس لرفض تسجيل حزب ما، واللجنة مخطوة تقديم طلب عاجل إلى المحكمة المختصة لوقف نشاط أي حزب أو لتعليق قراراته إذا قام بأي نشاط غير قانوني. وعلى المحكمة أن تبث الطلب خلال ١٥ يوماً، فيما يحق للحزب استئناف الحكم أمام المحكمة العليا التي تصدر قرارها النهائي خلال ٩٠ يوماً.

يبلغ عدد الأحزاب في اليمن العاملة أو النشطة حالياً نحو ٢٢ حزياً من أصل أكثر من ستين (٦٠) حزياً أعلنوا إشهار

الشورى ومجلس النواب، ويتمتع مجلس النواب بسلطات تشريعية بينما يقيم مجلس الشورى دور استشاري فقط عالي المستوى.

وقد أصبح مجلس الشورى منذ تأسيسه في ٢٨ أبريل ٢٠٠١م مؤلفاً من ١١١ عضواً بينهم رئيس الجمهورية، ولكن مرسوماً رئاسياً أصدره فخامة الرئيس علي عبد الله صالح ويعتمد تنفيذه قريباً قد قضى بتعيين نصف أعضاء مجلس الشورى عبر الانتخاب المباشر، فيما يتألف مجلس النواب من ٣٠١ عضو ينتخبون بالاقتراع السري العام والمباشر لمدة ست سنوات بعد تعديله من ٤ سنوات.

وفي اليمن سلطة قضائية تتأثر مهامها بمتن مجلس القضاء الأعلى فيها بصلاحيات إدارية على القضاء. ومن واجب هذا المجلس أن يراجع السياسات المتعلقة ببنية القضاء، وسير عمله ويتولى تعيين القضاة وترقيتهم ومناقشتهم في الدرجات الوظيفية.

وعند الحديث عن العلاقات المرتبطة بها تلك السلطات الثلاث (التشريعية والقضائية) يستلزم ذكر المواد التي تنص على ذلك فضلاً عن المادة (١٠٠) من الدستور تنص على أنه لا يجوز لرئيس الجمهورية حل مجلس النواب إلا عند الضرورة وبعد استفتاء الشعب في الأسباب التي يبنى عليها الحل. كما تمنع المادة (٦١) من الدستور سلطة تشريعية لمجلس النواب، ويرافق مجلس النواب أعمال السلطة التنفيذية ونشاطها. في حين تكفل المادة (١٤٧) من الدستور استقلالية القضاء، وتنص أيضاً على أن المجلس الأعلى للقضاء هو أعلى سلطة قضائية في البلاد.

مشاركة المجتمع المدني في الحكم

وفي هذا المجال تنظم عدة قوانين الحياة التنظيمية والنقابية في اليمن وهي القانون رقم (١) لسنة ٢٠٠١م الخاص بالجمعيات والمؤسسات، والقانون رقم (٦٦) لعام ١٩٩١م ومشروع قانون التظاهرات المنظمة لعام ١٩٩٣م ومشروع قانون تنظيم المؤسسات الاجتماعية والثقافية والاتحادات والمنشآت والنقابات المهنية والجمعيات الخيرية لعام ١٩٩٧م. ولا يجوز للمنظمات غير الحكومية الانخراط في النشاط السياسي.

يعتبر قانون الجمعيات لعام ٢٠٠١م بوجه عام بديلاً جديداً عن قانون الجمعيات لعام ١٩٦٣م. فقد وضع القانون الجديد الجمعيات تحت إشراف وزارة العمل والشؤون الاجتماعية. ويجب تقديم الطلبات الخاصة بتأسيس الجمعيات الأهلية إلى هذه الوزارة. وتعتبر الطلبات المقدمة مقبولة إن لم ترد الوزارة على مقدميها في خلال ٣٠ يوماً من تاريخ تقديم طلباتهم. ويجب أن يكون عدد أعضاء الجمعية المزمع إنشاؤها من ٢٦ عضواً على الأقل وقت تقديم الطلب ٤٤ عضواً وقت انعقاد اجتماعها التأسيسي. ويسمح للجمعيات الأهلية بالحصول على تمويل أجنبي بشرط إبلاغ وزارة العمل والشؤون الاجتماعية بذلك. ومن الضروري الحصول على موافقة الوزارة على الأنشطة أو المشروعات التي ستتمول من أموال الدعم الأجنبي.

وتعفى الجمعيات الأهلية من الضرائب ومن الرسوم الجمركية، وتحصل على تخفيض ٥٠ في المائة من تكاليف استهلاك الكهرباء والمياه، ويترتب على مخالفة الجمعيات الأهلية لقانون الجمعيات لعام ٢٠٠١م غرامات مالية

انتخابات من هذا النوع في التاريخ اليمني الحديث لانتخاب رئيس يختاره الشعب مباشرة.

وقام بذلك فخامة الرئيس علي عبد الله صالح بنسبة ٩٦ في المائة من أصوات جميع الناخبين وذلك أمام المرشح المنافس له هو نجيب فطحان الشعبي وهو نجل أول رئيس لليمن الجنوبي سابقاً.

وكانت نسبة من شاركوا في الاقتراع بحوالي ٦٦/ تقريباً ممن يحق لهم التصويت. وكان الحزب الاشتراكي اليمني حينها قد رغب في ترشيح شخص عنه لرئاسة الجمهورية لكنه فشل في الحصول على موافقة مجلس النواب على ترشيح مرشحه بسبب مقاطعتهم للانتخابات التشريعية لعام ١٩٩٧م التي تسببت في عدم وجود ممثلين لهم في المجلس التتائي أصلاً.

في مقابل ذلك يتكون مجلس النواب (البرلمان) التي تصل مدة ولايته أعضائه بعد التعديل إلى ست سنوات.

ويحصل المجلس على أعضائه عن كل دائرة انتخابية عضواً واحداً فقط كعضو منتخب.

وكان آخر انتخابات تشريعية جرت في اليمن في ٢٨ أبريل عام ٢٠٠٢م حيث تنافس فيها أربعة أحزاب سياسية رئيسية بالإضافة إلى عدد من المرشحين المستقلين. وبلغ عدد المرشحين ٨٢٢ مرشحاً تنافسوا على شغل مقاعد مجلس النواب البالغ عددها ٣٠١ مقعد في حين بلغ عدد المرشحات ٣٧ امرأة. وذكر مراقبون غربيون شاركوا في تغطية العملية الانتخابية تلك أنها شهدت تنافساً شديداً جداً، وقد جاءت النتائج النهائية على النحو التالي "حصل حزب المؤتمر الشعبي العام" الحاكم على ٢٢٥ مقعداً، وحصل حزب "التجمع اليمني للإصلاح" على ٥٠ مقعداً، ولم يفلح الحزب الاشتراكي اليمني سوى بسبعة مقاعد بينما حصل كل من الحزب المناصري والوحدوي وحزب البيعث على مقعدين نائبين.

وكان نصيب المرشحين المستقلين أنهم حصلوا على ١٤ مقعداً. وعلى إثر نتائج تلك الانتخابات تم في ٢١ مايو عام ٢٠٠٢م تشكيل حكومة يمنية جديدة مؤلفة من ٣٥ وزيراً برئاسة عبد القادر جمال.

وفي آخر انتخابات نيابية في اليمن في ٢٨ أبريل ٢٠٠٣م. بلغ عدد من يحق لهم التصويت في الانتخابات ٨ ملايين مواطن يمني، وأما عدد من أدلوا بأصواتهم فقد بلغ ٥.٥ ملايين مواطن مما جعل نسبة المشاركة في الانتخابات ٦٨٪ ممن يحق لهم التصويت.

ويظل قانون السلطة المحلية الصادر في مارس ١٩٩٩م عملية الانتخابات للمجالس المحلية.

وجرت بالفعل أول انتخابات محلية في اليمن في فبراير شباط ٢٠٠١م وكانت مخصصة لاختيار (٤١٨) عضواً للمجالس البلدية في المحافظات والمديريات جرى تعديل صغير قضي برفع عدد الأعضاء في هذه المجالس إلى ٧٠٤ عضواً حقت فيه المرأة ٢٨ مقعداً فقط، ما اعتبره كثير من المتابعين تدنياً في مشاركة المرأة اليمنية في عملية القرار السياسي بالمجتمع.

وتسمى حالياً منظمات غير حكومية ومدنية أهلية لتحسين صورة مشاركة مرشحات.

السلطات الثلاث

توجد في اليمن سلطة تشريعية تألفت من برلمانيين هما مجلسين (مجلس

العميد / يحيى الشامي محافظ محافظة صعدة في حديث خاص للصحيفة

عن دور الانتخابات المحلية وأثرها على مستقبل التنمية



المحلية إلى مرحلة الشراكة والتضافر لإنجاح المسؤولية والمسؤوليات المهمة، وتوجهه الدولة لتطوير العمل المحلي بشكل أفضل يمكن من إنجاح التوجهات العامة للدولة في انتخاب رؤساء الوحدات الإدارية (المحافظين، مديري المديرية) مستقبلاً وهذه الخطوة المهمة سيسبقها إجراءات واسعة يتم اتخاذها للوصول إلى هذه الغاية.

تفاعل جاد ● كيف تنظرون إلى تفاعل أبناء محافظة صعدة مع المراحل الانتخابية المختلفة؟

أبناء صعدة أصبحوا اليوم على مستوى عالٍ من الوعي العام والوعي السياسي والحرص على الاستفادة من الحقوق الدستورية في الاستحقاقات الانتخابية المقبلة الرئاسية والمحلية لما فيه المصلحة الوطنية وإنجاح الغايات من هذه الانتخابات والملاحظ أن هناك تفاعلاً غير عادي وأسهم كبير من أبناء المحافظة لإنجاح المراحل الانتخابية السابقة والمشاركة الفاعلة في وتوقيع أسهم أكبر ومشاركة أوسع وحضور قوي خلال المراحل المتبقية وتحقيق اندفاع متميز في المشاركة خلال التصويت والاقتراع وإبراز المحافظة بصورة مشرفة في هذا الحدث والفاعلية الوطنية المهمة كعادتها، وتاريخ المحافظة في هذا الصدد تاريخ مشرف هو محط احترام وتقدير القيادة السياسية وكل القوى الوطنية التشريعية في عموم الوطن.

معالجات وتوجهات لدفع التجربة ● يستطرد الأخ العميد / يحيى محمد الشامي محافظ صعدة في حديثه قائلاً:

● التجربة المحلية حديثة النشأة في بلادنا لا تتجاوز ٥ سنوات مضائية، وهذه النقلة أفرزت جملة من الصعوبات والعوائق المختلفة التي واجهت مسار التجربة المحلية وسنأتيها الأولى، لكن الرعاية والدعم المستمر من الدولة لهذه التجربة وسعيها الدؤوب لإنجاحها والدفء بها والتقييم لها سنويا ووضع الحلول والمعالجات لمشاكلها وصعوباتها خلال المؤتمرات المحلية السنوية قد مثل عاملاً لاستمرارية وتطور هذه التجربة والارتقاء بها مع مرور الوقت، وما من شك أنه ما زالت هناك بعضاً من الصعوبات القائمة لكنها في طريقها إلى التلاشي والزوال، ويمرور الوقت يمكن تجاوز بعض أشكال ازدواجية والتدخل في أعمال القيادات المعنية والمنتمية من خلال وعي أوسع بنظام وقوانين السلطة المحلية يخلق القناعات بالتماشي معها.

● أيضاً هناك بعض القيود المركزية التي تحد من قدرات وعبء المجالس المحلية المختلفة وتوجهات الجديدة للدولة حيال قضايا عدة يمكن أن تضع حد ونهاية لمثل هذه القيود وجوانب المركزية المتبقية.

● ولا أخفي أن هناك عوائق تتطلب الحلول والمعالجات الجزرية لها للوفع بهذه التجربة خصوصاً تعارض بعض القوانين مع القوانين المحلية واحتياج هذه القوانين لتتلاءم والتوافق وهذا ما من شأنه الدفع بهذه التجربة إلى آفاق أفضل وواعدة في المستقبل القريب.



نجاحات أفضل ● كيف تنظرون إلى أهمية الانتخابات المحلية المقبلة في دفع عملية التنمية الوطنية الشاملة؟

● ممسا لا شك فيه أن الانتخابات المحلية المقبلة تستعد لبنات حكم محلي واعد ونجاح بالشكل المطلوب من خلال الاستفادة من التجارب السابقة للقيادات المحلية وبروز قيادات محلية أكثر جدارة وكفاءة نتاج حرص أبناء الشعب في مختلف المحافظات والمديريات على اختيار قيادات كفوة بعد إدراكها طبيعة المسؤولية والمهام الواسعة التي تناط بهذه القيادات ودورها في التنمية التي بدوره سيشكل تعزيزاً للتنمية والإدارة والانتقال مع القيادات

الغايات والأهداف المرجوة في تحقيق التنمية الشاملة لما لعبته من دور مهم في تقيم مسار التنمية توجيه في الاتجاه الصحيح، وعلى صعيد محافظة صعدة حققت التجربة المحلية نجاحات ملحوظة وكبيرة خلال السنوات الماضية من خلال المشاركة الفاعلة في التخطيط للمشاريع وإعداد البرامج الاستثمارية السبئية على مستوى المديرية والمحافظه والذي مكن من تضافر الجهود والرؤى والتصورات وتنعو الخبرات المطروحة وتوجيه رعاية ودعم الدولة في الاتجاه السليم الكفيل بتلبية احتياجات ومتطلبات التنمية الأساسية لخلق تنمية شاملة تحقيق الغايات المثلتي وتوضع لبنات تنمية متوازنة وضعت حد للتنفيذ العشوائي للمشاريع وغياب عدالة التوزيع الذي عانت منه المناطق العرزل والمديريات في المحافظة سنوات طويلة قبل ميلاد هذه التجربة الوطنية المهمة والناجحة.

توجه نحو لامركزية

والشئ الثاني أن المحليات قادت بخطى ثابتة إلى آفاق اللامركزية مالياً وإدارياً وفتحت مجالات واسعة للوحدات الإدارية (المحافظة والمديريات) في تبنى وتنفيذ وتمويل المشاريع التكميلية للتنمية والخدمات على مختلف الأصعدة ليعزز من النجاح والفاعلية المتحققة من المشاريع المركزية التنفيذ لتلائم الاحتياج ومتطلبات التنمية المختلفة، والمتمامل في حجم المشاريع التنموية والخدمية المتحققة خلال مدة المجالس المحلية المنصرمة (٢٠٠١ - ٢٠٠٦م) يجد أن محافظة صعدة قد شهدت تنفيذ مئات المشاريع المختلفة التي كفلت تجاوز جوانب العجز والفقصور التنموي الذي كان سائداً من قبل، وهذه المشاريع المنفذة والجارية التنفيذ خلال هذه المدة تماثل ما تحقق وما تم إنجازه طوال قرابة عقدين كاملين من قبل، وجاءت هذه النقلة المباركة لتعزز وتدفع بالتوجهات العامة للدولة نحو اللامركزية في مختلف الأصعدة لتحد من أعباء البناء الوطني على مستوى هذه الوحدات سواء المحافظات أو المديرية.

حديث / ديوان عبد القوي الصوفي

تجربة طويلة ومميزة في مجال العمل الوطني، خاضها العميد / يحيى الشامي محافظ محافظة صعدة عايش خلالها كل مراحل النمو والتطور التي شهدتها الوطن ككل..

فما بين محافظات عدة تنقل لتأدية مهامه تاركاً خلفه بصماته ومآثره وكثير من دلائل التنمية التي تشهد على منجزات الرجل. وفي ظل الأحداث الأخيرة التي عاشتها محافظة صعدة ونظر لسابق معرفته بها إلى جانب علاقته الطيبة مع أبنائها استنجد به لتهدئة الأوضاع وحل الإشكاليات وإعادة الاستقرار والأمن إلى المحافظة.

قبل وصوله سبقه اسمه تاركاً أثراً طيباً، ومع وصوله كانت النفوس قد هدأت ليحقق نجاحاً كبيراً في مهمة بدت معقدة وشائكة.

اليوم ونحن نعي كل هذا الحراك والتفاعل السياسي والشعبي للانتخابات الرئاسية والمحلية المقبلة التقته صحيفة ١٤ أكتوبر في لقاء خاص تحدث خلاله عن الانتخابات المحلية وأهميتها ودورها في التنمية الشاملة مطرقاً إلى واقع التجربة خلال المرحلة المنصرمة ودورها في إحداث عدالة توزيع بين المناطق والعرزل والمديريات وفائدة اللامركزية في تأكيد هذا الدور عن القصور في التجربة والتوجهات لمعالجتها ودفعها نحو الأمام وعن أهمية الانتخابات المحلية المقبلة وتفاعل أبناء محافظة صعدة معها... وأشياء أخرى كثيرة.

ولأن الحديث كان مع رجل خبير بحجم العميد / يحيى الشامي فقد كان الحوار ممتعاً ومفيداً وفيه كثير مما يستحق الاتفاقيات سيادة المحافظ : نود أن نعرف ما هو واقع تجربة المجالس المحلية ومدى أهميتها ودورها في مجال التنمية الشاملة؟

في البدء أشكر صحيفة ١٤ أكتوبر على هذه اللقطة والنزول الميداني لمنطقة محافظة صعدة للوقوف أمام التنمية الشاملة التي تشهدنا المحافظة في ظل رعاية وإهتمام الدولة وما حظت به من إهتمام مباشر وخاصة من فخامة الرئيس القائد الرمزي/ علي عبد الله صالح حفظه الله لتعويضها عن سنوات الحرمان الطويل الذي عاشته من قبل، وخلال تدفق القول إن التنمية في محافظة صعدة أضحت اليوم في ظل تنامي الإنجازات وتواصل تنفيذ المشاريع التنموية والخدمية المختلفة في واقع جيد وتمتيز يواكب حجم التطورات التي شهدها الوطن ويمتثل للواقع التنموي والخدمي في كبرى محافظات الوطن اليمني.

كانت الدولة قد منحت هذه المحافظة الاهتمام الذي تستحقه على صعيد التنمية وبقية الأصعدة الأخرى، فما من ظهور التجربة المحلية ونظام السلطة المحلية في ٢٠٠١م كتحجيرة وطنية مهمة لتواصل وترسيخ المفهوم الديمقراطي بصورة أوسع وتعزير المشاركة الشعبية في الحكم والبناء وإدارة شؤون الوحدات الإدارية قد كفل تعزيز ودفع العملية التنموية إلى آفاق أكبر تحقق

العودة المحددة للدعاية الانتخابية لمرشي انتخابات المجالس المحلية تبدأ من تاريخ ١/٩/٢٠٠٦م وتنتهي في تاريخ ٩/٩/٢٠٠٦

أخي المرشح
أختي الرشحة