

وجهة نظر

عدم دستورية المسؤولية الصحفية

الافتراضية لرؤساء تحرير الصحف

رقابة المواد الجزائية التي تفصل على هداها فيها، للبت فيما إذا كان النشاط المؤتم قانوناً في نطاق جرائم النشر، يتال من الدائرة التي لا تنتفس حرية التعبير إلا من خلالها، فلا يكون إلا محدداً لها، متضمناً عدواناً عليها، أم يعتبر مجرد تنظيم لتداول هذه الآراء بما يحول دون إضرارها بمصلحة حيوية لها اعتبارها.

وقف القضية والإحالة :

إن التزام المحكمة بوقف القضية أو رفضها لعدم دستورية النص القانوني الذي يحكمها مرجعه المادة (٧/١٨٦) من قانون المرافعات والتنفيذ المدني اليمني رقم (١٤) لسنة ٢٠٠٢م والتي تقضي بأنه :
(تعتبر من النظام العام الدفوع التالية : ... ٧- الدفع بعدم دستورية القانون وفي هذه الحالة إذا رأت المحكمة أن الدفع قائم على أساس أوقفت نظر الخصومة ورفعت الأوراق المتعلقة بالدفع إلى الدائرة الدستورية بالمحكمة العليا خلال ثلاثين يوماً من تاريخ قرارها بوقف نظر الخصومة وعلى الدائرة الدستورية الفصل فيه خلال مدة أقصاها سبعون يوماً تبدأ من تاريخ وصول الأوراق إلى المحكمة العليا.)

ومؤدى ذلك هو أن على المحاكم اليمنية التي تنظر في قضايا أو جرائم يتم الدفع فيها بعدم الدستورية الخاصة بها أو بعضها على شبهة مخالفة الدستور أو توافرت لدى المحكمة القاعة ولو بوجود شبهة مخالفة الدستور أن تحكم بوقف السير في الدعوى الجزائية وإحالتها مع بيان الأسباب والحجيات التي أوردها إلى الدائرة الدستورية بالمحكمة العليا للبت في دستورتها وينطبق هذا على المادتين المذكورتين في قانون العقوبات وقانون الصحافة، بل ويحتكم على المحامين عن رؤساء تحرير الصحف والمجلات والنشرون المتهمين أمام المحاكم اللدفع بعدم دستورية المادتين المذكورتين وطلب الإحالة كما أسلفنا ثم أنه على ضوء حكم الدائرة الدستورية بقرار السير في الدعوى الجزائية من عدمه كما أنه يتقرر - أيضاً - على ضوء ذلك صحة الحكم الصادر بناءً على المادتين المطعون بعدم دستوريتهما من عدمه.

هوامش:

- ١- وعلى سبيل المثال حكم المحكمة الدستورية العليا في جمهورية مصر العربية الصادر بتاريخ ١٩٩٧/٢/١٨م.
- ٢- حكم المحكمة الدستورية العليا المؤرخ ١٩٩٧/٢/١٨م - جمهورية مصر العربية والتي ألغت فيه النص القانوني الذي كان يتضمن مسالة رئيس التحرير كفاعل أصلي افتراضياً، بينما نجد أن النص الذي ألغاه المشرع المصري لا زال المشرع اليمني الذي نقله عن المشرع المصري متمسكاً به خلافاً للدستور.
- ٣- حكم المحكمة الدستورية العليا -الحكم الصادر بتاريخ ١٩٩٧/٢/١٨م، جمهورية مصر العربية.
- ٤- وأحكام المحاكم العليا في اليمن والقضاء المقارن متواترة في هذا الصدد.

* أستاذ علوم قانونية - جامعة صنعاء



الدكتور/ حسن علي مجلي *

الأساس الرابع
إن الإجماع الفقهي والقانوني هو أن الأصل في كل جريمة، أن مسئوليتها لا تكون إلا على من ارتكبها، ومؤدى ذلك هو أن الشخص لا يبرز إلا بغير سوء عمله، وأن جريمة الجريمة لا يؤخذ بها إلا جانتها، ولا ينال عقابها إلا من قارفها، وأن ((شخصية العقوبة)) و ((تناسبها مع الجريمة محلها مرتبطان بمن يعد قانوناً مسئولاً عن ارتكابها)). ومن ثم تفترض شخصية العقوبة - التي أكدها الدستور اليمني بنص المادة (٤٧) منه - شخصية المسئولية الجنائية، ما مؤدها أن الشخص لا يكون مسئولاً عن الجريمة، ولا تفرض عليه عقوبتها، إلا إذا كان فاعلاً لها أو شريكاً فيها، ولئن كان ما تقدم يعبر عن العدالة الجنائية في مفهومها الحق، ويعكس بعض صورها الأكثر تقدماً، إلا أن ذلك ليس غريباً عن العقيدة الإسلامية، بل هي قيمة أساسية فيها، إذ يقول تعالى في محكم آياته :
(قل لا تسألون عما أجرنا ولا نسال عما تفعلون) صدق الله العظيم [سورة سبأ، الآية ٢٥].

الأساس الخامس

من الثابت فيها وقضاء، وقانوناً أيضاً أن الأصل في النصوص العقابية أن تصاغ في حدود ضيقة تعريفاً للأفعال والامتناعات والتروك التي جرّمها المشرع، وتحديداً لهاهيتها، لضمان ألا تكون صياغتها المطاطية أو التججيل بها، موطناً للإخلال بحقوق كفلها الدستور للمواطنين، وعلى الأخص ما يتعلّق منها بحرية عرض الآراء وضمان تدفقها من مصاصرها المختلفة، كذلك الحق في تكامل شخصية المواطن في المجتمع، وأن يؤمن كل فرد فيه ضد القبض أو الاعتقال غير المشروع [المادة (٤٨) من الدستور]. ولئن جاز القول بأن تقدير العقوبة، وتقدير أحوال فرضها مما يندرج تحت عبء السلطة التقديرية للمشرع في مجال تنظيم الحقوق، إلا أن هذه السلطة مقيدة بقواعد الدستور.

طبيعة مسؤولية رؤساء التحرير :

إن مسئولية رؤساء تحرير الصحف والمجلات هي، في رأينا، مسئولية مدنية تقوم أساساً على المادة رقم (٢٠٤) من القانون المدني التي تنص على ما يلي :
(كل فعل أو ترك غير مشروع سواء كان ناشئاً عن عمد أم شبه عمد أو خطأ إذا سبب للغير ضرراً يلزم من ارتكبه بتعويض الغير عن الضرر الذي أصابه).
ولذلك فالإجماع الفقهي منعقد على أن تجريم الأعمال المتصلة بالمهام التي تقوم الصحافة عليها يثير الشبهة حول دستورتها، ويستنبض ولاية القضاء في

تضم مدونة القانون الجزائري اليمني عدداً كبيراً من النصوص ذات الطابع الاستبدادي وبعضها منقول عن دول غابرة والبعض الآخر تم نقله إلى المدونة من قانون العقوبات فيما كان يسمى بـ (جمهورية اليمن الديمقراطية الشعبية) قبل زوالها بقيام الوحدة اليمنية.

ومن تلك النصوص المادتين (١٩٧، ١٩٨) من قانون العقوبات اليمني التي تخضع المعارضة السياسية للمساءلة والعقاب الجنائي بسبب أفكارها المجردة أو بسبب الأقوال والنية وهي أمور تتعارض مع الميثاق العالمي لحقوق الإنسان.

على أننا سوف نقتصر على نصي قانون العقوبات والصحافة غير الدستوريين [المادة (٢٠١) من قانون العقوبات اليمني رقم (١٢) لعام ١٩٩٤م والمادة (١٠٨) من قانون الصحافة والمطبوعات رقم (٢٥) لعام ١٩٩٠م] والذين قد عفا عليهم الزمن. وهذا النصان منقولان عن بعض القوانين العربية البالية دون اعتبار للتحولات التي طرأت على تلك النصوص ومن غير تمحيص للظروف السائدة عالمياً حيث أنه قد صار إما إلغاءهما أو عدم الاعتدال بهما وذلك في معظم بلدان المصدر ومنها (جمهورية مصر العربية) التي تم نقل النصوص المذكورين من بعض قوانينها قبل إلغاءها هناك بعد أن قضت المحاكم الدستورية العليا في هذه الدول بعدم دستورية النصوص المذكورين تطبيقاً للمبدأ العالمي والدستوري والقانوني الراسخ وهو ((عدم جواز افتراض

دور الصحافة والرقابة الدستورية

كلما كانت تعكس سلوكاً خارجياً مؤاخذاً عليه قانوناً، فإذا كان الأمر غير متعلق بأفعال أو امتناعا أو تروك أحدثتها إرادة مرتكبها، وتم التعبير عنها خارجياً في صورة مادية لا تخلفها العين، فليس ثمة جريمة.

الأساس الثالث

لا يكفي القول أن النصين المطعون بعدم دستوريتهما لا يقرران مسئولية عن عمل الغير، بل يتناولان المسئولية الشخصية لرؤساء التحرير ومن في حكمهم لإهمالهم الرقابة على النشر، أو إنهم به عملاً بالمواد ذات العلاقة بشأن المطبوعات والصحافة، وأن ما ينشر ويعتبر (سبياً) أو (قذفاً) أو (لعناً) ضد الحاكم أو أحد الناس أو الجماعات أو إهانة لهم، ما كان له أن يتصل بالغير إلا إذا أذن الناشر أو رئيس التحرير بنشره، فيكون الركن المادي للجريمة هو الامتناع عن مراقبة النشر، أما ركنها المعنوي فقد يكون عمداً أو غير عمدى، وهذا أمر مردود عليه، وفقاً لما هو مقرر فقهاً وما جرت عليه أحكام القضاء الدستوري المقارن، وبعد من الحجج الداعمة ومنها ما يلي :

الحجة الأولى : أن الجريمة العمدية تقتضي، لتوافر القصد الجنائي بشأنها وهو أحد أركانها، علماً من الجاني بعناصرها، مما يؤكد أنه لم يقدم عليها إلا بعد تقديره لمخاطرها، وعلى ضوء الشروط التي وضعها المشرع، فلا تكون نتيجة الجريمة غير التي قصد إلى إحداثها، ((شأن الجريمة المنتم بها الناشرين كذلك رؤساء التحرير ومن في حكمهم بزعمه فاعلاً أصلياً لها))، ولا يتصور بالتالي أن تقوم هذه الجريمة نتيجة إهمال يقوم مقام العمد. فلا يكون ركن الخطأ فيها إلا انحرافاً عما يعتبر وفقاً للقانون الجزائي اليمني والمقارن، سلوكاً معقولاً للشخص المعتاد، بل هي جريمة عمدية ابتداءً، وانتهاً.

إن الإجماع في الفقه القانوني هو أنه إذا أراد الجاني النتيجة الإجرامية وقصد إليها، موجهاً جهده لتحقيقها، كانت الجريمة عمدية، فإن لم يقصد إلى إحداثها، بأن كان لا يتوقعها، أو ساء تقديره بشأنها، فلم يتحوط لدفعها ليجول دون حدوثها، فإن الجريمة تكون غير عمدية يتولى المشرع دون غيره بيان عناصر الخطأ التي تكونها، وهي عناصر لا يجوز افتراضها أو انتحالها، ولا نسبتها لغير من ارتكبها، ولا اعتباره مسئولاً عن نتائجها إذا انفك اتصالها بالنشاط الصادر عنه(١).

الحجة الثانية : إن اعتبار رؤساء التحرير فاعلين أصليين لجريمة عمدية، ومسئولين عن ارتكابها، لا يستقيم مع افتراض القصد الجنائي بشأنها، وإلا كان ذلك تشويهاً لخصائصها.

الحجة الثالثة : إن رؤساء التحرير إذا ثبت أنهم قد أذنوا بالنشر فإنهم لا يكونوا قد أتوا عملاً مكوناً لجريمة يكونوا بها فاعلين مع غيرهم، ذلك أن الشخص لا يعتبر فاعلاً للجريمة إلا من خلال تصرفات (فعل - امتناع - ترك) بأشراها تتصل بها وتعتبر تنفيذاً لها.

لذلك فإن المادة (٢٠١) من قانون الجرائم والعقوبات اليمني التي تنص على أنه :
(إذا ارتكبت الجرائم السابقة عن طريق الصحف يكون رؤساء التحرير والنشرون مسئولين كفاعلين أصليين بمجرد النشر ... الخ).

كذلك المادة (١٠٨) من قانون الصحافة والمطبوعات والتي تنص على أنه :
(يعد رئيس التحرير فاعلاً أصلياً لأي فعل مخالف لهذا القانون يرتكبها الكاتب أو واضع الرسم أو من باشر غير ذلك بأي طريقة من طرق التعبير ما لم يثبت أن النشر تم بغير علمه).

تتطوياً على مخالفة جسيمة للشريعة السماوية الغراء والدستور الدائم للجمهورية اليمنية لانهما تفترضان المسئولية الجنائية لرؤساء التحرير والنشرون عما يتم نشره في الكتب والصحف والمجلات التي يتولون نشرها أو رئاسة تحريرها في حين أن المسئولية الجنائية لا يجوز افتراضها ومن ثم فرضها على من لم يقارف بنفسه النشاط المحظور جنائياً، ومن ثم، لا يكون رئيس التحرير أو الناشر مسئولاً جنائياً عما تم نشره ولا يجوز لذلك معاقبته عليه أو مسالغته جنائياً بسببه إلا إذا أتاه بشخصه وتوافر لديه القصد الجنائي الخاص به ولم يفترض ذلك افتراضاً كما هو الحال في المادتين السالفتين.

الحجة الرابعة : نصت المادة (٤٧) من الدستور اليمني على ما يلي : ((... وكل متهم برى، حتى تثبت إدانته)) ويؤكد ذلك أن البراءة هي الأصل في الإنسان الأمر الذي مؤدها الشرعي والقانوني والعقلي والمنطقي هو أن هذا الأصل لا يجوز إثبات عكسه إلا بدلائل قانونية وأقعية وقاطعة لا ريب في صحتها ومتوافقة مع الدستور والقانون مما يتحتم معه عدم جواز افتراض المسئولية الجنائية للإنسان وعقابه عما لم يرتكبه هو شخصياً من أفعال أو امتناعا أو تروك مؤتمه جنائياً ولم تثبت مقارفته لها. وهكذا يتضح لنا مخالفة المادة (٢٠١) من قانون العقوبات اليمني، كذا المادة (١٠٨) من قانون الصحافة والمطبوعات اللتين تفترضان المسئولية الجنائية لرؤساء التحرير والنشرون افتراضاً، للدستور اليمني واقتناتهما - دون وجه مشروع - على حق ثابت للإنسان ومكفول في كافة الشرائع والأنظمة وتقتصد به برأته كاصل وعدم جواز إلغاء هذا الأصل بمجرد افتراض قانوني مجرد لا سند له من الشرع والدستور ولا تنسويج من العقل والمنطق.

الحجة الخامسة : نصت المادة (٤٢) من الدستور اليمني على ما يلي :
(... وتكفل الدولة حرية الفكر والإعراب عن الرأي بالقول والكتابة والتصوير في حدود القانون).

وهذا يوضح لنا بجلاء، أيضاً مخالفة نص المادة (٢٠١) من قانون العقوبات اليمني وكذا المادة (١٠٨) من قانون الصحافة والمطبوعات لنص الدستور المذكور من الوجوه التالية :
الوجه الأول : إهدار حرية الصحافة ودور النشر المكفولة لها دستورياً باعتبارها إحدى السلطات الفكرية والرقابية على حركة المجتمع والبلد.

الوجه الثاني : الاعتداء على حرية الرأي بالمخالفة للمادة (١٩) من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان الذي سار الدستور اليمني في هذا المجال على دربه والتي تنص على ما يلي :
(لكل إنسان الحق في حرية التعبير ويشمل هذا الحق حرّيته في التماس مختلف ضروب المعلومات والأفكار وتلقيها ونقلها إلى الآخرين دونما اعتبار للحدود سواء أكان في شكل مكتوب أم مطبوع أم في أي قالب فنّي أو بآية وسيلة أخرى يختارها)).

الوجه الثالث : مصادرة الحقوق الأساسية الاجتماعية والطبيعية لرؤساء التحرير والنشرون ومن في حكمهم المكفولة دستورياً وذلك بتوقيع العقاب عليهم بسبب جرائم لم يرتكبوها ولم تقع منهم شخصياً وإنما نتيجة افتراض مسئوليتهم الجنائية افتراضاً تعسفياً مخالفاً للشريعة الغراء والدستور اليمني وإعلان حقوق الإنسان العالمي الذي تلزمه بتطبيقه الجمهورية اليمنية كاحدى الدول الموقعة عليها والملزومة، من ثم باحترامه، وإزالة ما يتعارض في قوانينها من نصوص معه.

الأساس الثاني

من المعلوم أن محور التجريم في القانون الجزائي اليمني هي الأفعال أو الامتناعات أو التروك ذاتها، في علاماتها الخارجية ومظاهرها الواقعية وخصائصها المادية، إذ هي مناط التاتيم وعلته، وهي التي يتصور إثباتها ونفيها، وعلى ضوءها يتم التمييز بين الجرائم بعضها البعض، وتديرها محكمة الموضوع على حكم العقول لتقييمها وتقدير العقوبة التي تناسبها، وبالتالي لا يجوز دستورياً، وجود جريمة في غيبة ركنها المادي، ولا أن يقوم الدليل على توافر علاقة السببية بين مادية الفعل المؤتم والنتائج التي أحدثها، بعيداً عن حقيقة هذا الفعل ومحتواه، بما مقتضاه أن كل مظاهر التعبير عن الإرادة البشرية - وليس النوايا التي يضمرها الإنسان في أعماق ذاته - تعتبر واقعة في منقطة التجريم،

مسألة

إعلان

٤