

تنوعت وانتشرت الصحف اليمنية بعد الوحدة، حيث ظهرت على الساحة الصحف الحزبية والمستقلة ومع التطور، ظهرت الصحف الإلكترونية بشكل كبير لتعبر بشكل أكبر عن آرائهم.. كما توسعت مساحة حرية الرأي والتعبير بعد الوحدة اليمنية.

حرية الرأي والتعبير في الصحف تختلف من دولة إلى أخرى حسب قوانينها وأنظمتها ، ولكن كيف هي مساحة حرية الرأي والتعبير في الصحافة اليمنية؟ وما هي المعايير المرتبطة بحرية الرأي والتعبير ؟

على طريق المؤتمر الدولي حول الديمقراطية والإصلاح وحرية التعبير (٢٥-٢٦ يونيو)

حرية الرأي والتعبير في الصحافة اليمنية

حرية التعبير في الدستور اليمني

كفل الدستور اليمني في مواده (٥، ٦، ٤٢، ٥٨) حرية الرأي كإحدى أهم الأسس السياسية للدولة، وهي المبنى الدستوري الجامع لقوائم النظام، وجرى التأكيد في نص المادة (٦) على التزام الدولة باحترام كافة الحقوق والحريات التي تضمنها الإعلان العالمي لحقوق الإنسان، منها حرية الرأي وحق التعبير عنه على نحو ما هو وارد في المادة (١٩) من هذا الإعلان.

وفي المادتين (٤٢ و٥٨) تكرم الدولة بكفالة حرية المواطن في الفكر والرأي، ويتسكن المواطن من التعبير والإعجاب بما يعتقد في نطاق هذه الحرية المكفولة.. وفي المادة (٥) من الدستور يقوم النظام السياسي الجمهوري على التعددية السياسية الحزبية.. حيث أن حرية الرأي والفكر هي القوام الدستوري للنظام السياسي للدولة وذلك باعتبار أن التعددية السياسية والحزبية ما هي إلا مظهر تجسيدي وتمثيلي عملي وواقعي لحرية الفكر والرأي، فالمشرع الدستوري أنزل حق التعبير منزلة القيم العليا للمجتمع، وإي قانون لم يأت موافقاً لمقتضيات القاعدة الدستورية كان نصاً معيباً بعدم الدستورية وتخلت عنه قوة الإلزام بالأعمال.

واقع الصحافة اليمنية

● يقول د . عبد الملك الدنانى - أستاذ كلية الإعلام - جامعة صنعاء، وصحفي سابقاً : إن حرية الرأي في الصحافة اليمنية قبل الوحدة كانت محدودة فكانت هناك ثلاث صحف رسمية تصدر من صنعاء، تعز، عدن إلى جانب صحيفة ٢٦ سبتمبر ولم توجد هناك صحف معارضة ولا حرية للرأي يحكم أنه لم توجد تعددية حزبية وكان قانون الصحافة لا يتيح ذلك، كما هو موجود في قانون الصحافة والمطبوعات رقم (٢٥) لسنة ١٩٩٢، ولكن هذا لا يعني أنه لم توجد مساحة من الحرية لحرية الرأي موجودة قبل الوحدة اليمنية، وكان هناك زملاؤه في صحيفة الجمهورية أمثال الزميل المحترم عبد مقلد، عبد الله صعدة، يطرحون طرْحاً جريئاً في عمود يومي كان يلقي صدى كبيراً، يكتبون عن نقد السليبات وما يتعرض له المواطن والإخفاقات في المراقف الحكومية، وكان هناك أيضاً صحيفة مستقلة قبل الوحدة، وهي صحيفة المستقبل، أسبوعية وكانت تطرح أيضاً طرْحاً جريئاً، لأنه إذا أردنا أن نتصلع البلد يجب بعد الوحدة اليمنية، جاء قانون الصحافة والمطبوعات رقم (٢٥) لسنة ١٩٩٠م في مادته (٣) كفل حرية الرأي والتعبير لجميع المواطنين بشكل متعددة منها الكتابة، الرسم والتصوير.. الخ، كما أصبح هناك إمكانية لكل مواطن تطبيق عليه الشروط أن يصدر له صحيفة بعد أن يأخذ تصريحاً من وزارة الإعلام لصحيفة أو مجلة، لأي شخص وأي حزب أو منظمة أو اتحاد، وهذه الأشياء، أتاحت مجالاً كبيراً لحرية الرأي، لكن ينبغي لنا أن نذكر أن الحراك السياسي الذي دار في عام ١٩٩٠م يختلف عن الحراك السياسي في عام ٢٠٠٦، على سبيل المثال، بدأت الصحف تنتشر بكميات كبيرة، ومع الوقت تراجعت الكمية، بعض منها استمر والأخر أخفق، وبعض منها احتجب عن الصدور لأسباب مالية أو عدم الوراج لها، ومع ذلك وصل عدد المطبوعات حسب ما جاء في دليل المطبوعات الصادرة في وزارة الإعلام (١٢٥) مطبوعة، ولكن هنأ هذه المطبوعات تمتلك مقومات صحف وهي : امتلاك مقر ومطابع وكوادر.. أنا أجزم كإكاديمي أن ٨٠٪ من هذه المطبوعات لا تمتلك مقومات صحفية ما عدا الصف الرسمية التي تمتلك مقراً مستقراً ومطابع.

أما من جانب التوزيع فلا تجد لها تواجد ولا تصل إلى الدول العربية بعكس ما نجد الصحف العربية لها تواجد عندنا مثل القدس، الرياض، الحياة، عكاظ وغيرها.

وفي المستوى المحلي أيضاً لا يصل توزيع هذه المطبوعات (١٢٥) مطبوعة إلى جميع أنحاء الأراضي اليمنية، باختصار التوزيع لا يغطي اليمن بأكمله وغير متواجد خارجياً، فهي وحتى الآن محصورة في مناطق معينة في الجمهورية.

مساحة من الحرية

● وعن مساحة حرية التعبير في الصحف يقول د . وديع العزيمي - أستاذ كلية الإعلام جامعة صنعاء، إن قضية حرية الرأي والتعبير في اليمن ترتبط بالدرجة الأساسية بمسألة التعددية السياسية التي تحققت مع الوحدة اليمنية وكان الشرط الأساسي أن العملية الديمقراطية ترتبط بالتعددية السياسية وقبل الوحدة اليمنية كان هناك تشريعات وقوانين، لكن موضوع حرية التعبير كانت فيها قيود كثيرة، على اعتبار أن النظام الشمولي في ذلك الوقت قائم على حزب واحد سواء في الشمال أو في الجنوب، وكانت تعتبر مسألة التعددية الحزبية مسألة محترمة، وبعد الوحدة اليمنية اختلقت الأمر، حيث ظهرت حرية الأحزاب بحرية الصحافة، وصدر قانون الصحافة والمطبوعات رقم (٢٥) لسنة ١٩٩٠م احتوى على مواد وفقرات تعطي مساحة من حرية الرأي، ولكن طموحنا لا يكفي لهذه المساحة على اعتبار أن هناك مقترحات كبيرة على الساحة اليمنية أو على مستوى الساحة الإعلامية. فبالتالي يجب أن نؤكد تشريعاتنا هذه التطورات على المستوى الصحفي، لذلك يجب أن تكون حرية الرأي والتعبير متكاملة.

تشريع الحرية

● ويقول د . علي البريهي - أستاذ كلية الإعلام - جامعة صنعاء : وعن موضوع التشريعات الإعلامية في مساحة حرية الرأي تحديداً، هناك سوء فهم لمساحة الحرية قبل التشريع، وفي السابق قبل الوحدة اليمنية كان هناك تعددات صحفية ولكنها كانت غير مشرعة، فعندما جاءت الوحدة اليمنية شرعت تعددية حرية الرأي والتعددية السياسية، ونقل الناس قلوبهم الفكري والأيدولوجي قبل الوحدة إلى ما بعد الوحدة، وحرية الرأي بعد الوحدة تعبير ضيق أفق لأن صناع الصحف المهتمين للعمل الصحفي هم امتداد للوعي السياسية، ولم يعطوا مساحة لتأويل تلقني حولها وأولياتها، حيث كانت الأوليات من السابق في النضال من أجل الوحدة اليمنية، وتحققت الوحدة اليمنية، لكن بقي الشكوك الذهني عند الذين يعيشون انعكاس على مساحة الحرية في الصحافة، حيث أصبحت الصحافة تعبر عن فئة معينة وعن رؤى معينة عن ضيق أفق لا تتسع لتستوعب الوطن بالكامل، وبالمقابل الذين سنوا قانون الصحافة، ينظرون إلى مساحة حرية الرأي في الصحافة من باب الخوف من فرض العقول ويجب أن نضع قيوداً لا تخرج عنها في مساحة الحرية في الصحف (المعارضة) وبالتالي كانت هناك صراعات مستمرة ولا زالت مستمرة حتى الآن، وإلى الحرية لم يكن مفهوماً واضحاً للطرفين سواء السلطة أو المعارضة، الآن هناك إمكانية في أن يلتقي الناس في قضية معينة، وهي قضية وحدة الفكر ووحدة الرؤى ووحدة الهدف، فهذه الوظائف الثلاث الأساسية ينبغي أن تتمحور حولها الصحف اليمنية، أكانت معارضة أو سلطة.

مساحة كبيرة

● يقول الاستاذ جمال الشامي - مدير المدرسة الديمقراطية، إن هناك مساحة كبيرة من حرية الرأي والتعبير في الصحافة خلال ما قرأه في الصحف المعارضة وما تنشر من مقالات انتقادية سواء كانت موجبة للحكومة أو لشخص الرئيس أو للحزب الحاكم وهذه ظاهرة صحية لحرية الرأي في الصحف.

قياس مساحة الحرية

● وتقول بلقيس الهبيسي - مديرة الأنشطة والشاير للمدرسة الديمقراطية : إنّه لا يمكن أن نقيس مساحة حرية الرأي والتعبير في الصحف على مستوى اليمن، لأن مساحة الحرية ضيقة جداً ولا يمكن أن تعبر عن البلد بالكامل بسبب مسانحة الأمية الواسعة في اليمن، ولذلك نستطيع أن نقول إن حرية الرأي والتعبير في الصحف تعبر عن هامش حرية في الوطن كاملاً. إضافة إلى ذلك أن الفترة الأخيرة تعرضت بعض الصحفيين إلى عقوبات نتيجة ما يكتبه ويتقدمه كسواطن يؤدي عمله الصحفي، حيث تعرض للحساسية والمحاكمة، ومن جهة أخرى نجد صحفاً آخرين تتناول أشخاصاً، تتسمم في سلوكهم الشخصي الخاص وليس سلوك متعلق بقضايا عام من رساوى أو أموال عامة، ونجد أن التغطية والجهات الأمنية تتعامل معهم ببرود شديد ولا تحاسبهم.

المفاهيم والمعايير

إن دولة القانون هي التي تلتزم نصاً وروحاً بدستورها وقوانينها والتي يجب أن تتناغم مع المعايير الدولية لحقوق الإنسان. وضمان حريات الأفراد في مواجهة سلطات الدولة هناك ما يعرف بحريات المعارضة مثل حرية التعبير، وحرية الصحافة والتجمع السلمي والانضمام للقطاعات، والمشاركة في الانتخابات. وإن حرية الرأي والتعبير وحرية الصحافة هي ضمن الحريات الأساسية المفضلة والأجدر بالرعاية التي تنص عليها دساتير الدول الديمقراطية. وفي الدول العربية غالباً ما تلحق هذه المواد بعبارات مفيدة مثل : (في حدود القانون، وبما يتفق مع القانون، أو بالشروط التي يحددها القانون)، ونجد أن القوانين تعددى تنظيم الحق الدستوري. أما الإعلان العالمي للأمم المتحدة فمقترح إنشاء الأمم المتحدة عام ١٩٤٥م تم وضع المفاهيم الأولى والأسس القانونية لحماية حقوق الإنسان التي تحدثت عن حرية التعبير.

حقوق وحريات

وكان صدور الإعلان العالمي لحقوق الإنسان في ١٠/١٢/١٩٤٨م نقطة انطلاقاً في التأثير على تطوير تشريعات حقوق الإنسان عالمياً ووطنياً وإقليمياً. وكان يؤمل أن يكون الإعلان بمثابة مرجع عالمي للحقوق. كما أن دساتير بعض الدول أشارت إليه التزاماً منها باحترام حقوق الإنسان. في المادة ١٩ : لكل شخص الحق في حرية الرأي والتعبير، ويشمل هذا الحق حرية اعتناق الآراء دون تدخل، واستقاء، الأنباء والأفكار وتلقيها وإذاعتها بأية وسيلة كانت، دون قيد بالحدود الجغرافية. حق الحصول على المعلومة : حيث لا يمكن إهمال

استطلاع - مكتب صنعاء/ ورده العواضي

حق حرية التعبير من دون حق الوصول إلى المعلومات، حيث تنص المادة (٩) : يحق لكل إنسان أن يعبر عن أفكاره وينشرها في إطار القوانين والوائح. كما تم تعزيز حرية التعبير بإعلان اليونسكو عن إسهام وسائل الإعلام في دعم السلام العالمي والتفاهم الدولي وتعزيز حقوق الإنسان ومكافحة العنصرية والفصل العنصري والتحرش على الحرب عام ١٩٧٨م. وأقر مؤتمر القمة العربية في تونس (٢٠٠٤م) الميثاق العربي لحقوق الإنسان .. حيث تنص المادة (٢٢) على الآتي : - يضمن هذا الميثاق الحق في الإعلام وحرية الرأي والتعبير، وكذلك الحق في استقاء، الأنباء والأفكار وتلقيها ونقلها إلى الآخرين بأية وسيلة وبوتنا اعتباراً للحدود الجغرافية، (برغم أن جميع الدول العربية لا تجيز دخول حتى المطبوعات العربية من دون رقابة مسبقة باستثناء، العراق. - تمارس هذه الحقوق والحريات في إطار المقومات الأساسية للمجتمع ولا تخضع إلا للقيود التي يفرضها احترام حقوق الآخرين أو سمعتهم أو حماية الأمن الوطني أو النظام العام أو الصحة العامة أو الآداب العامة.

إعلان صنعاء

وأهم ما تم إعلانه في حلقة الندوة بشأن تعزيز استطلاع وتعددية وسائل الإعلام العربية التي عقدت في صنعاء، في الفترة من (٧ - ١١) يناير ١٩٩٦م كان على النحو الآتي :

١) وفجر الدول العربية الضمانات الدستورية والقانونية لحرية التعبير وحرية الصحافة، ويطعم هذه الضمانات في حالة وجودها، وأن تلغى القوانين والإجراءات الرامية إلى تقييد حرية الصحافة، أو أن تعمل الحكومات على وضع خطوط حمراء خارج نطاق القانون ينطوي على تقييد لهذه الحريات، وهذا يعتبر أمراً غير مقبول. ٢) وضع مبادئ توجيهية للمعايير الصحفية أمّا يرجع إلى العاملين في مجال الإعلام، وأي محاولة لوضع معايير ومبادئ توجيهية ينبغي لها أن تنبع من الصحفيين أنفسهم، كما يتعين إدخال المنازعات التي تكون وسائل الإعلام أو الصحفيين أثناء ممارستها لمهنتهم طرْقاً فيها، من اختصاص المحاكم التي ينبغي أن تنظر فيها وفقاً للقوانين والإجراءات المدنية لا الجنائية. ٣) ينبغي لها أن تستوعب المساعدات الدولية التي تقدم للدول العربية التطوير ووسائل الإعلام المكتوبة والإلكترونية المستقلة عن الحكومات وذلك من أجل التحرير والتعبير واستقلالية الصحافة. ٤) ينبغي لها أن تمنح هيئات الإذاعة والتلفزيون التي تمتلكها الدولة نظم قانونية أساسية تكفل لها الاستقلال الصحفي والتحرير بوصفها مؤسسات إعلامية عامة مفتوحة، وينبغي تشجيع إنشاء وكالات أنباء، مستقلة، وتشجيع الملكية الخاصة أو الجماعية لوسائل الإعلام السريعة والبصرية، على أن يشمل ذلك المناطق الريفية أيضاً. ٥) ينبغي للحكومات العربية أن تتعاون مع الأمم المتحدة واليونسكو ومع الوكالات والمنظمات الإنمائية الحكومية وغير الحكومية ومع المنظمات المهنية الأخرى من أجل : إصدار قوانين جديدة أو إعادة النظر في القوانين الحالية بغية تطبيق الحقوق المتعلقة بحرية التعبير وحرية الصحافة والاتفاق بالمعلومات طبقاً للقانون، وإلغاء احتكار الأنباء والإعلامات، والتوقف عن ممارسة كافة أشكال التمييز الاجتماعي والاقتصادي أو السياسي سواء في مجال الإذاعة، أو غيرها وتخصيص الترددات أو الطباعة أو توزيع الصحف أو المجلات أو في إنتاج ورق الصحف وتوزيعه وإزالة كافة العقبات التي تحول دون إصدار مطبوعات جديدة، وإلغاء الضرائب الشبهوية بالتمييز.

في الأنظمة الديمقراطية إن المفاهيم والمعايير العالمية لحرية الرأي والتعبير في الصحافة الحرة في الأنظمة الديمقراطية الحديثة والمتطورة يجب أن تعمل الصحافة خصوصاً وجميع الأنشطة الإعلامية عموماً بحرية واستقلالية وبعيداً عن الرقابة الحكومية المقيدة، فالحكومات الحديثة الديمقراطية لا تكون لها وزارات إعلام سياسية أو هيئات رقابية أيديولوجية وشقيها دينية وسياسية لضبط محتوى الصحف أو أية أنشطة إعلامية أخرى وليست هناك أية شروط أو طلبات إجبارية على الصحفيين تأديتها وتفرض عليهم بهدف تغيير أو إيقاف موقف اعلامي أو مبدئي معين أو إجبار الصحفيين على الانضمام إلى الاتحادات والقطاعات التي تشرف عليها الحكومة إذ أن الصحافة والإعلام الحر عموماً هدف توعية المجتمع ومحاسبة الأجهزة الحكومية وقادتها وتوفير منبر مبدئي للضحايا الوطنية والعالمية.

كما تشكل الدول الديمقراطية وجود صحافة حرة وقانون ضامن ومجتمع مدني متطور ومحمي بالقانون، والحكومات والأنظمة الديمقراطية مسؤولة بشكل مباشر عن الإعلان عن قراراتها وأن يطلع المواطنون كافة في المجتمع الديمقراطي على جميع القرارات التي تتخذها الحكومة ودواعيها وذلك فإن الصحافة تكون الوسيلة الأمينة لتسهيل حقوق المعرفة والإطلاع ونقل المعلومات والاستفادة منها وهي من الحقوق المدنية والسياسية التي ضمنت في العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية حيث أن الصحافة الحرة هي الحارس المراقب لعمل الحكومة، فتساعد المجتمع على الاطلاع الكامل والواعي في جعل الحكومة مسانحة أمام المجتمع،

ولذلك تمنح الحكومة الصحفيين والإعلاميين حق حضور الاجتماعات أو التواجد على مقربة حيث فقد الثقة ومفيدة لهذه الاجتماعات والمؤتمرات والحصول على الوثائق الضرورية لعملها وفقاً للقانون، وهي لا تضع قيوداً أو شروطاً ما سوف يقوله الصحفيون أو ما يكتبونه، ولذلك على الإعلام الواعي المستقل على جميع الأجهزة الإعلامية تحديد قيادات مستقلة غير متحيزة وتشكيل هيئات تحرير غير متحيزة لجهة يعينها بل يكون الانحياز التام للعمل الصحفي والمواظبة فقط.

استغلال حرية التعبير

● يقول رئيس تحرير - صحفية (بمنابرزهر)باللغة الإنجليزية) الأستاذ/ محمد محمد الأسدي إن هناك مساحة من حرية التعبير والصحف المحلية، وأن تنوع الصحف من رسمية وحزبية وأهلية يعتبر نوعاً جيداً لتكملة فراغ كل للآخر، فالأداة الصحفية التي يكتبها صحفي في صحيفة ما يكملها صحفي آخر في صحيفته ليكون هناك ربط في قضايا المجتمع، ولكن، أسري استغلال هذه المساحة (حرية التعبير) في خلق رأي عام وإقامة علاقة بين القارئ والصحف المحلية.. فالقارئ لا يجد في الصحف ما يعبر عن واقعة ومعانته من ظروف اقتصادية سيئة وقلة فرص عمل، فالصحف المحلية لم تؤد دورها الحقيقي للمجتمع لسببين هما : الأول : أن الصحف الحزبية استغلت مساحتها في حرية التعبير لتخدم أجندة حزب معين وتدين الثانية : أن الصحف أو وسائل الإعلام الرسمي

تسير على الوتيرة نفسها في موضوعات نمطية، والاثان ابتعدا عن واقع المواطن حيث فقد الثقة بالصحف المحلية، والدليل على ذلك أن أكبر صحيفة في اليمن لا توزع أكثر من عشرين ألف نسخة في تصل إلى كل أجزاء اليمن، بل واعتقد أن أكثر ما الرضائية أو غيرها، ولا يعتم بالخبر ولا بالوسيلة إلا النخبة. وعادة لا يقرأ للصحفي مقال إلا زميله ليقول له ممالك ممتازا .. فالقارئ بحاجة إلى أن يجد في الصحف المحلية ما يعبر عن معاناته وتميته فكراً وثقافياً!!!

قضايا غائبة

● ويقول الأستاذ/ عبد الباري طاهر - الكاتب والمحلل السياسي : إن قضايا التنمية هي أقل القضايا اهتماماً في الصحف المحلية الرسمية الحزبية فصحافتنا للأسف صحيفة قولية تميل إلى الخطاب السياسي المباشر وإلى الجملة الفارغة ولا تهتم بالتحقيقات الصحفية ولا بالموضوعات التي تؤذي دوراً في التنمية، فتناول الجوانب الاقتصادية والاجتماعية والثقافية تعتبر الجانب الضعيف في صحافتنا، حيث ينصب اهتمامها الأول في الرأي والتعليق على الخبر أكثر مما تهتم بصناعة الخبر، وبالتسببة لمساحة الحرية المخصصة في صحفنا لم يتم ممارستها بمستوى المطلوب لا من الصحفي ولا من الحكومة، ولم يستفد الصحفي من هذه المساحة وكيفية يعينها ويثيرها ويدفع بها خطوة إلى الأمام، وهناك خلل مشترك في استخدام مساحة حرية التعبير من صفح المعارضة والحكومية.

حلقة مفرغة

● وتقول الصحفية / فكرة محمود : إن الإعلام حتى الآن ما زال بعيداً كل البعد عن قضايا المجتمع، فالإعلام، خصوصاً المقروء، إعلام موجه سياسياً سواء الحكومي أو الحزبي، فلا تأخذ قضايا تنمية المجتمع وأولياته وهمومه الحيز المطلوب، فداناً دور في حلقة مفرغة، والإعلام حتى الآن لم يستطع أن يصل إلى كل الناس لعدة أسباب أولاً : قصور في الخدمات الأساسية المفروض أن توفرها الحكومة لكل مواطن. ثانياً : انتماءات الصحافة للأحزاب مما جعل الناس يتبعون عنها، لأنها أصبحت مساحة محاربة كلامية بين أشخاص محدوبين والناس ملوا من هذه المعيشية ولهذا السبب لا تجد علاقة بين القارئ والصحيفة بل دليل قلة القراء، وقلة المطبوعات الصادرة في اليمن مقارنة بالوطن العربي، تعدد القراء في اليمن لا يتجاوز الألفين أو الثلاثة آلاف وهذا شيء مخيف يدل على نسبة الأمية الكبيرة في المجتمع، ومخيف من جهة أخرى لأن الصحافة إلى الآن لم تستطع أن تجد لها قراء، على مستوى الوطن كله. وتابع : كما أنه ليس هناك حرية في طرح القضايا الاجتماعية، فهناك ما يزال استعجاب وخجل من طرح بعض القضايا وهي أساساً متعلقة بجهور الإنسان ويجب أن يكون هناك ربط بين الصحافة وقضايا التنمية حتى تخلق اتجاهاً وسياسة لمكافحة الفقر (بشكل مراتق) ومتابعة عبر الصحافة ولا يقتصر دورها على مجرد افتتاح مشروع وانتهت القضية!!!

مساحة إعلانية