

المؤثر العام لاجتماعات المجالس يبعث على التفاؤل



يناقشها اليوم المؤتمر السنوي الرابع للسلطة المحلية في تقرير وزير الإدارة المحلية

تناول تقرير وزير

الإدارة المحلية الأستاذ/ صادق أمين أبو رأس

المقدم إلى المؤتمر السنوي الرابع للمجالس المحلية تجربة المحليات

خلال السنوات الأربع الماضية، حيث تطرق التقرير إلى استعراض أداء السلطة المحلية وتقييمها بين السلب والإيجاب وذلك من خلال ستة محددات نستعرضها على النحو التالي:

عرض/ عبدالله بخاش

١٤٤) مديرية نقلت لها الصلاحيات كاملة وأصبحت تباشر مهامها واختصاصاتها بنفسها

فما يلي: ١- تدني ما يخص للمحليات من نفقات التشغيل وصيانة المباني والمرافق والممتلكات العامة المحلية لعدم وجود معايير واضحة على أساسها تبنين التقديرات المالية للأجهزة المختلفة. ٢- تدني ما يرسد من النفقات الجارية للمجالس المحلية والأجهزة التنفيذية أضعف إلى حد كبير من حركة المجالس المحلية والأجهزة التنفيذية في الرقابة والمتابعة والاتصال والتواصل. ٣- وجود وحدتين تنظيميتين تابعتين لوزارة المالية الأولى وحدة حسابية والثانية مكتب المالية على صعيد كل وحدة إدارية أو جهة بفعل الإزدواجية وتنازع الاختصاص بينهما اضطراباً وببوقراطية وإجرائية مطولة في إدارة الشؤون المالية المحلية. ٤- تركب العمل المحاسبي لموازنات معظم مديريات المحافظات ضمن أعمال الوحدة الحسابية في عاصمة المحافظة، تسبب في تعطيل أعمال المديريات لحاجتها للمراجعة اليومية لهذه الوحدات المتراكمة في المحافظة في كل الشؤون المالية إيراداً ومصرفاً. ٥- غياب النشاط البنكي في معظم المديريات زاد من حدة مشكلات الإقرار المالية.

الززم قانون السلطة المحلية ثلاثة من الصناديق المتخصصة بمجالات صيانة الطرق والجسور وتشجيع الانتاج الزراعي والسمكي والشباب والرياضة بتخصيص ما نسبته «٢٠٪» من إجمالي مواردها السنوية لصالح الوحدات الادارية مع استمرار قيام وزارة الإدارة المحلية بتحصييل الرسوم المفروضة على تذاكر السفر لتشكل مكوّن الموارء العامة المشتركة، وقد نمت هذه الموارء بصورة متصاعدة لتبلغ في عام ٢٠٠٥م ٢٨١,٧٧٠,٠٠٠ ريال بفاقر زيادة عن سنة الأساس قدرها «٩٧١,٢٤٧,١٤٤» ريال أي بنسبة «٨٦٪» وذلك بالرغم من تعذر تحصيل الرسوم المقر قانوناً في الشقق السكنية التي تباع للمحطات، وكذا امتناع صندوق صيانة الطرق والجسور عن تسديد الحصة القانونية المقررة عليه من هذا الموارء المتابعة المستمرة من قبل الوزارة وتوجيه مايزيد على «١٠٠» مذكرة من المخاطبات والمطالبات بالسداد خلال السنوات الماضية، وتخلّف صندوق النشء والشباب والرياضة عن سداده حصة في سنة الأساس.

(ب) الدعم المركزي السنوي:

ظل الدعم المركزي السنوي المقدم للوحدات الإدارية ثابتاً على حالة الثلاث السنوات الأولى بواقع ٢,٨٥٠,٠٠٠,٠٠٠ ريال ولم يشهد إلا زيادة طفيفة في العام الماضي ٢٠٠٥م بمبلغ قدره «١٥٠,٠٠٠,٠٠٠» ريال حسب ما يوضحه الجدول الآتي:

السنه	مقدار الدعم السنوي	نسبة النمو السنويه
٢٠٠٢	٣,٨٥٠,٠٠٠,٠٠٠	-
٢٠٠٣	٣,٨٥٠,٠٠٠,٠٠٠	صفر
٢٠٠٤	٣,٨٥٠,٠٠٠,٠٠٠	صفر
٢٠٠٥	٤,٠٠٠,٠٠٠,٠٠٠	٣,٩

٦- استمرارية بعض الاجهزة المركزيه والصناديق التنمويه في تنفيذ مشاريع في مجالات منقول اختصاصها وتنفيذها للسلطة المحلية أدى إلى تكرارية تنفيذ نفس المشاريع في مكان واحد بصورة غير مبررة اقتصادياً واجتماعياً. ٧- تعرض بعض اعتمادات موازنات الوحدات الادارية للخفض والتعديل من قبل وزارة المالية رغم الالتزام في إعدادها بالمؤشرات المركزيه والسقوف المالية المتعلقة بها مع مراجعتها والتأكد من مطابقتها للتعليمات المركزيه وإقرارها من قبل المجالس المحليه للمديريات سروراً بمراجعتها وتدقيق لجنة الخطة والموازنة بالمحافظة وإقرارها من المجلس المحلي للمحافظة. • خلاصاً : توظيف القوى العاملة في أجهزة السلطة المحلية. بلغ مجموع التوظيف العامة التي جرى توظيفها في أجهزة السلطة المحلية خلال الفترة من ٢٠٠٢م-٢٠٠٥م ما مجموعه «٣٧,٤٣٠» نسبة «٥٢,٧٪» من إجمالي المؤهلات الجامعية، وما نسبته «٢٥,٤٪» من حملة الدبلوم بعد الثانوية العامة، ونسبة «١٢,٤٪» من حملة الثانوية العامة، وما نسبته «٩,٣٪» ممن تقل مؤهلاتهم عن الثانوية العامة، يتوزعون على قطاعات العمل كما يوضحه الجدول الآتي:

أسفر الجهد المحلي في تحصيل الموارء المالية عن تحقيق زيادات مطردة منذ سنة ٢٠٠٢م

سنة	إجمالي المحصل الفعلي	نسبة النمو السنوية
٢٠٠٢	٤,١٢٠,٧٢٠,٩١٤	-
٢٠٠٣	٥,٠٧٨,٣٧٧,٩٨٨	٢٨٪
٢٠٠٤	٦,٣٧٨,٠٩٢,٩٩٥	٥٥٪
٢٠٠٥	٧,٦٦٣,٤٤٧,٥٦٧	٧٩٪

سنة	إجمالي المحصل الفعلي	نسبة النمو السنوية
٢٠٠٢	٥,٣٢٥,٠٩٤,٠٩١٦	-
٢٠٠٣	٥,٧٧٩,٦٣٣,٨٢٤	٨٪
٢٠٠٤	٦,٤٥٨,١٤٤,٧٠٤	٢٦٪
٢٠٠٥	٧,٦٧٦,٩٩١,١٧٣	٣٧٪

سنة	إجمالي المحصل الفعلي من الموارء الزكوية	نسبة النمو السنوية
٢٠٠٢	٣,٨١٨,٨٩١,٥٠٠	-
٢٠٠٣	٤,٥٢٤,٦٧٧,٣٧٧	١٨٪
٢٠٠٤	٥,٢٠٢,٣٢٧,٩٥٠	٢٦٪
٢٠٠٥	٦,٠٥٣,١٧٠,٨٩٥	٥٩٪



عزيري الأب؛ متابعتك لأطفالك وتربيتهم وسلوكياتهم اليومية يقيهم كثير من المخاطر والأضرار

هذا وعلى الرغم من أن مؤشرات الجداول السابقة تظهر أن السلطة المحلية حققت تحسناً متصاعداً ومستمرًا في تحصيل الموارء المحلية نظرًا لثباتها هناك مشكلات تكثف الإدارة المالية المحلية ونطاق ضعف عديدة أيدتها جملة من الدراسات المعدة في هذا الجانب. • ضعف متنامية ورقابة المجالس المحليه ورؤساء الاجهزة التنفيذية على أعمال تحصيل الموارء المالية. • غياب بعض فروع الاجهزة التنفيذية المعنية بالتحصيل في معظم المديريات. ٣- استمرار تسلك بعض الاجهزة المركزيه بدأء بعض الخدمات ومنع التراخيص مركزياً على الرغم من أن هذه الخدمات والتراخيص صارت شائعة محلياً بموجب قانون السلطة المحلية ولائحته التنفيذية. ٤- بقاء أساليب التحصيل للوارء المالية على حالها دون تطوير لمواكبة اللامركزيه ومقتضياتها، وكذا الاعتماد في التحصيل في بعض مجالات الموارء على موظفين غير رسميين وغير مدربين بصورة كافية. • عدم جود قاعدة بيانات دقيقة وشاملة تغطي مختلف أوعية الموارء المالية المحليه. ٦- تأسيس تقديرات الموارء السنوية على أسس غير علمية. ٧- ضعف الوعي بأهمية أداء الضرائب والرسوم وكذا عدم الثقة في جدية توظيف الوارد لصالح المشاريع التنموية المحليه. ٨- ضالة تخصصات اشراف الوحدات الادارية لمواجهه متطلبات التنمية المحليه، حيث لا تتدني قيمته ما نسبته «٠,٥٪» نصف واحد في المائة، من إجمالي الموارء العامة للدولة وهو مالا يتفق مع أو يخدم انتقال مهام التنمية إلى الوحدات الادارية. ٩- بقاء أجزاء من النظام المالي على حالها دون تعديل باتجاه نظام السلطة المحليه أعاق انتاج الكثير من الأعمال المالية على الصعيد المحلي.

• رابعاً : نفقات الوحدات الادارية: • النفقات الاستثمارية: نظراً أن مستويات الإنفاق الاستثماري في الوحدات الادارية قد اقترنت بصورة بارزة بالتزايد التدريجي لخيرات السلطة المحليه في أعمال التخطيط والتنفيذ لخطة التنمية المحليه، فمن توظيف لهذه الموارء لا يتجاوز نسبت «٣١٪» من المبالغ المخصصة لهذا الجانب عند انباء نظام السلطة المحليه عام ٢٠٠٢م إلى تصاعد نسبي لهذا التوظيف بلغت نسبته في عام ٢٠٠٣م «٧٨٪» ونسبة «٩٠٪» في عام ٢٠٠٤م ويوضح الجدول التالي صورة هذا التوظيف على مستوى كافة الوحدات الادارية:

السنة	إجمالي النفقات الاستثمارية	نسبة النمو السنوية
٢٠٠٢	١٥,٦٦٢,٣١٠,٠٠٠	٥,٧٩٩,٣٤٤,١٠٤
٢٠٠٣	١٨,٦٥٩,٨٩٤,٠٠٠	١٤,٦٢٨,٨٤١,٢٠٨
٢٠٠٤	٢٠,٨٨٢,٠١٨,٠٠٠	١٨,٦٢٣,٨٩١,٩٥٥

وفي مجال التوظيف الاستثماري للوارء المالية للوحدات الادارية للسنوات الأربعة بما فيها عام ٢٠٠٥م لتي وصلت بياناتها مؤخراً من المحافظات فإن الإنفاق في مجالي الأشغال العامة والطرق والتربية والتعليم يحتلان الصدارة يعقبها على التوالي الصحة ثم المجالات الأخرى.

يظهر الجدول أدناه الإنفاق السنوي الفعلي الجاري كان دائماً يكثر مما رصد في موازنات السلطة المحليه إذ تبلغ نسبة الزيادة في عام ٢٠٠٢م في الإنفاق الفعلي إلى العدم «٩٪» في حين أن نسبة الزيادة في الإنفاق الفعلي إلى العدم في عام ٢٠٠٤م بلغت «١٠٪» ويعني ذلك وجود تخمين نسبي فيما توظفه الحكومة المركزيه من أموال في شكل نفقات جارية محسوبة مع الترتية إلى أن بيانات عام ٢٠٠٥م غير مشمولة هنا بسبب تأخر إنجاز حسابها الختامي، والجدول الآتي يوضح ذلك على مستوى كافة الوحدات الادارية:

السنة	إجمالي المبالغ المحسوبة على الوحدات الادارية	نسبة التغير بالزيادة
٢٠٠٢	٩٨,٤٧٧,٢٤٥,٠٠٠	١٠٠,١٥٠,١٥٥,٤٢٥
٢٠٠٣	١٠٥,٢٢٨,١٧٦,٠٠٠	١١٢,٣٧٩,٧٠٦,٢٥٣
٢٠٠٤	١١٦,٤٥٧,٥٨٣,٠٠٠	١٢٧,٧٩٨,٠٩٩,١٨٦

إن مشاريع التنمية المحليه التي انجزتها السلطة المحليه خلال السنوات الماضية تعد بالنسبة لحدادته هذه السلطة ومحدودية مواردها وضعف إمكانياتها متجزاً بحسب السلطة المحليه من حيث أثر هذه المشاريع في تحسين نوعية حياة الناس في المحليات، وأثبتت بصورة قاطعه جدوى الرؤية السياسية من انشاء هذا النظام يستحق الأمر معه أيضاً إسناداً فعالاً من عموم الاجهزة المركزيه. إن هذه الأرقام وأن استحققت الإشادة بالسلطة المحليه فإنها متواضعة بالنظر إلى احتياجات التنمية المتعددة والتنوع في شتى المجالات. وفي الجانب الأخرى تقتضي متطلبات تشغيل وصيانة واستدامة الإنفاق بهذه المشاريع إحدات زيادات في نفقات التشغيل والصيانة تأسيساً على معايير عملية تحقق هذه الأهداف وترتقي بمستويات التشغيل وكفاءة تقديم الخدمات. وبالرغم مما تحقق من منحازات وتحسين نسبي في مستويات الإنفاق نظر هناك جملة من المسائل التي تكثف أو تؤثر في كفاءة إدارة النفقات نوجزها

• أولاً: اجتماعات المجالس المحليه: يفرض قانون السلطة المحليه على المجالس المحليه أن تعقد أربعة اجتماعات اعتيادية سنوية في مواعيد معينة حدتها اللائحه التنفيذية للقانون، ومن خلال متابعة وزارة الإدارة المحليه لأعمال المجالس المحليه وتبديل البيانات المرفوعة عن اجتماعاتها خلال الفترة من ٢٠٠١م-٢٠٠٥م تبين أن «٨» مجالس محافظات عقدت اجتماعاتها بواقع «١٠٠٪» في حين أن «٧» مجالس عقدت اجتماعاتها بنسبة تتراوح بين «٩٠-٨٥٪» وثلاثة مجالس تراوحت نسبة اجتماعاتها بين «٧٥-٨٠٪» وأقل نسبة كانت للمجلس المحلي لمحافظة الحديده.

وقد بلغ مجموع الاجتماعات الفعليه للمجالس المحليه للمديريات «٥٠٠٢» اجتماعاً خلال هذه الفترة «٣٣٧» اجتماعاً في حين أن الاجتماعات المفترض عقدها تساوي «٢٨٠» اجتماعاً، وعلى ذلك تكون النسبة النسوية للاجتماعات الفعليه إلى المفترضه «٨٩٪» أما بالنسبة للاجتماعات الاعتيادية للمجالس المحليه للمديريات لذات الفترة فلم تنظم اجتماعات أي منها بنسبة «١٠٠٪» وكانت نسب اجتماعاتها على النحو الآتي:

• «٩٨» مجلساً محلياً تراوحت نسبة اجتماعاتها ما بين «٩٠-٩٩٪»
• «٥٩» مجلساً محلياً تراوحت نسبة اجتماعاتها ما بين «٨٠-٨٧٪»
• «٤٦» مجلساً محلياً تراوحت نسبة اجتماعاتها ما بين «٧٥-٧٨٪»
• «١٢٥» مجلساً محلياً تراوحت نسبة اجتماعاتها ما بين «٥٥-٦٨٪»
وقد بلغ مجموع الاجتماعات الفعليه للمجالس المحليه للمديريات «٥٠٠٢» اجتماعاً إلى الاجتماعات المفترضه «٦٥٦٠» اجتماعاً ما نسبته «٧٦٪»
يتضح مما تقدم أن المجالس المحليه للمحافظات قد حققت نسبة انضباط عاليه.

أما مجالس المديريات فإن ما يقارب نصف عدد هذه المجالس قد سعى إلى تقديم نسب عاليه من مستوى الانضباط في عقد الاجتماعات، في حين تدنت نسب اجتماعات النصف الأخر. وبصورة عامة، فإن المؤشر العام لاجتماعات المجالس يبعث عن التفاؤل خاصة أن الفترة الماضيه كانت بداية تطبيق النظام وتحظها صعوبات معروفة وقصور في المتابعه. وتستعمل وزارة الإدارة المحليه من خلال المتابعه الحيثية على تحقيق مستوى كامل من الانضباط في اجتماعات المجالس المحليه القادمة لتجاوز هذا القصور- بمشيئة الله تعالى-

• ثانياً: نقل الصلاحيات من المحافظات إلى المديريات: ظهر من خلال متابعة الوزارة وتقارير المحافظات حول مدى التطور في نقل الصلاحيات إلى المديريات لممارسة مهامها واختصاصاتها بمقتضى قانون السلطة المحليه وجود تحسين ملموس بهذا الاتجاه على النحو الآتي: ١- بلغ عدد المديريات التي أصبحت تباشر مهامها واختصاصاتها بنفسها «١٤٤» مديرية وهي تمثل نسبة «٤٣٪» من مجموع مديريات الجمهوريه. ٢- بلغ عدد المديريات التي صارت مهياه الآن لمباشرة مهامها واختصاصاتها «٨٢» مديرية وهي تمثل نسبة «٢٤,٦٪» من مجموع مديريات الجمهوريه. ٣- باقى المديريات التي لازالت بحاجة إلى استكمال تاهيلها حتى تتمكن من ممارسة مهامها واختصاصاتها بنفسها تخطيها وتنفيذاً «١٠٧» مديريات وهي تمثل نسبة «٢٣٪» من مجموع مديريات الجمهوريه. وعلى الرغم من التقدم النسبي في هذا المجال، إلا أن وزارة الإدارة المحليه لاحظت من خلال نتيجاتها تسامكاً في قيادات بعض المحافظات بإبقاء ممارسة الصلاحيات التنمويه بين أيديهم دون مبادره منها في العمل على نقل هذه الصلاحيات إلى المديريات، أو استكمال النقص الذي يقدرهها سده بتاهيلها لهذا الغرض.

• ثالثاً: الموارء المالية للوحدات الادارية: من أهم مرتكزات قانون السلطة المحليه أنه خص الوحدات الادارية بمستويها «محافظة/ مديرية» موارء مالية منها ما هو ذاتي ومنها ما هو دعم من الحكومة المركزيه، وتستعرض هنا جهود الوحدات الادارية في تحصيل مواردها ومستويات التحصيلات المالية من الحكومة المركزيه سواء في شكل دعم مركزي سنوي أو موارء عامه مشتركه، وذلك على سبيل الإجمال وعلى النحو الآتي:

• الموارء المشتركه في مستوى المحافظه: أسفر الجهد المحلي في تحصيل الموارء المشتركه على مستوى المحافظه عن زيادات سنويه مضطربه منذ سنة الأساس ٢٠٠٢م إذ يزيد مقدار المحصل الفعلي من هذا المورد في سنة ٢٠٠٥م بمبلغ قدره «١,٩٥١,٨٩٦,٢٥٧» ريال عنه سنة الأساس أي بنسبة زيادة «٣٧٪» كما هو موضح في الجدول الآتي:

السنة	إجمالي المحصل الفعلي	نسبة النمو السنوية
٢٠٠٢	٥,٣٢٥,٠٩٤,٠٩١٦	-
٢٠٠٣	٥,٧٧٩,٦٣٣,٨٢٤	٨٪
٢٠٠٤	٦,٤٥٨,١٤٤,٧٠٤	٢٦٪
٢٠٠٥	٧,٦٧٦,٩٩١,١٧٣	٣٧٪

وهنا لابد من الإشارة إلى أن هذه الإجماليات السنوية للتحصيل في الجدولين السابقين تتضمن الموارء الزكويه التي بدورها شهدت تطوراً كبيراً في مقدار المحصل الفعلي لغدم في عام ٢٠٠٥م فأرقاً بالزيادة عن سنة الأساس قدره «٢,٤٤٣,٣٧٩,٢٩٥» ريال أي بنسبة زيادة قدرها «٥٩٪» ويشكل هذا الفارق علامه نجاح تحسب للسلطة المحليه ويتضح ذلك في الجدول الآتي:

السنة	إجمالي المحصل الفعلي من الموارء الزكويه	نسبة النمو السنوية
٢٠٠٢	٣,٨١٨,٨٩١,٥٠٠	-
٢٠٠٣	٤,٥٢٤,٦٧٧,٣٧٧	١٨٪
٢٠٠٤	٥,٢٠٢,٣٢٧,٩٥٠	٢٦٪
٢٠٠٥	٦,٠٥٣,١٧٠,٨٩٥	٥٩٪

ولاشك أن هذا التقدم في مستويات التحصيل للموارء المالية المحليه كان يمكن له أن يحدد معدلات أعلى لو أن طوارة التحصيل قد استكملت في الوحدات الادارية ولم يجر الاعتماد على أساليب عتيقه في تحصيل بعض أنواع الموارء لتلائق وأساليب الإدارة المحليه الحديثة.

• الموارء الزكويه: في هذا القسم من الموارء سنطالع مؤشرات الموارء المركزيه الموجهة للمحليات والمكونه من الموارء العامة المشتركه التي تجبي من قبل الإدارة المحليه، والدعم المركزي السنوي المقدم سنويًا من الدولة للوحدات الادارية وذلك على النحو الآتي:

• الموارء العامة المشتركه: