

في تقرير لجنة الصحة والسكان بمجلس الشورى

# القطاع الصحي في اليمن شهد تطوراً ملموساً استفاد منه الكثير من أفراد المجتمع



أشار تقرير لجنة الصحة والسكان بمجلس الشورى المقدم الى اجتماع المجلس برئاسة الأستاذ/ عبدالعزيز عبدالغني المنعقد خلال 14-15 الشهر الجاري إلى ان اليمن خلال العقود الثلاثة الماضية حققت تطوراً ملموساً في قطاع الصحة العامة مقارنة بما كان عليه الوضع سابقاً فقد استفاد من هذا الوضع الكثير من أفراد المجتمع في الريف والحضر إلا ان المنظمات الدولية وخاصة منظمة الصحة العالمية والمؤشرات الصحية تؤكد ان ما تحقق لا يغطي الاحتياجات ولا الطموح المنشود.

وأفاد التقرير ان مناطق ريفية نائية لاتزال تعاني من ارتفاع معدلات الوفيات وخاصة بين الرضع والأطفال الأقل من خمس سنوات والأمهات خلال الحمل والولادة إضافة إلى نقص وسوء التغذية وانتشار الأمراض المعدية نتيجة قصور وتدني الخدمات الصحية والبيئية. وأوضح التقرير انه مع بداية الألفية الثالثة أصبحت الخدمات الصحية في اليمن تغطي 43% من إجمالي السكان في عام 2003 وفي عام 1970 بنسبة 10% وهذا دليل على الاهتمام والنمو للقطاع الصحي في المجتمع اليمني المعاصر، فقد أصبح لكل من 100,000 شخص و 1,000 أسرة أما الوحدات الصحية فلكل 100,000 شخص و 8,4 وحدات في حين أصبح لكل 52,000 نسمة طبيب ولكل 25,000 سرير وكل لـ 3300 ممرض أو ممرضة.

وأوضح ان معظم المرافق الطبية والكادر المتخصص والمعاونين الطبيين يتركزون في عواصم المحافظات فيما يعاني بقية مناطق المحافظات شحة في الكادر والخدمات الطبية، منوها إلى ان ملامح الحرمان في الخدمات الصحية واضحة على مستوى الجمهورية، وفيما يخص الرعاية الطبية أورد مقارنة بدول الإقليم تعكس الواقع الحقيقي للخدمات الصحية، وعلى سبيل المثال معدل وفيات الأطفال الرضع من كل 1000 مولود في عام 1996م 217 حالة وفاة، وانخفض عام 2003م إلى 157 حالة وفاة وهي معدلات عالية بالمقارنة مع الدول العربية 53 حالة وفاة، ومعدل وفيات الأمهات في مرحلة النفاس 100,000 مولود حتى عام 1996م توجد 14,000 حالة وفاة، وهو معدل مرتفع جداً ويصل إلى اربعة اضعاف ما هو سجل في الدول العربية، فيما بلغ عدد الأطباء لكل 100,000 شخص 24 طبيب عام 2003م وهو أقل مما هو عليه في الدول العربية بلغ 120 طبيب.

وعن التقرير ضعف الخدمات الصحية إلى عدة عوامل منها ضعف حجم الإنفاق المالي للقطاع الصحي من الموازنة العامة الذي يعكس بدوره سلبياً على الدعم والتمويل للقطاع يبلغ حجم الإنفاق المالية 3% من إجمالي الإنفاق العام المعتمد في حين متوسط الإنفاق على الصحة في اثيوبيا 6.2% وكينيا 6.6% والاردن 6.5% وايضا عدم توزيع الخدمات الصحية بالعدل بين الريف والحضر وفقاً لحجم الكثافة السكانية إلى جانب نقص وغياب الاحتياجات ا لعلاجية وغياب تنسيق الجهود الحكومية والأهلية في مجال الخدمات الصحية وبتركز الاستثمار الصحي في المدن الرئيسية.

وحدد التقرير المحافظات التي لا تتوفر فيها مستشفيات ريفية مؤهلة كالجوف الضالع، ريمة، وان بعضها لا تتوفر بها حتى مراكز صحية مع الأسرة ابين، البيضاء، الجوف، الحديدة، والمهرة.

## تقييم واقع الخدمات الصحية:

ويتضمن هذا المحور نتائج الزيارة الميدانية التي قامت بها لجنة الصحة والسكان للمحافظات الثمان وأمانة العاصمة، والتي من خلالها عكست النتائج المشتركة مع المحافظين والسلطات المحلية واستتمت إلى اقتراحات اللجنة من قبلهم حول أوضاع الخدمات الصحية ومستوى أدائها بالإضافة إلى عدد من المشاكل والعقبات التي تواجهها في هذا القطاع. وفي نفس الوقت قامت بزيارات ميدانية إلى عدد من المرافق والوحدات الصحية وأطلعت على قرب مستوى الخدمات المقدمة والجهود المبذولة من قبل العاملين فيها بالإضافة إلى معاناة نوعية الأمراض المتفشية والمتنشرة بين أوساط المواطنين والإجراءات المتخذة والحلول المساعدة لتوفير الخدمات

## صنعاء / فريد محسن علي

بشأنها وأوجه الرعاية والوقاية التي تقوم بها السلطات المختصة. وعلى ضوء ذلك قامت اللجنة بدراسة وتقييم كافة الأوضاع الحالية التي يشهدها واقع الخدمات الصحية، والحفاظات بالإضافة إلى اطلاعها على كافة التقارير المقدمة من قبلها، والمتضمنة شرحاً مفصلاً عن أوضاعها الصحية وجوانبها المتعددة مالياً، وإدارياً، وتطبيقاً، تقنياً، جديماً.

## أولاً: في مجال الخدمات الصحية والطبية:

تعاني أغلب المحافظات التي تم زيارتها في مجال الخدمات الصحية والطبية مايلي: 1- تنقر بعض المحافظات لمستشفيات مؤهلة ومجهزة بالعدادات الطبية اللازمة والكادر الطبي المهني التخصصي. 2- الوضع الصحي لبعض المستشفيات متدنٍ وتعمل منذ 20 عاماً بنفس العداات والأجهزة وهذا يعني ان عمرها الافتراضي للآلاتون رقم 28م لعام 2003م.

## ثانياً: السياسة الدوائية «صندوق الدواء»:

أما فيما يخص السياسة الدوائية ودور الصندوق الدواء الذي كان عبئاً صرف الادوية لجميع المرافق الصحية الحكومية بالمحافظات بتقييمها للوضع على النحو التالي: 1- لا توجد علاقة مباشرة بين الصندوق ومكاتب الصحة بالمحافظات كونها جهات استلام الطلبات المقدمة لها من الادوية مما جعل العلاقة علاقة مقصورة على بيع وشراء الادوية. 2- يتم تزويد المكاتب الصحية بالمحافظات ببعض الأصناف من الادوية وهي رديئة الجودة وقريبة الانتهاء، بالإضافة إلى تأخير صرف طلبات الادوية من مخازن صندوق الدواء، وكذا عدم توفر العديد من الأصناف المطلوبة. 3- يتم خصم 10% من صندوق الدواء مقابل خدمات لم تقدم. 4- لا يعطي الحق والصلاحيات لمكاتب الصحة بشراء الادوية الغير متوفرة في صندوق الدواء، مما يجعل وضع المرافق الصحية في وضع لا يستهان به أمام جملة من الحالات المرضية العاجلة. 5- وتود ان تشير إلى ان صندوق



3- ازال تصديد بنود الموازات الخاصة لمكاتب الصحة بالمحافظات يتم مركزياً ونتيجة لذلك فإنها تعاني من مضاعفات متزايدة وطارئة لم تمكنها من تلبية احتياجاتها المتواصلة والمتعددة يوماً والمرتفعة في عموم نواحي المحافظة مما يجعلها غير قادرة على تنفيذ العديد من أنشطتها باعتبار أي تغيير أو متأخرة في مخصصات الموازنة تتم مع نهاية العام مركزياً.

4- العديد من المستشفيات الكبيرة في المحافظات لا تستغل الإمكانيات المالية والإدارية التي يوليها لها، ويروج السنوية نتيجة قرار المالي ويرجع هذا الوضع لعدم تنفيذ قرار مجلس الوزراء الذي يحول المستشفيات الكبيرة في المحافظات للاستقلال المالي والإداري حتى يتسنى لها تحسين مهنيتها بالشكل المحدد لها.

5- نظراً لقلّة الاعتمادات المرصودة لمكاتب الصحة بالمحافظات أدى ذلك إلى الوضع التالي: عدم توفر وسائل مواصلات للمتابعة والإشراف اليومي أعمالها.

عدم توفر سيارات إسعاف للحالات الضرورية والطارئة بكامل تجهيزاتها. عدم توفير اعتمادات للصيانة الدورية للمعدات والآلات الطبية. تهاك وتدهور العديد من المرافق والمنشآت القائمة لقلّة اعتماداتها المخصصة للصيانة الدورية. العديد من المرافق والوحدات الصحية والمنشآت حديثاً مغلقة من قبل المجالس المحلية نتيجة ان قانون السلطة المحلية لايسمح بالتجهيز والتأثيث. توقف إنجاز بعض المرافق الصحية لقلّة الاعتمادات المرصودة لها. تعثر العديد من المشاريع المشتركة بين الدولة والمساهمات الأجنبية نتيجة عدم دفع الدولة حصتها في المشروع.

الموظفين الجدد وخاصة العمالة الحرفية والخدمية التي لفت اعتماداتها المالية من سنوات وكان لهذا الوضع الأثر السلبي لمعظم المرافق والوحدات الصحية التي أصبحت تعاني من قلة عدد عمال النظافة والحراسة مما جعلها عرضة للإهمال وتراكم القمامات والأثرية وانتشار الأروسة بالإضافة إلى تعرضها للسرقه.

5- تعاني بعض المحافظات من نقص أو غياب لإبنائها المؤهلين في الجانب الطبي والفني الذي يمكن الاستفادة منه في توزيعهم لمناطق وريف تلك المحافظات، وتود الإشارة بأن الاشكالية ليست نتيجة عدم إتاحة الفرصة لتأهيلهم بل تعود لحوامل اجتماعية واقتصادية.

ب- تقييم الوضع المالي: أطلعت اللجنة خلال زيارتها الميدانية إلى سجل الأوضاع المالية التي تواجهها مكاتب الصحة بالمحافظات وتكاد تكون مشتركة من حيث النقص في اعتماداتها المالية المرصودة لها سنوياً. وفي هذا السياق استخلصت اللجنة تلك الأوضاع المشتركة في الجوانب التالية: 1- تعاني جميع مكاتب الصحة بالمحافظات من قلة الاعتمادات المالية المرصودة لها سنوياً بحيث أصبحت موازنتها التشغيلية سنوياً لا تتناسب مع حجم التوسع القائم للمرافق والوحدات الصحية وحجم الطلبات المتزايدة لتوعيه الخدمات الصحية المقدمة لها. لذا أصبح الوضع في حالة عدم إلتزام وتناسب بين ما هو مرصود سنوياً وبين الاحتياجات المتزايدة لتلك الخدمات. 2- إن صرف المخصصات المالية المرصودة للمكاتب الصحية تتم بنظر السلطة المحلية وهذه الأوضاع أوجدت جملة من التعقيدات التي تحول دون تنفيذ العديد من أنشطة الخدمات الصحية السريعة والضرورية يوماً بالإضافة إلى تجميد الكثير من الأنشطة المخطط لها.

## المحافظات بدورها الرقابي على إدارة الأجهزة التنفيذية بل القيام بدور تنفيذي وهذا يتعارض مع دور الجهاز التنفيذي. 5- البناء العشوائي في بعض المحافظات لمرافق صحية دون تخطيط واعتماد نفقات تشغيل.

## خامساً: تقييم الوضع الإداري والمالي:

1- تقييم الوضع الإداري: 2- تقييم الوضع المالي: 3- تقييم الوضع الإداري:

استطاعت اللجنة تقييم الوضع الإداري لمكاتب الصحة بالمحافظات وذلك تنفيذ برنامجها الميداني وكانت نتائج تقييمها على النحو التالي:

## رابعاً: العلاقة بين مكاتب الصحة في المحافظات والسلطات المحلية في المحافظات، إدارياً ومالياً:

رغم أن العلاقة متميزة في معظم المحافظات التي تم زيارتها بالسلطة المحلية، وهذا ما تؤكد التقارير الصادرة من مكاتب الصحة إلا أنها لا زالت بعض الاشكاليات بحاجة إلى تصديدها وحلها ويمكننا توضيحها فيما يلي: 1- تشكو بعض المكاتب الصحية بالمحافظات من عدم تنسيق السلطة المحلية معها بشأن قرارات التعيين والتكليف دون مراعاة اختيار الأفضل. 2- تعقيدات النظام المالي والإداري المركزي لم تتحسن بوجود نظام السلطة المحلية بل أصبح النظام المحلي صورة معكوسة للمركزية. 3- تعاني المكاتب الصحية بالمحافظات من مركزية المال في الوحدة الصحية حيث لا توجد صلاحيات صرف المال القليل المتوفر بالإضافة إلى عدم اشراك المكاتب في وضع موازنتها أو مناقشتها أوتوزيعها. 4- لا تقوم المجالس المحلية في بعض

الدواء قد توقف نشاطه. ثالثاً: مشاركة المجتمع: يعتبر دور مشاركة المجتمع هو الريف الأساسي لاستمرار وتواصل الخدمات الصحية المقدمة للمواطنين وتقييمها لهذا الوضع كان على النحو التالي: تشكو بعض المحافظات من عدم وضوح الالاتمة للمنظمة لجميع الخدمات بحيث تترك الجميع العمل بها دون تلاحق. عدم وجود الأمانة الخاصة بمشاركة الجتمع بصورة مستمرة. شحة الموازنة الحكومية للمرافق الصحية بالمحافظات أدى إلى ارتفاع مشاركة المجتمع.

## رابعاً: العلاقة بين مكاتب الصحة في المحافظات والسلطات المحلية في المحافظات، إدارياً ومالياً:

رغم أن العلاقة متميزة في معظم المحافظات التي تم زيارتها بالسلطة المحلية، وهذا ما تؤكد التقارير الصادرة من مكاتب الصحة إلا أنها لا زالت بعض الاشكاليات بحاجة إلى تصديدها وحلها ويمكننا توضيحها فيما يلي: 1- تشكو بعض المكاتب الصحية بالمحافظات من عدم تنسيق السلطة المحلية معها بشأن قرارات التعيين والتكليف دون مراعاة اختيار الأفضل. 2- تعقيدات النظام المالي والإداري المركزي لم تتحسن بوجود نظام السلطة المحلية بل أصبح النظام المحلي صورة معكوسة للمركزية. 3- تعاني المكاتب الصحية بالمحافظات من مركزية المال في الوحدة الصحية حيث لا توجد صلاحيات صرف المال القليل المتوفر بالإضافة إلى عدم اشراك المكاتب في وضع موازنتها أو مناقشتها أوتوزيعها. 4- لا تقوم المجالس المحلية في بعض

## مدير عام مرور محافظة مأرب لـ (14 أكتوبر) :

# نعمل على تطوير وتحديث أداء رجال المرور في المحافظة



## شهد عام 2005 م (124) حادثاً مرورياً نجم عنها (29) حالة وفاة و (95) اصابة وخسائر مادية تجاوزت 28 مليون ريال

مأرب/ محمد سالم الجداسي أنشطة وفعاليات مختلفة تشهدها إدارة مرور محافظة مأرب سواء في مجال التوعية المرورية أو الأعمال الميدانية وتفعيل الوعي المروري كما شهدت وتشهد المحافظة أنشطة مكثفة من قبل رجال المرور. ندوات تثقيفية ومحاضرات توعوية وإنشاء الشاخصات المرورية على المنعطفات والخطوط الطويلة. وخلال العام الجاري 2006م سوف يتم إنشاء مدرسة لتعليم قيادة السيارات وتركيب إشارات ضوئية لأول مرة في مأرب في هذا السياق وحول الأنشطة والفعاليات المرورية وعن الحوادث والخسائر المادية التي شهدتها مأرب خلال العام المنصرم 2005م وتطلعات المستقبل لتفعيل وتحسين الأداء المروري تحدث لـ 14 أكتوبر الأخ العقيد عبدالحميد محمد الحيمي مدير عام مرور محافظة مأرب وهاكم التفاصيل. شهدت محافظة مأرب خلال العام المنصرم حوادث مرورية بلغت 124 حادثاً مرورياً منها 25 حادث دهس ومشاة و 67 حادث صدام و 38 حادث انقلاب و 8 حوادث سقوط و 6 حوادث صدام دراجات وأخرى حادثة واحدة فقط. وبين الحيمي أن الوفيات بلغت 29 وفاة منها امرأة واحدة فيما كانت الإصابات 194 إصابة منها 19 إناث و 85 ذكور، إصابات بليغة 58 إصابة و 51 ذكور و 7 إناث، وبلغت الخسائر المادية 28 مليوناً و 600 ألف ريال.



إنشاء إشارات ضوئية وحول خطط وأنشطة العام الحالي 2006م أشار مدير عام مرور مأرب إلى أنه يجري حالياً التنسيق مع مكتب الأشغال والطرق بشأن عمل إشارات ضوئية في عاصمة المحافظة كأول إشارات ضوئية في محافظة مأرب وذلك ضمن موازنة العام الحالي 2006م كما تم إنزال لجنة من الأشغال لوضع الشاخصات المرورية من مديرية مجزر مروراً بمديرية مأرب المدينة والوادي إلى خط صافر سبتون، ضمن تمويل حكومي من مكتب الأشغال العامة إضافة إلى معالجة بعض العيوب الهندسية في عدد من الطرقات بالتنسيق مع مكتب الأشغال العامة والطرق في المحافظة وسوف يتم خلال العام الجاري إنشاء مدرسة لتعليم قيادة السيارات تضم محافظات مأرب والجوف وشبوة. ونحن نعمل وفقاً للإمكانيات المتاحة على تطوير وتحديث مستوى الأداء المروري في إطار التعاون والتنسيق مع مختلف الجهات وجميع القطاعات، في ظل الدعم والرعاية الكريمة الذي يوليهم فخامة الأخ القائد الرئيس علي عبدالله صالح لمتنسي القوات المسلحة والأمن.

# أطفالك وأسرتك أولى برعايتك وحسن تصرفك فكن حكيماً وأقلع عن التدخين

أخي المواطن أختي المواطنة :