

الثورة والوحدة عطاء متجدد لخير الانسان اليمني وعزته وتقدمه



علي عبدالله صالح رئيس الجمهورية

دراسات

قراءة تحليلية موجزة عن كتاب

الأوقاف في اليمن

لمؤلفه الدكتور / حسن علي مجلي

بسم الله الرحمن الرحيم والصلاة والسلام على أشرف المرسلين وعلى آله وصحبه وسلم ..

أما بعد ..

لا شك أن الوقف في اليمن يلعب دوراً فعّالاً منذ القدم في تحقيق النفع العام والخاص كما أنه تعبير عن إخلاص أصحاب النفوس المؤمنة فما دفعهم للقيام بتخصيص جزء من أموالهم وجعلها وقفاً سواء على هيئة تقود أم مباني سكنية أو قطعة من الأرض مخصصة لدفن الموتى مثلاً ... الخ، يقصد ابتغاء مرضاة الله سبحانه وتعالى، وما زال يوجد حتى الآن عدد من الواقفين الأفاضل ولكن ليسوا بالكثرة التي وجدوا بها في الماضي، ولقد قرأت كتباً عديدة في هذا المجال إلا أنني لم أجد كتاباً أفضل عن الأوقاف في اليمن مما كتبه الأستاذ الدكتور / حسن علي مجلي أحد أساتذة القانون بجامعة صنعاء.

لقد خصص المؤلف هذا الكتاب للحديث عن الأوقاف في اليمن على مر الزمان، كما احتوى هذا المؤلف أيضاً على عدد كبير من الشواهد التاريخية التي تتضمن عدد كبير من القضايا والمبادئ والقواعد والسوابق الشرعية والقانونية القضائية والعرفية والإدارية، كذلك ضمن المؤلف كتابه وفتايات تعود أعمارها إلى مائتة عام مضت.

وقد أثر ذلك فينا نحن القراء أيما تأثير كان من ثمرته هذه الكلمة عن الكتاب.

أفاندا الله دائماً بعلم مؤلفه وجزاه الله خيراً عن الوقف ..

وسوف نقوم فيما يلي بقراءة تحليلية موجزة للكتاب المذكور.

تعريف الوقف

الوقف لة : هو الحبس المنع. وفي الفقه : هو حبس مال مخصوص على وجه مخصوص. ووقفه الوقف النافذ وفروعه ملك لله تعالى.
وفي رأينا أن أشمل وأدق تعريف للوقف هو أنه: (حبس (عين) مال، يمكن الانتفاع به، وقطع التصرف في رقبته التي يدوم الانتفاع بها، وصرف المنفعة لإحدى جهات البر وعلى وجه من وجوه يقصد التقرب إلى الله سبحانه وتعالى.
ومن أهم الأموال الموقوفة في اليمن ما يسمى بـ ((الصفايا)) وهي تختلف عن ((الصوافيا)).

انواع الوقف

الوقف نوعان : عام وخاص أو ما يطلق الفقهاء عليها خيري عام واهلي ذرّي. والوقف العام هو ما كن على مصلحة عامة مطلقاً، أما الذري فما كان على نفس الوقف أثناء حياته أو على ذريته أو أقربائه.

وانواع الوقف في اليمن من حيث طبيعته هو كذلك (عام وخاص). والخاص هو ما كان على جماعة معينة أو مصالح خاصة بها كما هو الحال في وقف جماعة البهرة في اليمن ومساجدهم وجمياتهم ومقابرهم .. الخ فهو وقف خاص وليس عاماً.

ويتعدد الوقف من حيث مصارفه (سبل التصرف في منافع) إلى عدة أنواع لا مجال هنا لتكرها وأهمها كالتالي:

أولاً : الوقف الذري والفرحة بولادة الأنثى:

ومن سمات الوقف الذري في اليمن تخصيص سهمين للأنثى بينما لا يحل الذكر إلا على سهم واحد. وعلة ذلك أن ذرية الأنثى تفقد إرثها بسبب زواجها خارج الأسرة التي أوقف الوقف أماله أو أوصى بها لذريته فيها فلا يصير أولاد ابنته ورثين له حتى يبرأوا نصيب أهم فيما أوقفه جدهم لها.
كما أن الوقف يكون محصوراً زمنياً في حياة الموقوف، الذكر له سهم أثناء حياته ولكل فرد من أولاده بينما للأنثى سهمين حسب عددهم، وعندما يكر الذكر ويتوزع يكون سهمه قائماً هو وذريته الأحياء فقط، وعندما تتزوج الأنثى فليس لها سوى السهمين المحددين لها. ومن هنا كانت سر الفرحة بولادة الإناث في الأسر التي هيمن عليها نظام الوقف المذكور.

ثانياً : وصايا الأئمة :

كان عندما يوصي (الإمام) الحاكم في اليمن ببقاى ثلث تركته تكون الوصية للضعفاء، من ذريته ومن تولى الإمامة يسقط حقه في الثلث لأنها وصية للضعيف فقط، والإمام الابن ليس ضعيفاً وإلا لما تولى الإمامة، ثم يقوم هذا بتحرير وصية مماثلة، ومن تولى الإمامة من أولاده سقط بدوره من الوصية وهكذا تستمر السلسلة.

ومن الوقفيات الشهيرة بهذا الخصوص وقفية الإمام المتوكل قاسم بن الحسين وإياه المنصور قاسم بن حسين وابن أحمد بن المهدي عبد الله.

بل لقد فتنت الملكة أروى بنت أحمد في هذا الجال، حتى أنها خصصت للثور

الفلح وقفاً، وللدلاء وقفاً، وللعالمين وقفاً وهكذا.

ومن اللا حظ أن الأوقاف في اليمن كانت ولا زالت تتركز في بعض الجهات التي عرفت واشتهرت بوجود العلماء وكثرة دور العلم الإسلامية والجموع الكبيرة، وفي المدن التي كانت عواصم للدولات الإسلامية التي نشأت في ظل الخلافة الإسلامية، كصنعاء، وعدن وحضرموت، وزبيد، وأب، وتعز، ولحج، وذمار، وصعدة. ففي هذه الجهات توجد أنواع كثيرة من الوقف شملت كثيراً من جوانب الحياة، ومتطلباتها.

نظام الوقف

إن من أعظم ما في نظام الوقف، أنه يُمكن من قيام عاقات اجتماعية اشتراكية إسلامية دون حاجة للحو، إلى مصادرة أموال الأغنيا، فالسلم، عندما يوقف، فإنه يضحى بماله أو جزء منه طوعية دون إجبار وليس كما هو الحال في النظم الاشتراكية الأخرى التي تلجأ إلى مصادرة الأموال أو تأميمها لإعادة توزيع الدخل في المجتمع.

مراة الوقف

إن طبيعة أساليب تعامل المواطنين و الدولة مع الأوقاف، في فترة تاريخية معينة، تبين حساسة العهد أو عظمت، كما توضع بجلاء ما إذا كانت شهوة التملك غير المشروع والفوضى في السيطرة أم لا. كما تبين نوعية القيم الأخلاقية السائدة، ودرجه تمسك الناس لصادق بالدين والقيم الروحية الرفيعة، ومدى مقاومة الشعب للغزاة والحطين والمستعمرين ودفاعه عن كيانه الاجتماعي وقيمته الإسلامية العظيمة والراسخة في أعناق النفس والتاريخ، ونوعية القيم والمعايير والأدوات الضابطة لحركة المجتمع وتصرفات أناسه، ومقدار خشية المواطن من الخالق سبحانه وتعالى والخوف من الحساب في الآخرة، ومدى تأثير القيم الدينية والوازع الأخلاقي والضوابط الشرعية والقانونية في التعامل مع الوقف وتجنب انتهاك قداسته كذلك خالص للمولى جل شانته ..

وكان نظار الأوقاف ياكون ريعها بالحرام، ولا يصرفون منه اليجهة الاستحقاق إلا اليسير. وفي مطلع القرن الحالي استخدم الملك نظام الوقف كوسيلة لحرمان بعض البورنة من انصباثهم الشرعية، بالوقف على بعض الذرية دون البعض الآخر، والوازع الأبناء المحظوظن إلى الإسراف والتبذير، بينما أخوتهم المحرومون يعانون من التقدير. كل ذلك بالإضافة إلى تغول النظار واعترافهم من هذا المال المباح الذي يصير، نتيجة ذلك، نهياً للتماهيين.

ولقد كان الشاعن في المناطق القبلية باليمن هو عدم توريث النساء، فكان

(الشخصية العنوية)(١).

ولقد أدرك الفقه اليمني، منذ القدم، أن الوقف شخص معنوي يتمتع بشخصية اعتبارية وذلك قبل ثات السنين من ظهور هذا المصطلح القانوني إلى حيز الوجود. وليس أدل على ذلك من أنهم جعلوا للوقف قاضياً خاصاً به. وكان الوقف ولا زال له حق التقاضي، بحيث يقضى له وعليه.

ومؤدى تمنع الوقف بالشخصية العنوية فور انعقاده، هو أن تصير له ذمة مالية قائمة بذاتها تظل حي ولو مات الواقف، ومستمرة وإن تبدلت المنفعة، ودائمة ولو أصاب الفناء الموقوف له أو عليه، أو انقرض من له الولاية(عليه)(٢).

ولعل من أهم آثار الاعتراف للوقف في اليمن بالشخصية الاعتبارية الشرعية والقانونية المستقلة، هو الذي كان في كثير من البلدان مختلطاً بأموال الحكاميين الخاصة وخاصة من الأشهر منهم بالظلم والفساد.

ولقد وضعت الدولة في اليمن بعد ثورة سبتمبر الوقف تحت هيمنتها المركزية مباشرة وصار مصدرراً من مصادر الدخل فيها، وإن تم ذلك بصورة غي مباشرة

وعبر تحولات متنوعة لصالح الوقف تارة وضده أحياناً.

ولا يخفى على لبيب أن بعض الدول قد عدلت على إضعاف الشخصية المعنوية المستقلة للوقف وتغيير نظامه الموروث وخاصة الأهلي منه، لذلك فإننا لم نلاحظ في العقود الأخيرة من القرن العشرين إلى الآن بالمغرب، أي ازهار لدور الوقف في مجالات التعليم العالي أو العادي أو الرعاية الاجتماعية أو حتى الجمعيات الخيرية، ناهيك عن ميدان الصحة الحيوي.

وبالرغم من كل ذلك فإنه، وتحت تأثير الشخصية المعنوية للوقف، فقد حال عدد من رجال الفقه والقضاء، بل ورأس السلطة الحاكمة في مظم الدول المتعاقبة على اليمن، وفي كثير من الأحيان، دون الاستيلاء على أموال الوقف العقارية والمنقولة (أراضي زراعية – أراضي بناء – مباني – تقود مودعة في البنوك).

ولاية الوقف في اليمن

الإشراف على تصرفات المسؤولين عن الوقف

العلوم شرعاً وفقهاً أن الولاي العامة على الأوقاف هي من اختصاص القضاء العادي دون سواهم(١). فليس للسلطة التنفيذية ولاية على الوقف إلا تنفيذ إرادة الوقف. أما تعديل محتوى حجة الوقف ((الوقفية)) مثلاً وشروط الوقف واستبدال أعيان الوقف ومصارفة وفقاً للضرورة وإبطال ما خرج من شروط الوقف عن حود الشرع والقانون(٢) فهو من اختصاص القضاء وحده.

ولقد كانت الولاية على الوقف في اليمن هي، حسب الوقفيات التي بين أيدينا، للواقف نفسه، ثم لذريته ثم للحاكم (القاضي) فقط وليس للسلطة الدولة العامة ، وخاصة ثمة سلطة على ذلك كان هنا من يسمى بـ (قاضي الوقف) وكانت له واية الفصل في كافة النزاعات الخاصة بالأوقاف في علاقته بالغير.

وأحكام القضاء اليمني وكتب الفقه متواترة في السير على ذات التوجُّع. انظر على سبيل المثال:

× قرار دائرة الأحوال الشخصية (١) رقم ٢٥١/٢٠١٠هـ الصادر بتاريخ ١٩ جمادى الآخرة سنة ١٤٢٠هـ الموافق ١٩٩٩/٩/٢٩.

× (شرح الأزهار)، م.س،ص. ٤٩٦ – ٤٩٨) .

الوقف في اليمن القديم

بدأ الإنسان يتصدق بشي من ماله طلباً لرضا معبوده وتقرباً إليه منذ فجر التاريخ.

ومن ضمن ما كان يتصدق به الإنسان – كما يذكر التاريخ – أموال عينية كالأراضي، كان يوقفها أصحابها على معابدهم لتستفيد من ريعها، وربما كان هذا النوع من الصدقات في المعاد هو أول نوع من الأوقاف عرفته البشرية منذ عرفت المعابد. كما أن البعض(٣) كقدماء المصريين والجرمانيون(٤)، كانوا يوقفون بعض أموالهم العينية على ذرياتهم أو على أسر معينة ليتقننوا من هذه الأموال، من غير أن يملكوا أصولها، وتمثل أوقاف سيدنا إبراهيم عليه السلام في مكة المكرمة أقدم أوقاف لا تزال باقية ومعروفة حتى يومنا هذا(٥).

الواقفون عبر التاريخ

نماذج نسائية

هناك نماذج نسائية فريدة من الوقافات في الماضي، جمعت، في لحظة اتخاذ قرار وق أموالهم، كافة العوامل والبواعث العامة والشخصية والخاصة. وعلى سبيل المثال :

فقد أوقفت (فاطمة الزهراء) رضي الله عنها على فقراء بني هاشم.
ومن مشاهير الواقفات في اليمن نساء وأوقفن. أسوة بالزهراء ، للفقراء من أهلن والمتحاجن أموالا طائلة أفادتهم كثيراً بعد زول ملكهم.

والملكة (أروى بنت أحمد) إحدى هذه النماذج الفريدة. فلقد أوقفت في فترات مختلفة، مساحات كبيرة من أملاكها الخاصة وممتلكات الدولة العامة ، وخاصة عندما أنن ملك الصليحيين بالغروب، فكان قرار الوقف، أحياناً، سياسياً لكي تحول، ربما، دون استيلاء الحكام لجدد على تلك الممتلكات، فيكون الوقف وسيلة لحرمانهم من الاستفادة منها لتوطيد حكمهم.

كما أنها، فيما أوقفته من مساحات زراعية، قد توخت النهوض الاقتصادي لمملكتها. كل ذلك وما يلي أثرنا تناوله باقتضاب لتخلف لوازم التوسع فيه.

ولا شك أن الباعث الديني والأخلاقي قدلعب أيضاً دوراً أساسياً في قرارات الملكة المذكورة فيما أوقفته من أراضي، وما حدته في وفتياتها من أسنبله ومصارف كالساجد ودور العلم.

الأوقاف والاحتلال الأجنبي

شكل نظام الوقف وسيلة هامة لمقاومة الاحتلال الأجنبي التركي والبريطاني ودعم حركات التحرر، وكاتت امساجد تستخدم للتخريض وتوعية أبناء الشعب اليمني وإحياء روح المقاومة والدفاع عن الوطن ومفكراته ... الخ.

وقد نظم الإنجليز في عدن الوقف وحدوا أحكامه في قانون أسموه (قانون الوقف المحمدي) ×. نسبة إلى الرسول الأعظم محمد بن عبدالله صلوات الله وسلامه عليه وآله، وقد صدر القانون المذكور أولاً في ١٧ أبريل عام ١٩٢٩م برقم (٥) ثم تم تعديله برقم (٣٢) لعام ١٩٤٥م وتم نشره في مجموعة ((قوانين عدن)) [Laws of Aden] التي صدرت في خمسة مجلدات عام ١٩٥٥م (باللغة الإنجليزية).

وفي (حضرموت)) نظمت، بواسطة أحد الفقهاء لسلطة الحاكمة آنذاك (السلطة القبطية)، مسائل الوقف في كتاب حوى الاختيارات الفقهية التي يلزم سير الحاكم على مديها.

وفي عهد الأتراك، حينما أعلن قانون (نامة) التركي في اليمن كذا الأنظمة القانونية التركية بفعل الاحتلال العثماني لها، قام العديد من الناس تح تأثير الوازع الديني والعامل السياسي بإخراج أجزاء كبيرة من أموالهم وجعلها وقفاً.

وذلك لإبعادها عن طائلة القانون والنظام التركي، وجعلها، بوقفها، خاضعة

لأحكام الشريعة الغراء، فيما يخص الوقف. ثم أنه بعد صلح ((دعان)) عام ١٩١١م ، صارت الأوقاف من اختصاص الإمام وير خاضعة للاحتلال العثماني فيما يتعلق بحالها ومالها.

وقد صدر من (شيخ الإسلام) حكم هام خاص بهذه الوقفية، أكد فيه مصدره ملكية الأوقاف، وقد مزعاع المعارضين له من وأضعى اليد على أطيانه الذين استجابوا للحكم وقنعوا به وهو حكم نادر في الشكل والمضمون.
ومن الجدر بالملاحظة أننا عند الاطلاع على الكثير من حجج الوقف الخيري والأهلي في اليمن القديم والحديث، لم نجد فيها ما هو مدون في غيرها من حجج الوقف في البلاد الإسلامية، والتي تزين صدورها بمبارة مفادها أن توزيع غلة الوقف يشرع فيه بـ ((البداءة))، ويقصد بذلك أداء الضائب والأموال المستحقة على الأوقاف للدولة من غلة الوقف قبل توزيع عائدتها على المصارف المحددة لها في الوقفية.

دور الوقف الاقتصادي والاجتماعي

الوقف والاستثمار

يشكل كثير من أفراد الجهاز البيروقراطي المهيمن على الأوقاف في اليمن عقبة أمام تطوره وازدهاره، كما أن تقشني مظاهر الفوضى والفساد يشكل عاملاً معيقاً لهمم الناس في وقف أموالهم، بليليل أنه ومنذ عقود من الزمان لم توقف سوى أموال قليلة، إذ أن من أوقف من أمواله شيئاً منذ فترة طويلة، لا يكاد يتجاوز عدد أصابع اليد الواحدة والأسباب بعضها احتيالي بحت.

إن السط الواسع النطاق الرسمي والشعبي على أموال الواقفين هو دليل ساطع على أن الناس قد وقّعوا أسرى شهوة التملك على نحو لم يسبق له مثيل في التاريخ، في الوقت الذي لا يوجد من الإجراءات الرسمية ما يحرر نفوس الطامعين من هذه الشهوة الخبيثة المتصلة بل أن ضعف الدولة وعدم يادة القانون والامتناع عن تنفيذ الأحكام القضائية بغري أولئك بالإسراع في نهب أموال الوقف بشنى السبل وإنكار حقوقه، ومن ذلك تحويل مصارف الأوقاف إلى غنيمه لموظفي وزارة الأوقاف وحرمان الموقوف عليهم منها دون خشية من الله سبحانه وتعالى أو خوف من المسائلة الدنيية أو العقاب الأخروي.

الخاصة :

وكذا لم يعد هناك من يوقف من أمواله شيئاً، إلا فيما ندر. ولعل ذلك، كما أسلفنا، بسبب ضعف الوازع الديني إضافة إلى استتعار الواقف الخطر على ماله لو أوقفه من أن يستولي عليه غيره بعد موته ويصرف ريع الوقف في وجوه أخرى منأية لإرادة الواقف مع حرمان ذريته منه. ولعل من أسباب ذلك أيضاً سقوط التكوين الديني العقائدي الصادق تحت ستايل المسائل الجدد، وبحوافر الاتجاه التقعي الانتهازى البراجماتي المتميل إلى الجاهل والشراسة.
بل أن الإجساع هو أن بعض رؤساء الجمهورية ومنهم الرئيس علي عبداللهصالح رئيس مجلس القضاء الأعلى، قد أظهر ولا زال، وبمع عدد ضئيل من كبار السنوتلين، حرصاً كبيراً على أموال الأوقاف في هذا الخضم الهائل والبحر المتلاطم من صراع المصالح الوضفي في المجتمع اليمني وعدم سيادة القانون.

وأخيراً فقد احتوى الكتاب على عدد كبير من أحكامالمحكمة العليا للنقض والإقرار اليمنية فضلاً عن أحكام قضائية يمنية حتى شامئناة عام في تاريخ اليمن وعدد كبير من الوقفيات – قديمة وحديثة – وعلى عدد كبير من القضايا التي واجهتها ولا زالت الوزارة والتي كان الأستاذ الدكتور الباحث محامي وزارة الأوقاف والإرشاد فيها.

ملاحق:

– وقد ورد في كتب الفقه الشرعية اليمنية ما يلي : ((والوقف الثابت بحكم قضائي سابق لا ينقض أبداً))

انظر أيضاً : ((شرح الأزهار))، م.س،ص. (٥٠٤).

An ordinance to make provision for and Mohamedan – wakf, matters relating thereto Ch. 58 _P. 1779.
نجد أن الوقف يمكن أن يؤدي دوراً هاماً في رفع عبء المعاناة عن الفئات الكادحة الفقيرة والمتوسطة في المجتمع، وذلك عن طريق المشاريع الإيمانية والخدمية الخيرية المتنوعة.

على أنه ليس من نافلة القول أن متولي الأوقاف في حسب القانون في اليمن (وزارة الأوقاف) كانت إلى عهد قريب، تتميز بضعف وعدم القدرة على أداء المهام المناطة بها لأسباب خارجة عن إرادتها، ومن أهمها الفساد الذي يؤدي، في كثير من الأحيان إلى التواطؤ ضد ملكية الأوقاف وتسهيل تحويلها إلى ملكيات خاصة.

– قرار دائرة الأحوال الشخصية رقم ٤٧ الصادر بتاريخ ٣ شعبان سنة ١٤٢١هـ الموافق ١٩٩٩/١١/١١.

– قرار دائرة الأحوال الشخصية (١) رقم ١٤٢٠/٣٦٠هـ الصادر بتاريخ ٣٧ جمادى الآخرة ١٤٢٠هـ الموافق ١٩٩٩/١٠/٧.

– الوقف الشرعي ١- وتسمى بالفرنسية[2 - [Personne Morale
انظر : حكم المحكمة العليا للنقض والإقرار اليمنية _ الدائرة الشخصية رقم (٣٥١) لسنة ١٤٢٠هـ الصادر بتاريخ جمادى الآخرة سنة ١٤٢٠هـ _ الموافق ١٩٩٠/٩/٢٩م ، حيث ورد فيه المبدأ القضائي القاضي بإنعدام حق الرثة في عزل المشرف على الوقف وإن إسرافه لا ينتهي إلا بموته. ١- مقدمة ابن خلدون، ص(١٩٨) ٢- ويشمل ذلك أيضاً إخراج الوقف من يد واقفه أو ناظره أو متوليه إذا كان غير مأمون عليه. ٣- أحكام الوقف في الشريعة الإسلامية . د. محمد عبيد الكبيسي ، الجزء الأول، ص(٢٠٣) . ٤- انظر : على سبيل المثال : موجز القانون ، الطبعة الثالثة ، ستراسبدم ١٩١٣م (باللغة اللاتينية))، كذلك : هيرمان كوزنار ، تاريخ القانون الألماني ، الطبعة الثانية ، كارلز روهيه ١٩٦٢، (باللغة اللاتينية) . ٥ - الأوقاف والإرشاد في موكب الثورة ١٩٦٢-١٩٨٧م ص(٣٢).

أحكام الوقف في الشريعة الإسلامية ، د. محمد عبيد الكبيسي ، م.س ، ص(٢٢-٣٦).

* باحث قانوني