

## في ندوة نظمها منتدى الصحافة بفرع نقابة الصحفيين بتعز

## الرؤى والمفاهيم لتقييم تجربة المجالس المحلية وما واجهت مراحلها من إختلالات من حيث المضمين النظرية والتطبيقية



أثرت الندوة الأولى لمنتدى الصحافة الذي دشنته بها نقابة الصحفيين اليمنيين فرع تعز فعاليات نشاطها للعام الحالي ٢٠٠٦م يوم الأربعاء ١٥ فبراير ٢٠٠٦م موضوع نظام السلطة المحلية من حيث المفاهيم والرؤى بجانب ما يحد من تقييم تجربة المجالس المحلية خلال الفترة الماضية..

وفي بداية الندوة قال الأخ/ محمد أحمد الحاج نائب محافظ محافظة تعز الأمين العام للمجلس المحلي في محاضرته إن نظام السلطة المحلية يعتبر أكبر منجز بعد الثورة والوحدة اليمنية.. إلا أنه لم يأخذ حقه في الجانب الإعلامي والمعرفي.. فبالإضافة إلى واحد يقول: حكم محلي وآخر يقول: إدارة محلية؛ أو سلطة محلية.. ويترجم الفرق بين هذه المفاهيم فيقول: حكم محلي بمفهوم الواقع سياسياً.. يعني إدارة محلية معناه يقتصر على إيجاد صيغة أو نظام يعني بالإدارة المحلية.. لكن مسألة المشاركة الشعبية أو المشاركة المحلية في صنع القرار يعني بعيداً عن الواقع.. نظام السلطة المحلية أقصد وسط من حيث المفهوم.. لا حكم محلي ولا إدارة محلية..

فاطراف السلطة المحلية مكونة من الأطراف الآتية :  
الطرف الأول : المجلس المحلي المنتخب.  
الطرف الثاني : رئيس الوحدة الإدارية وهو (المحافظ أو مدير عام المديرية).  
الطرف الثالث : الأجهزة التنفيذية المعنية بتنفيذ السياسة المحلية أو إدارة الشأن المحلي، وهناك أجهزة أخرى مرتبطة بالشأن المحلي.

## صلاحية المجلس المحلي

أما عن صلاحيات المجلس المحلي فبموجب هذا الجانب فأن أن المجلس المحلي له صلاحيات محدودة غير الجائل المحلية السابقة التي كانت في ظل الإدارة المحلية سابقاً.. المجلس المحلي هنا لا يتجزء من الدولة.. ليست مهمتها كالمجالس المحلية السابقة التي كانت مهمة تنمية محصورة خارج منظومة الدولة، وهنا الفرق بين المجالس المحلية الحالية والسابقة.. فالمجالس المحلية الحالية هي ليست وحدها صاحبة القرار ولكن سلطة محلية مكونة من أطراف.. مجلس محلي.. رئيس وحدة إدارية.. أجهزة تنفيذية هذا على المستوى المحلي..

الأطراف الأخرى التي لها علاقة مباشرة في نظام السلطة المحلية في المنظومة هي الأجهزة المركزية.. ولها علاقة مباشرة في منظومة السلطة المحلية ذاتها؟

لأن المجالس المحلية جزء لا يتجزء من الدولة وبالتالي قراراتها تخضع لرقابة وإشراف السلطة المركزية، إذا أصدرت أية قرارات أو اتخذت أية إجراءات تتعارض مع الأسس والقوانين التي الضوابط التي تقرها السلطة المركزية تلغى عنها..

هذا العلاقة ليست علاقات مطلقة.. التي من المركز إلى المحافظة، ومن المحافظة إلى المديرية..

توجد البنية التحتية الإدارية للأجهزة التنفيذية وبعد ذلك تأتي الانتخابات.

نحن نعتبر هذا الموقف سابقة تشكر عليه القيادة السياسية.. يبادر على حسن النوايا.. ويبدأ وأعلنت الانتخابات ولو أن الأمور كانت غير جاهزة.

الإشكالات التي واجهتها التجربة

وحوال الإشكالات والصعوبات التي واجهتها التجربة بطرح الأخ/ محمد أحمد الحاج قاتلاً :  
المجالس المحلية ومنها على سبيل المثال عددها خمس أو ست مديريات التي أُنشئت أثناء التقسيم الإداري بداية التجربة.

يعني وجد المجلس المحلي الذي مهمته أن يشرف ويراقب ويوجه ولم يوجد الجهاز التنفيذي الذي يخضع لإشراف المجلس المحلي..

هذه المجالس هي المديرية من خلال الواقع العملي وبين الكلام النظري.. هذه المجالس المحلية تختار ويبدأ نزول مهامها الإشرافية والرقابية.. أشبه بإدارة في مؤسسة.. مجلس إداري.

المجلس المحلي مهمته عبارة عن مجلس إدارة وهذه جهاز فني في المؤسسة يجمع مجلس الإدارة.. كل شهر أو كل شهرين.. يرسم السياسات يشرف.. يوجه.. يستلم تقارير ثم يصدر توجيهات للجهاز الفني في مفاهيم ومدلول الصعوبات الأخرى.

٢- عدم وجود البنية الإدارية والتمثيلية الأصغر من تنفيذ مبادئ الامركزية المالية والإدارية قبل أن تنفذ المشاركة الشعبية الواسعة.

مهام المركزية

وحوال مهام السلطة المركزية يواصل حديثه يقول :  
مهمة السلطة المركزية المشاريع ذات الطابع الوطني الإستراتيجي أو مشاريع تربط أكثر من محافظة أو مشاريع التي تعجز عنها السلطة المحلية.

هناك مفاهيم أساسية غائبة عن أفكار الناس.. غائبة عن المهتمين.. حتى الحكومة وليس ذلك بالمغفلة.. الحكومة التي أعادت القانون ونفذت، جاءت حكومة أخرى بعدها.. ما هو تفصيل التجربة.. أقصد أنه نوع من المشاكل أو الصعوبات التي وجدت.. الحكومة التي أعدت وخاضت التجربة وعكث فيها طلعت وغير موجودة..

جاءت حكومة أخرى.. السلطة المحلية أو المجلس المحلي سلطة الإشرافية.. لا على كل الأجهزة التنفيذية في المحافظة.. لا.. تتفاوت على الجانب الإشرافي..

أصل أن صلاحية المجلس المحلي عندما يتولى الإشراف والرقابة على تنفيذ جميع القوانين في جميع المجالات

مستوى نقل الصلاحيات والسلطات للمديريات

تعزيز / توفيق آغا

## تعزيز / توفيق آغا

أما بخصوص مستوى نقل جميع الصلاحيات والسلطات إلى المديريات وما يتبع من هذا على مستوى محافظة تعز يقول :  
في محافظة تعز لقد منحنا جميع هذه السلطات إلى جميع المديريات إلا في بعض المديريات وهو لم يحصل المشكلة التي تعاني منها الآن.. هو أن بعض المحافظات نقلوا بعض الصلاحيات من المركز إلى المحافظة وتحولت إلى مركزية في المحافظة..

لكن نحن في تعز نقلنا الصلاحيات كاملة مع بداية عام ٢٠٠٥م، كان وقتها البنك المركزي مانع.. قلنا لا.. أصدر الأخ المحافظ إذن أصدر البنك في ذلك.. ففتح حسابات في البنك الزراعي أو نعمل خزائن في كل مديرية.. أقصد أن كل هذه الأمور كانت جانب إيجابي، وفي نفس الوقت رغم أنه في قصور.. في سلبها في المديريات لأنه إذا في صلاحيات تنتقل من الأعلى إلى الأدنى دون خبرة سابقة.. دون رقابة لابد أنه يمارسها بعض السبلات.. طبعاً هذا لابد ما يحصل على بعض الأخطاء، وبعض السبلات..

لكن الآن منذ شهر هناك حملة للجان مشتركة من المجلس المحلي والجهاز التنفيذي إلى كل المديريات قسمنا

## قضية التشريعات الخاصة

ولكننا أننا بين مجموعة من المثقفين أتمنى أن أثير نقلة بسيطة واثرك الحديث لهم في كل نقلة على حدة لإخراجنا من هذا المأزق الذي نعيشه في تعز.. هذا شيء آخر.. هي مشكلة البطالة.. هل استطاعت المجالس المحلية أن تحل هذه الإشكالية..

التحدي التي هي للمليات والتنمية السياسية.. النموذج بشر والتنمية المشاركة الناس.. كسلطة شعبية.. ثم وصلت إلى بعض التوصيات أعتقد أنها مهمة.

## نائب المحافظ الأمين العام للمجلس المحلي بتعز :

## نظام السلطة المحلية منجز ثالث بعد الثورة والوحدة اليمنية والمجالس المحلية جزء لا يتجزأ من الدولة

## عميد كلية الحقوق بجامعة تعز :

## اللامركزية تشكل على الصعيد السياسي خطراً كبيراً وهناك خلط بين مفهوم اللامركزية السياسية واللامركزية الإدارية

بتشخيص كل الإختلالات وواجهة القصور.. ثم الآن نعمل ورش عمل ونخرج بصفوفات مهام لإصلاح كل الإختلالات وأثقت الصلاحيات في الفترة الماضية.. ثم نعمل شبه مؤتمر محلي مصغر يضم كل أعضاء المجالس المحلية.. نقوم لهم خلاصة هذه الإختيارات بحيث تشكل نقلة خلال ما تبقى من المرحلة القادمة السبعة الأشهر وأيضاً نرسى قواعد مبنية بنظام السلطة المحلية.

من جانب آخر تحدث الأستاذ/ محمد أحمد البرة عميد كلية الحقوق وبدأ حديثه قاتلاً:

أولاً أشكر نقابة الصحفيين على دعوتهم لي في هذه الندوة التربوية والتي خرجت منها فائدة كبيرة من خلال حديث الأستاذ/ محمد الحاج كواقع لربما نحن ندرس في الإدارة المحلية والسلطة المحلية وننتسب الواقع من خلال أحداث استبيانات واستمارات كما يتم وصلنا على بعض البيانات ولكن ما سمعنا منه أفانداً كثيراً، وكنت أود أن أعطي مقدمات بسيطة وكنت قد طلبت من الأستاذ محمد نعمل نقاش في ماذا يعني التنظيم الإداري في المركزية واللامركزية.. الفرق بين المركزية الإدارية والمركزية السياسية التي فيها تخوف في انتخاب المحافظين لوجود الخوف في المفاهيم.. لكن ما تحدث به الأستاذ محمد بالفعل بين ماذا تعني السلطة المحلية وماذا يعني الحكم المحلي وماذا تعني اللامركزية السياسية وماذا تعني اللامركزية الإدارية..

سأنتكلم عن محور بسيط لأنه اعتبر أن ما كتب في هذه الورقيات البسيطة لربما لم يكتب نهاية لتبسيط واقع السلطة المحلية.. ونحن ليس هنا لإستعراض لما تم إنجازه من المليات بقدر ما يهتما تقييم المرحلة وما يجب عليه أن تكون عليه في المستقبل.. في هذه الورقة، وفي البحر المالي وبعد الإختصاص وبعد السلطة التي أنا أخلايا على الأقل تتحقق إدارة محلية أو تتحقق سلطة محلية.

طبعا الورقة فيها أربع نقاط رئيسية وهي :  
- جهود إصلاح الإدارة المحلية في

اللامركزية الإدارية

اللامركزية الإدارية

اللامركزية الإدارية

اللامركزية الإدارية

اللامركزية الإدارية

## قائد الأمن المركزي بمحافظة عدن



التواضع والأخلاق الحسنة والتعاون سمات يتصف بها رجل الامن .. وعليه أن يكون مثالياً سابقاً لعمل الخير محباً لوطنه ومواطنيه وشجاعاً غيروراً على الوطن والدفاع عنه .

في زيارة لقيادة الامن المركزي للاطلاع على أوضاع هذه المؤسسة ونشاطها اتقينا بالاخ العقيد ركن حمود حسان الحارثي قائد الامن المركزي بمحافظة عدن مساعد مدير الامن ليتحدث عن مهام وفعاليات الامن وخطط وبرامج التدريب .

لقاء / صالح عكبر

## نشارك زملاءنا بالوحدات الامنية والعسكرية في تأمين المحافظة وتوفير الطمأنينة للمواطنين

## الحالة الأمنية بالمحافظة مستقرة تنعم بالأمن والسلام الاجتماعي

اللغة الانجليزية ودورتي في الاسعافات الأولية بالتعاون مع جمعية الهلال الاحمر اليمني بعدن.. وفي عام ٢٠٠٦م لدينا برنامج لتأهيل والتدريب لنفس الدورات والتخصصات .

العلاقة مع المواطن نحن نطمح الى المزيد من التعاون مع المواطنين الى جانب الأجهزة الامنية ونريد أن نصل الى أن يكون كل فرد في المجتمع رجل شرطة حتى يساهم على الأجهزة الامنية بمهام كثيرة ويساعد على الحد من الجريمة ويضبط مرتكبها عندما يكون هناك تعاون كبير مع الاخوة والذي نحن نعزز بتعاونهم لأنه من الصعب اي مجتمع أن نضع لكل مواطن

العمل بشكل فريق عمل واحد ولا توجد تناقض أو ازدواجية .

كلمة أخيرة

العلاقة مع المواطن نحن نطمح الى المزيد من التعاون مع المواطنين الى جانب الأجهزة الامنية ونريد أن نصل الى أن يكون كل فرد في المجتمع رجل شرطة حتى يساهم على الأجهزة الامنية بمهام كثيرة ويساعد على الحد من الجريمة ويضبط مرتكبها عندما يكون هناك تعاون كبير مع الاخوة والذي نحن نعزز بتعاونهم لأنه من الصعب اي مجتمع أن نضع لكل مواطن

العمل بشكل فريق عمل واحد ولا توجد تناقض أو ازدواجية .

كلمة أخيرة

العلاقة مع المواطن نحن نطمح الى المزيد من التعاون مع المواطنين الى جانب الأجهزة الامنية ونريد أن نصل الى أن يكون كل فرد في المجتمع رجل شرطة حتى يساهم على الأجهزة الامنية بمهام كثيرة ويساعد على الحد من الجريمة ويضبط مرتكبها عندما يكون هناك تعاون كبير مع الاخوة والذي نحن نعزز بتعاونهم لأنه من الصعب اي مجتمع أن نضع لكل مواطن

العمل بشكل فريق عمل واحد ولا توجد تناقض أو ازدواجية .

كلمة أخيرة

العلاقة مع المواطن نحن نطمح الى المزيد من التعاون مع المواطنين الى جانب الأجهزة الامنية ونريد أن نصل الى أن يكون كل فرد في المجتمع رجل شرطة حتى يساهم على الأجهزة الامنية بمهام كثيرة ويساعد على الحد من الجريمة ويضبط مرتكبها عندما يكون هناك تعاون كبير مع الاخوة والذي نحن نعزز بتعاونهم لأنه من الصعب اي مجتمع أن نضع لكل مواطن

العمل بشكل فريق عمل واحد ولا توجد تناقض أو ازدواجية .

كلمة أخيرة

العلاقة مع المواطن نحن نطمح الى المزيد من التعاون مع المواطنين الى جانب الأجهزة الامنية ونريد أن نصل الى أن يكون كل فرد في المجتمع رجل شرطة حتى يساهم على الأجهزة الامنية بمهام كثيرة ويساعد على الحد من الجريمة ويضبط مرتكبها عندما يكون هناك تعاون كبير مع الاخوة والذي نحن نعزز بتعاونهم لأنه من الصعب اي مجتمع أن نضع لكل مواطن

العمل بشكل فريق عمل واحد ولا توجد تناقض أو ازدواجية .

كلمة أخيرة

العلاقة مع المواطن نحن نطمح الى المزيد من التعاون مع المواطنين الى جانب الأجهزة الامنية ونريد أن نصل الى أن يكون كل فرد في المجتمع رجل شرطة حتى يساهم على الأجهزة الامنية بمهام كثيرة ويساعد على الحد من الجريمة ويضبط مرتكبها عندما يكون هناك تعاون كبير مع الاخوة والذي نحن نعزز بتعاونهم لأنه من الصعب اي مجتمع أن نضع لكل مواطن

العمل بشكل فريق عمل واحد ولا توجد تناقض أو ازدواجية .

مقدم في المنهج الدراسي الذي تقدمه للطلاب.. جاءت انتكاسة أخرى أنه في مديرية أخرى أنه في مديرية أخرى جاءت سحب ثقة من مدير المديرية يعني جاءت المديرية يعني جسدت بطريقة أخرى مخالفة للقانون وتتبعاتها وانتقلنا يومها إلى منطقة المخا ووجدنا أن الإجراءات التي اتخذت ليست الإجراءات القانونية التي من السهل الطعن فيها أمام القضاء والغاها.

التجربة الأولى كان أفضل بكثير من حيث تتبع القانون وانتقلنا إليه وكانت رائعة جداً لكن اصطدمت في الواقع وانتكست لأسباب لأخرى.

طبعاً القانون الدستوري تكلم في مواد عديدة مائه ١٤٥، ١٤٦، ١٤٧، ١٤٨، ١٤٩، ١٥٠.. تحدث عن المجالس المحلية لكن ركز وتكلم أساسياً على الجانب الانتخابي ولم يتحدث عن السلطة المحلية لها الصلاحيات لها إيرادات لتحمّل المسؤولية، ماي مسؤولياتها كان قد ذكر في هذا الكلام.. تحدثنا والمتأمل الخصوص الدستورية والقانونية واللائحية بترك أن الإدارة المحلية تعتبر شركياً أساسياً مع الحكومة حيث تعرض الدستور للمجالس المحلية المنتخبة إختياراً حراً ومباشراً.. يتحدث عن السلطة المركزية ودورها في تنفيذ الخط التتمية في المليات.. رغم أن كان لقرار الجمهوري لللائحة رقم (٤) لسنة ٢٠٠٠م كان بعد ذلك اللائحة التنفيذية شيء من الإيجابي أكثر وأكثر تصديقاً فكانت اللائحة رقم (٢١٩) هي الصادرة من مجلس الوزراء منححت السلطة المحلية إختصاصات واسعة إلا أنها كما قلت لم يحدث التحول المطلوب من إدارة الدولة إلى حكم المجمع ونصب إليه كل استناد أو كل صحفي أو كل مثقف أنه هو كيف نقل الحكم أو كيف نقل الإدارة من إدارة الدولة إلى إدارة المجمع تحتاج إلى تدرج.. نحتاج إلى عوامل معينة لو اتبعت لوصفنا إلى هذه المرحلة التطورية.

اعتقد أن تجاه حكم مجتمع هو إدارة سياسية وقد عبرت الدولة عن طريق قاداتها الرغبة نحو حكم المجتمع.

فخامة الرئيس أكثر من مرة يقول نحن نريد أن يكون هناك إقبال نحو حكم المجتمع.

تريد هذه إدارة سياسية لكن الإدارة السياسية إذا حدث لها تردد.. ماذا سيحدث إذا حدث لها تردد..

كانت الإدارة السياسية نحو توجه معين.. نحو الرقابة القوية من السلطة المحلية على المجالس المحلية.. وقد تردت الإدارة السياسية ماذا يحدث؟ لا وظائف محلية صحيحة ولا سلطة محلية ذات بال ويوجد من يعطل بقاء الوضع على ما هو في مخاوف كثيرة.

وتفكك التراب الوطني.. عدم الكفاءة لمن يكمن السلطة المحلية.. فقد أن السلطة والوالء.. عدم الاستقرار أو العنف والتعيق هي هذا لعل ما يلي :  
التفكك والانحسار - هي مخاوف ناتجة عننا ما قبل بين اللامركزية تشكل لها تضعف سلطة الدولة المركزية.. لنجعل كل محافظ أن يفكر بالانفصال عندما نتحدث عن المرافق القومية والمرافق المحلية تقول ما في زيادة وهذا ما يدور في العالم كله ما فيه حفاظاً على السيادة.. حفاظاً على الوحدة تبقى مرافق قومية إن الجيش مرفق قومي لا يدخل السلطة المحلية كما قال الأستاذ محمد.. الأمن يعتبر مرفق قومي لا يخضع في هذه الحالة الجيش الخارجية القضاء لأنه كمرجع لتحقيق العدالة كمرجع بعيداً عن الخضوع للسلطة المحلية أو يكون محلياً بل يكون قوياً..

إذا هذه المخاوف يعني يعرف الناس كثيرين فقدتوا أنه لو حدث أن تعطي المجالس المحلية سلطات واسعة سيحدث انفصال.. الجيش في العالم كله يعتبر قومي.. الأمن قومي.. والقضاء قومي وهما الدعائم الثلاث لتحقيق العدالة والنزاهة.

كيف ترافق المجالس المحلية على هذه المرافق القومية.. تراكم من خلال موقفة تنفيذ القانون وتسطيع أن ترفع دعوة قضائية.. تستطيع أن توصل القضية إلى المجالس المتخصصة المعنية في الحفاظ على مبدأ المشورية بنوع الرقابة المختلفة وفيها الرقابة السياسية والرقابة الإعلامية والرقابة الإدارية وأخيراً الرقابة القضائية باعتبارها أوقاً ضمان.

اللامركزية الإدارية

اللامركزية الإدارية

اللامركزية الإدارية

اللامركزية الإدارية

اللامركزية الإدارية

اللامركزية الإدارية

اللامركزية الإدارية

اللامركزية الإدارية

اللامركزية الإدارية

اللامركزية الإدارية

## عبد القوي الأشول

عبد القوي الأشول

## عبد القوي الأشول

عبد القوي الأشول

## عبد القوي الأشول

عبد القوي الأشول

## عبد القوي الأشول

عبد القوي الأشول

## عبد القوي الأشول

عبد القوي الأشول

## عبد القوي الأشول

عبد القوي الأشول

## عبد القوي الأشول

عبد القوي الأشول

## عبد القوي الأشول

عبد القوي الأشول